РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-105/17 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

19.12.2017г. г.Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок в присутствии представителей: МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» по доверенности от 17.11.2017г., ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Алтай – филиала ФГУП «Почта России» по доверенности от 19.12.2017г., рассмотрев обращение МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Алтай – филиала ФГУП «Почта России»,

УСТАНОВИЛА:

МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» 05.12.2017г. (вх. 4090) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Алтай – филиала ФГУП «Почта России» (ИНН 7724261610, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 17) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена внеплановая проверка закупки.

МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» 13.11.2017г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку знаков почтовой оплаты: маркированных конвертов с литерой А, и марок почтовых.

Согласно извещению № 0377300000717000023:

- начальная (максимальная) цена контракта – 60 000,0 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок - 20.11.2017г. 10-00 час;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 20.11.2017г.;

- дата проведения аукциона в электронной форме – 23.11.2017г.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 20.11.2017г. подана 1 заявка, электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 данного Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 20.11.2017г. для закупки № 0377300000717000023 размещен в единой информационной системе 21.11.2017г., следовательно, в силу ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе конечным сроком для подписания контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен аукционной документацией, является 28.11.2017г.

В регламентный срок ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Алтай – филиала ФГУП «Почта России» не подписало контракт и заказчиком признано уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Алтай – филиала ФГУП «Почта России» нарушило ч. 3 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно не представило заказчику подписанный муниципальный контракт в регламентированный срок, установленный законодательством о контрактной системе.

Вместе с тем, 23.11.2017г. на лицевой счет МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» от ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Алтай – филиала ФГУП «Почта России» поступила сумма обеспечения исполнения контракта в размере 3 000 руб.

Согласно представленным 12.12.2017г. (вх. 4166) письменным пояснениям ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Алтай – филиала ФГУП «Почта России» нарушение сроков подписания контракта произошло из-за технических проблем с компьютером, где настроен сайт государственных закупок (выход из строя «материнской платы») филиал не смог подписать муниципальный контракт. Работоспособность компьютера была восстановлена только 29.11.2017г. и подписание контракта произвели 29.11.2017г. (подтверждающие документы представлены).

Согласно ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного

аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 данного Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В связи с чем, в силу ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе заказчиком правомерно победитель электронного аукциона ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Алтай – филиала ФГУП «Почта России» признан уклонившимся от заключения контракта.

В связи с признанием ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Алтай – филиала ФГУП «Почта России» уклонившимся от заключения контракта, заказчиком МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» 05.12.2017г. сформирован и размещен на официальном сайте ЕИС в сфере закупок протокол отказа от заключения контракта.

Частью 2 ст. 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Комиссией УФАС по РА установлено, что воля данного участника, выразившаяся в перечислении денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 3 000 рублей (п/п № 6009 от 23.11.2017г.), а также подписание муниципального контракта 29.11.2017г. (по истечении срока подписания контракта, предусмотренного ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе) была направлена на заключение контракта с заказчиком, что свидетельствует об отсутствии намерений в уклонении от заключения контракта. Доказательства, неоспоримо свидетельствующие об уклонении ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Алтай – филиала ФГУП «Почта России» от подписания муниципального контракта с

заказчиком, в материалах отсутствуют.

Таким образом, отсутствуют основания для включения сведений в отношении ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Алтай – филиала ФГУП «Почта России» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием факта его умышленного уклонения от заключения контракта.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» подтвердила намерение заключить рассматриваемый контракт, и ходатайствовала о предоставлении данной возможности (разблокировать функцию «подписать контракт»).

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» в отношении ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Алтай – филиала ФГУП «Почта России» (ИНН 7724261610, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 17) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Направить оператору ЭТП ООО «РТС-тендер» письмо о предоставлении заказчику возможности подписать муниципальный контракт по электронному аукциону № 0377300000717000023 на поставку знаков почтовой оплаты: маркированных конвертов с литерой А, и марок почтовых.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.