

РЕШЕНИЕ

Дело №165-АМЗ-2011

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 11 октября 2011 года.

Решение изготовлено в полном объеме 25 октября 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Гаврилова А.А. –зам. руководителя Управления Федеральной

антимонопольной службы по Чувашской
Республике – Чувашии;

Членов Комиссии:

Даниловой С.Г. – начальника отдела контроля

органов власти и по борьбе с картелями;

Алексеевой А.В.– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля

органов власти и по борьбе с картелями;

в присутствии заявителя ИП Николаева С. Г.:

-Николаева Сергея Геннадьевича;

-Смирнова Юрия Ивановича (по доверенности);

в отсутствие надлежащим образом извещенного ответчика – Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики,

рассмотрев дело №165-АМЗ-2011, возбужденное в отношении Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской

Республики (далее – Минстрой Чувашии) по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступило заявление ИП Николаева С.Г о неправомерных действиям Министерства градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики выразившиеся в неправомерном отказе в продлении срока открытия регулярного автобусного маршрута «Чебоксары- Сеченово» со временем отправления из г. Чебоксары в 06 час. 35 мин. и 18 час. 37 мин.

Минстрой Чувашии письмом №20/30-6914 от 13.01.2011 согласовало открытие регулярного автобусного маршрута между г. Чебоксары и пунктом Сеченово Нижегородской области №565 «Чебоксары- Сеченово» со временем отправления из г. Чебоксары в 06 час. 35 мин. и 18 час. 37 мин. Согласование действительно до 10.03.2011 г.

Департамент транспорта Нижегородской области письмом от 24.03.2011 №401-06-03/1010 сообщило, что не возражает против организации автобусного маршрута «Чебоксары - Сеченово» на паритетной основе.

Чувашский автотранспортный союз письмом №14/11-47 от 29.06.2011 просит Минстрой Чувашии продлить срок действия ранее выданного письма №20/30-6914 от 13.01.2011 согласования на открытие маршрута №565 «Чебоксары- Сеченово».

Минстрой Чувашии письмом №20/21-7285 от 26.07.2011 сообщил об отказе в продлении срока действия выданного ИП Николаеву С.Г. согласования №20/30-6914 от 13.01.2011 на обслуживание рейсов по автобусному маршруту №565 «Чебоксары- Сеченово» со временем отправления из г. Чебоксары в 06 час. 35 мин. и 18 час. 37 мин. в силу того, что выявлено наложение рейсов данного маршрута на действующие рейсы по маршрутам -№535 «Чебоксары- Алатырь», №717 «Рузаевка-Чебоксары», №521 «Вурнары- Чебоксары», №597 «Б.Яуши- Чебоксары», №689 «Хирпоси- Чебоксары».

Минстрой Чувашии отказал в продлении срока открытия регулярного автобусного маршрута «Чебоксары - Сеченово» ссылаясь на пункт 4.9 Положения об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республики, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Чувашской республики от 15 апреля 2005 №96. Данное Положение определяет общий порядок организации и управления пассажирскими перевозками автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике.

Рассмотрев материалы дела, и заслушав пояснения сторон, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к следующему.

1. Приказом Минтранса РФ от 14.08.2000 №178 утвержден Порядок формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации (далее - Порядок).

Данный Порядок разработан в целях обеспечения безопасности перевозок, повышения культуры и качества обслуживания пассажиров, создания

цивилизованного рынка транспортных услуг и предназначен для упорядочения процедуры открытия регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации (межобластных, межкраевых, межреспубликанских), установления единых подходов, процедур взаимодействия, последовательности и сроков выполнения работ, связанных с открытием этих маршрутов.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.04.2005 №96 «О совершенствовании управления пассажирскими перевозками автомобильным транспортом в Чувашской Республике» утверждено Положение об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике (далее - Положение).

Данное Положение определяет общий порядок организации и управления пассажирскими перевозками автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике.

Пунктом 3 и 4 Порядка предусмотрено, что инициаторами открытия регулярных автобусных маршрутов между субъектами РФ могут выступать юридические и физические лица. Открытие маршрутов производится по согласованию с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов РФ.

В соответствии с пунктом 8 Порядка в орган исполнительной власти субъекта РФ, с территории которого начинается маршрут, направляются необходимые документы, установленные пунктом 7 Порядка, для принятия решения о возможности его открытия.

Письмом от 13.01.2011 №20/30-6914 Минстроем Чувашии согласовано открытие регулярного автобусного маршрута между г. Чебоксары и населенным пунктом Сеченово Нижегородской области №565 «Чебоксары-Сеченово» со временем отправления из г. Чебоксары в 06 час. 35 мин. и 18 час. 37 мин. Согласование действительно до 10.03.2011.

Пунктом 9 Порядка установлено, что после получения согласия на открытие маршрута от органа исполнительной власти субъекта РФ паспорт маршрута, расписание движения автобуса и ходатайство о согласовании открытия маршрута направляются в субъекты РФ по территории которых будет проходить или заканчиваться вновь открываемый маршрут.

Департамент транспорта Нижегородской области письмом от 24.03.2011 №401-06-03/1010 сообщило, что не возражает против организации автобусного маршрута «Чебоксары - Сеченово» на паритетной основе. Также Департаментом было указано о необходимости уточнения паспорта маршрута, в частности уточнить расстояние между остановочными пунктами и представить ходатайство Минстроя Чувашии.

