

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ №62

о назначении административного наказания по делу №210-АД(Р)11-16

об административном правонарушении

22 декабря 2016г.

г. Барнаул

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю Поспелов С.С., рассмотрев протокол должностного лица управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю №56 от 09.12.2016г. и материалы дела об административном правонарушении №210-АД(Р)11-16, возбужденного в отношении должностного лица – директора ООО «Центр займов г.Новоалтайск» С<...> и другие материалы дела №210-АД(Р)11-16 об административном правонарушении,

### УСТАНОВИЛ:

С<...> на рассмотрение дела об административном правонарушении не явился.

В соответствии с ч.2 ст.25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных ч.3 ст.28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступало ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, надлежащим образом извещено о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

21.12.2016г. от С<...> поступило ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие (вхд.№1614754).

В соответствии со ст. 29.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принято решение о рассмотрении дела в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности.

Согласно протоколу об административном правонарушении №56 от 09.12.2016г. в действиях должностного лица – директора ООО «Центр займов г.Новоалтайск» С<...> допущено нарушение п.2 ч.2 ст.28, ч.3 ст.28 Федерального закона «О рекламе» и содержится состав административного правонарушения, предусмотренный ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данное обстоятельство выражается в следующем.

16.09.2016г. управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю установлен факт размещения в здании магазина «Универсам», по адресу: г.Барнаул, ул.Малахова, 62, рекламы следующего содержания: «ООО «Центр Займов» до зарплаты, до пенсии. Займы на развитие бизнеса, потребительский от 0,3% в день. Срочное оформление. [www.centrsaym.ru](http://www.centrsaym.ru)».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006г № 38-ФЗ «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация полностью соответствует законодательному определению понятия «реклама», закрепленному в статье 3 Федерального закона «О рекламе», направлена на привлечение внимания неопределенного круга лиц к объекту рекламирования ООО «Центр Займов», а также к финансовой деятельности по выдаче займов, способствует поддержанию интереса к указанным объектам рекламирования и продвижению их на рынке.

В рассматриваемой рекламе указано юридическое лицо ООО «Центр займов», которое оказывает финансовые услуги по выдаче займов, и указан сайт [www.centrsaym.ru](http://www.centrsaym.ru).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Федеральной налоговой службы России <https://egrul.nalog.ru/>, ООО «Центр займов», как юридическое лицо, на территории Алтайского края не зарегистрировано.

Однако, на сайте: [www.centrsaym.ru](http://www.centrsaym.ru), указанном в рекламе, размещена следующая информация: в разделе «Контакты» указано: г.Новоалтайск, ул.Деповская, д.31, офис №204, телефон (38532) 2-20-10, Em@il: cz.novoaltaisk@yandex.ru. В разделе «Документы» содержатся: Свидетельство о внесении сведений о юридическом лице в государственный реестр микрофинансовых организаций; свидетельство о государственной регистрации юридического лица; Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения. В разделе «Правила предоставления микрозаймов» содержатся утвержденные Правила предоставления микрозаймов ООО «МФО Центр займов Алтай». В разделе «Условия предоставления микрозаймов» содержится утвержденная Информация об условиях предоставления, использования и возврата потребительского займа, где утверждены следующие виды займов, их суммы, сроки возврата, процентные ставки в процентах годовых: «Потребительские микрозаймы на срок до 30 дней в размере от 1000 до 15000 рублей. Потребительские займы со сроком гашения от 180 до 300 дней от 5000 до 99000 рублей. Потребительские микрозаймы со сроком погашения до 30 дней – от 438-657% годовых; потребительские займы со сроком гашения от 180 до 300 дней – 108% годовых».

По информации, представленной ООО «Центр-Новэкс» установлено, что ООО «Центр займов г.Новоалтайск» арендовало площадь в магазине «Универсам» с 01 июля 2015г. В данный период была размещена рассматриваемая рекламная информация. Арендатор самостоятельно заказывал и размещал рекламу.