29.06. 2011 Чувашский автотранспортный союз письмом №14/11-47 просит Минстрой Чувашии продлить срок действия ранее выданного письма №20/30-6914 от 13.01.2011 согласования на открытие маршрута №565 «Чебоксары- Сеченово» для завершения процедуры согласования в органе исполнительной власти Нижегородской области документов на открытие регулярного автобусного маршрута «Чебоксары-Сеченово», где перевозчиком выступает ИП Николаев С.Г.

Минстрой Чувашии письмом №20/21-7285 от 26.07.2011 сообщил об отказе в продлении срока действия выданного ИП Николаеву С.Г. согласования №20/30-6914 от 13.01.2011 на обслуживание рейсов по автобусному маршруту №565 «Чебоксары- Сеченово» со временем отправления из г. Чебоксары в 06 час. 35 мин. и 18 час. 37 мин. Ссылая на то, что на открываемом автобусном маршруте выявлено наложение рейсов данного маршрута на действующие рейсы по маршрутам -№535 «Чебоксары- Алатырь», №717 «Рузаевка- Чебоксары», №521 «Вурнары- Чебоксары», №597 «Б.Яуши- Чебоксары», №689 «Хирпоси- Чебоксары».

Минстрой Чувашии отказывая в продлении согласования, ссылается на пункт 4.9 Положения, согласно которому согласование паспортов маршрутов и расписаний движения автобусов по межрегиональным маршрутам, проходящим по территории Чувашской Республики осуществляется уполномоченным органом, т.е. Минстроем Чувашии. Отказ в согласовании выдается в письменной форме, в случае если интервал отправления автобусов между ближайшими межобластными рейсами, следующими по территории Чувашской Республики в данном направлении, и рейсами по маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике составляет менее 15 минут.

Исходя из содержания данного пункта, отказ в согласовании возможен, в случае если интервал отправления автобусов между ближайшими межобластными рейсами составляет менее 15 минут и если интервал отправления автобусов между ближайшими рейсами по маршрутам регулярных перевозок по Чувашской Республике составляет менее 15 минут.

Маршруты, указанные в письме Минстроя Чувашии №20/21-7285 от 26.07.2011, а именно №535 «Чебоксары- Алатырь», №521 «Вурнары- Чебоксары», №597 «Б.Яуши-Чебоксары», №689 «Хирпоси- Чебоксары» не являются межобластными (межрегиональными) маршрутами, пересекающими административные границы субъектов РФ.

Таким образом, требование соблюдения 15-ти минутного интервала отправления автобусов между маршрутами №565 «Чебоксары-Сеченово» и №535 «Чебоксары-Алатырь», №521 «Вурнары- Чебоксары», №597 «Б.Яуши- Чебоксары», №689 «Хирпоси-Чебоксары» не применимо.

Маршрут №717 «Рузаевка - Чебоксары» является межобластным маршрутом. Однако отказ в согласовании ввиду не соответствия требованию соблюдения 15-ти минутного интервала отправления автобусов между маршрутами №565 «Чебоксары-Сеченово» и №717 «Рузаевка- Чебоксары» также не обоснован, в силу того, что по маршруту №565 «Чебоксары-Сеченово» выезд из г. Чебоксары определен в 06 час. 35 мин. и 18 час. 37 мин. По маршруту №717 «Рузаевка-Чебоксары» выезд определен в 09 час. 55 мин., что не может свидетельствовать о наложении рейсов данных маршрутов.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Таким образом, действия Минстроя Чувашии, выразившееся в отказе в продлении срока открытия регулярного автобусного маршрута «Чебоксары - Сеченово» по причине наложения рейсов данного маршрута на действующие рейсы по маршрутам -№535 «Чебоксары- Алатырь», №717 «Рузаевка- Чебоксары», №521 «Вурнары- Чебоксары», №597 «Б.Яуши- Чебоксары», №689 «Хирпоси- Чебоксары» и не соблюдения требования 15-ти минутного интервала отправления автобусов между данными маршрутами препятствует осуществлению ИП Николаеву С.Г. предпринимательской деятельности на рынке оказания услуг пассажирских перевозок, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В силу того, что нарушение антимонопольного законодательства не прекращено, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Минстрой Чувашии нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Минстрою Чувашии предписание об устранении выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

А.А. Гаврилов

Члены Комиссии:

С.Г. Данилова

А.В. Алексеева

05-05/6926

От 25.10.2011

Предписание

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

по делу № 165-АМЗ-2011

25 октября 2011 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

Гаврилова А.А. –зам. руководителя Управления Федеральной

антимонопольной службы по Чувашской
Республике – Чувашии;

Членов Комиссии:

Даниловой С.Г. – начальника отдела контроля

органов власти и по борьбе с картелями;

Алексеевой А.В.– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля

органов власти и по борьбе с картелями;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и на основании решения от 25.10.2011 по делу № 165-АМЗ-2011 о нарушении Министерством градостроительства и развития общественной инфраструктуры Чувашской Республики пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Министерству градостроительства и развития общественной инфраструктуры:

1. Отозвать письмо №20/21-7285 от 26.07.2011 и вернуться к рассмотрению вопроса о продлении срока действия выданного ИП Николаеву С.Г. согласования №20/30-6914 от 13.01.2011 на обслуживание рейсов по автобусному маршруту №565 «Чебоксары- Сеченово» со временем отправления из г. Чебоксары в 06 час. 35 мин. и 18 час. 37 мин.

2 . Об исполнении предписания проинформировать Чувашское УФАС России в срок до 30 ноября 2011 года.

Председатель Комиссии

А.А. Гаврилов

Члены Комиссии:

С.Г. Данилова

А.В. Алексеева

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.