17 ноября 2016 года Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела №127-ФАС22-Р/09-16 по признакам нарушения законодательства установила, что нарушение произошло по вине ООО «Центр займов г.Новоалтайск», что подтверждается письменными пояснениями директора С<...>.

Установлено, что согласно выписке из поиска сведений, внесенных в Единый государственный реестр юридических лиц на 09 декабря 2016г. (сайт: [egrul.nalog.ru](http://egrul.nalog.ru)) ООО «Центр займов г.Новоалтайск» (ОГРН 1142208000516) зарегистрировано 12.03.2014г., адрес места нахождения: 658080, г.Новоалтайск, ул. 8 Микрорайон, <...>. В соответствии с приказом №1 от 04.03.2014г. С<...> назначен на должность директора ООО «Центр займов г.Новоалтайск».

ООО «МФО Центр займов Алтай» (ОГРН 1152225021596) зарегистрировано 22.10.2015г. с адресом места нахождения: 658080, г.Новоалтайск, ул. 8 Микрорайон, <...>. В соответствии с приказом №1 от 22.10.2015 г. генеральным директором ООО «МФО Центр займов Алтай» назначен С<...>

Таким образом установлено, что в ООО «Центр займов г.Новоалтайск» и ООО «МФО Центр займов Алтай» директором является С<...>, адреса регистрации Обществ совпадают.

Из письменных пояснений директора ООО «Центр займов г.Новоалтайск» С<...> (вхд.№1613404 от 23.11.2016г.) следует, что рекламная конструкция с рекламой «ООО «Центр Займов» до зарплаты, до пенсии. Займы на развитие бизнеса, потребительский от 0,3% в день. Срочное оформление. [www.centrsaym.ru](http://www.centrsaym.ru)» была размещена 01 июля 2015 года после заключенного договора аренды торговой площади по адресу: г.Барнаул, ул. Малахова, 62. Баннер был изготовлен по устной договоренности с частным лицом на безвозмездной основе. В ООО «Центр займов г.Новоалтайск» не предусмотрена штатная единица, ответственная за размещение рекламы. Баннер фактически рассматривался не как реклама, а как вывеска - указатель дополнительного офиса ООО «Центр займов г.Новоалтайск», так как в указанный период Общество не оказывало услуги по выдаче микрозаймов. Приказом Центрального Банка Российской Федерации №ОД-1343 от 11 июня 2015 года ООО «Центр займов г.Новоалтайск» было исключено из Федерального реестра микрофинансовых организаций.

В рассматриваемой рекламе финансовой услуги по представлению займов указано только одно условие – процентная ставка 0,3%, остальная часть существенной информации об условиях выдачи займов под 0,3% (сумма, срок, требования к заемщику и другие) отсутствует.

Отсутствие сведений о всех условиях выдачи займов при указании в рекламе одного условия может привести к искажению смысла рекламы и ввести в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемой финансовой услугой.

В соответствии с п.2 ч.2 ст.28 Федерального закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности не должна: умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получают воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

Согласно ч.3 ст.28 Федерального закона «О рекламе» если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, использованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную

стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом "О потребительском кредите (займе)", для заемщика и влияющие на нее.

Таким образом, рассматриваемая реклама размещена с нарушением п.2 ч.2 ст.28, ч.3 ст.28 Федерального закона «О рекламе».

Реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, признается, согласно п.4 ст.3 Федерального закона «О рекламе», ненадлежащей.

В соответствии со ст.38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований установленных п.2 ч.2 ст.28, ч.3 ст.28 Федерального закона «О рекламе», несет рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «Центр займов г.Новоалтайск» (ИНН 2208023770, ОГРН 1142208000516).

В соответствии с п.4 ст.38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодистрибьютерами законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Статьей 91 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что в обществе с ограниченной ответственностью создается исполнительный орган (коллективный и (или) единоличный), осуществляющий текущее руководство его деятельностью и подотчетный общему собранию его участников.

С<...> назначен на должность директора ООО «Центр займов г.Новоалтайск» в соответствии с приказом №1 от 04.03.2014г.

Согласно п.2.2 должностной инструкции директора ООО «Центр займов г.Новоалтайск» от 01.04.2014г., директор обязан исходя из стратегических целей Общества, планировать коммерческую деятельность, в том числе рекламные мероприятия.

В соответствии с п.4.1 должностной инструкции, директор несет ответственность за не обеспечение выполнения своих функциональных обязанностей, а также работу подчиненных ему сотрудников.

Установлено, что должностным лицом – директором ООО «Центр займов

г.Новоалтайск» С<...> совершено административное правонарушение, выразившееся в размещении в здании магазина «Универсам» (г.Барнаул, ул.Малахова, 62), ненадлежащей рекламы, в которой нарушены требования п.2 ч.2 ст.28, ч.3 ст.28 Федерального закона «О рекламе», что является правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем и рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, характеризуется умышленной формой вины или совершенной по неосторожности.

У С<...>имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных законодательством о рекламе, но не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, следовательно, в действиях С<...>имеется вина в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 КоАП РФ.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, составляет действия лица, выражающиеся в нарушении законодательства о рекламе.

Непринятие должностным лицом - директором ООО «Центр займов г.Новоалтайск» С<...>должных мер по соблюдению требований п.2 ч.2 ст.28, ч.3 ст.28 Федерального закона «О рекламе», привело к нарушению законодательства Российской Федерации о рекламе, что образует окончанный состав административного правонарушения и влечет ответственность в соответствии с ч.1 ст.14.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На составление и подписание протокола №56 об административном правонарушении от 09.12.2016г. С<...>не явился, о дате и времени и месте составления протокола уведомлен надлежащим образом. С<...>направил ходатайство о составлении протокола в его отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении на шести страницах была направлена в адрес С<...> заказным письмом с уведомлением о вручении почтового отправления. Вручено 20.12.2016г.

Установлены обстоятельства, смягчающие административную ответственность и предусмотренные ст. 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: добровольное устранение совершенного нарушения лицом, совершившим административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Федеральным законом от 03.07.2016 N 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» статья 4.1.

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена статьей 4.1.1, устанавливающей, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Пунктом 10 Федерального закона от 29.12.2015 N 408-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что до 1 августа 2016 года для отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства и для отнесения их к категориям субъектов малого и среднего предпринимательства применяются условия, установленные статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона).

Согласно ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

- средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

- выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства РФ от 13.07.2015 N 702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» установлены предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год без учета налога на добавленную стоимость для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:

микropредприятия - 120 млн. рублей;

малые предприятия - 800 млн. рублей;

средние предприятия - 2 млрд. рублей.

Согласно сведениям из Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, опубликованного на сайте Федеральной налоговой службы России (<https://rmsp.nalog.ru/>), ООО «Центр займов г.Новоалтайск» относится к категории – микropредприятие.

Таким образом, ООО «Центр займов г.Новоалтайск» соответствует указанным условиям отнесения к категории субъектов малого и среднего предпринимательства - малое предпринимательство.

Согласно части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Должностное лицо - директор ООО «Центр займов г.Новоалтайск» С<...>впервые совершил нарушение рекламного законодательства, материалы, свидетельствующие о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

С учетом того, что должностное лицо - директор ООО «Центр займов г.Новоалтайск» С<...>является работником субъекта малого бизнеса, а также при наличии обстоятельств, установленных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подлежит замене на предупреждение.

Применение предупреждения влечет для нарушителя соответствующие правовые последствия. Лицо, которому назначено предупреждение, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении предупреждения. Если в течение года такое лицо совершит новое административное правонарушение, то к нему может быть применено более строгое административное наказание.

Руководствуясь статьями 4.1.1., 4.1, 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо – директора ООО «Центр займов г.Новоалтайск» С<...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч.1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

Государственный советник РФ 2 класса

С.С.Поспелов