

Решение № 03-10.1/168-2017

о признании жалобы необоснованной

10 июля 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«...» – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Катон» (далее – заявитель, ООО «Катон», Общество) на действия Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска и его единой комиссии (далее – уполномоченный орган, единая комиссия) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку картриджей, необходимых для подготовки и проведения выборов депутатов Омского городского Совета шестого созыва (Реестровый номер "31.0512.17") (извещение № 0152300011917000597) (далее – электронный аукцион) для нужд Омской городской избирательной комиссии (далее – заказчик),

в присутствии представителя уполномоченного органа – «...»;

в отсутствие представителей заявителя и заказчика, уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 5344 от 03.07.2017) жалоба заявителя на действия единой комиссии, связанные с отказом в допуске ООО «Катон» к участию в аукционе, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-5282э от 04.07.2017) уполномоченным органом были представлены (вх. № 5472 от 06.07.2017) материалы электронного аукциона, из которых следует, что 14.06.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 181600 руб.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 26.06.2017 указано, что на участие в аукционе подано двенадцать заявок, семи участникам закупки отказано в допуске к участию в аукционе, в том числе заявителю.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 29.06.2017 в электронном аукционе приняли участие 5 участников закупки, наименьшее ценовое предложение 146188 руб. было сделано участником с порядковым номером заявки 11.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 03.07.2017 следует, что все заявки

соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. Победителем признан участник с порядковым номером заявки 11 – ООО «ГлавОмскСервис».

В соответствии с требованием Омского УФАС России (исх. № 03-5282э от 04.07.2017) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей сторон, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что **описание объекта закупки должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», **за исключением случаев** несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев **закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование**.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к товарам были установлены в разделе II «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Единица измерения	Кол-во
1	Картридж Ricoh*	Для многофункционального устройства Ricoh MP 2001SP, каталожный номер Type MP2501E.	Штука	19
2	Картридж	Для многофункционального устройства SHARP AR 5625, цвет тонера черный, ресурс печати	Штука	8

		формата А4 при 5% заполнении не менее* 250000 страниц.		
3	Картридж	Для многофункционального устройства SHARP AR 5618D, цвет тонера черный, ресурс печати формата А4 при 5% заполнении не менее* 16000 страниц.	Штука	2
4	Картридж	Для многофункционального устройства H P LJ 5200, цвет тонера черный, ресурс печати формата А4 при 5% заполнении не менее* 12000 страниц.	Штука	4
5	Картридж	Для многофункционального устройства HP LaserJet PRO 400, цвет тонера черный, ресурс печати формата А4 при 5% заполнении не менее* 2700 страниц.	Штука	2
6	Картридж	Для многофункционального устройства HP LaserJet PRO MFP M127fn, цвет тонера черный, ресурс печати формата А4 при 5% заполнении не менее* 1500 страниц.	Штука	2
7	Картридж	Для многофункционального устройства Brother HL – 5340D, цвет тонера черный, ресурс печати формата А4 при 5% заполнении не менее* 8000 страниц.	Штука	4
8	Картридж	Для многофункционального устройства Brother DCP-8110DN, цвет тонера черный, ресурс печати формата А4 при 5% заполнении не менее* 3000 страниц.	Штука	2
9	Картридж	Для многофункционального устройства LEXMARK MS415 dn, цвет тонера черный, ресурс печати формата А4 при 5% заполнении не менее* 5000 страниц.	Штука	2
10	Картридж	Для многофункционального устройства Kyocera Task Alfa 1800, цвет тонера черный, ресурс печати формата А4 при 5% заполнении не менее* 15000 страниц.	Штука	2
11	Картридж	Для многофункционального устройства Kyocera FS-1060DN, цвет тонера черный, ресурс печати формата А4 при 5% заполнении не менее* 3000 страниц.	Штука	2
12	Картридж Canon*	Для многофункционального устройства Canon i-sensys MF4350d, каталожный номер FX-10.	Штука	2
13	Картридж Brother*	Для многофункционального устройства Brother DCP-8085DN, каталожный номер TN-3230.	Штука	2
14	Картридж Brother*	Для многофункционального устройства Brother MFC-8370DN, каталожный номер TN-3280.	Штука	2
15	Картридж Brother*	Для многофункционального устройства Brother MFC-7360NR, каталожный номер TN-2275.	Штука	2
	Картридж			

16	картридж HP*	Для многофункционального устройства HP LaserJet Pro M1212nf, каталожный номер CE258A.	Штука	4
17	Картридж Brother*	Для многофункционального устройства Brother DCP-8085D N, Brother MFC-8370DN, каталожный номер DR-3200.	Штука	4
18	Картридж Brother*	Для многофункционального устройства Brother MFC-8370DN, каталожный номер DR-2275.	Штука	2

* - при описании конкретных показателей указание слов «не менее» не допускается.

В отношении прочих показателей, указанных в графе «Характеристики товара» таблицы, установлены значения, которые не могут изменяться.

Рекомендуемая форма описания конкретных показателей содержится в пункте 4.2.6 настоящей документации».

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Данные требования к содержанию первой части заявки установлены в пункте 4.1 раздела 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае **непредоставления информации**, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В жалобе заявителя указано: «Наша первая часть заявки содержит согласие и конкретные характеристики предлагаемого к поставке товара».

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 26.06.2017 следует, что участнику с

порядковым номером 6 ООО «Катон» отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: «Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ (непредоставление документов и информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ и пунктом 4.1 документации об электронном аукционе: заявка участника закупки не содержит согласие на поставку товара указанного в разделе II «НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» документации, в заявке участника по позициям № 1, 13-15, 17, 18 содержится предложение о поставке товара с торговой маркой «GD», «NVP», по позициям № 12, 16 содержится предложение о поставке эквивалентного товара, а в соответствии с документацией по данным позициям к поставке требуются картриджи с товарными знаками «Ricoh», «Canon», «Brother», «HP» (эквивалент по данным позициям не предусмотрен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)».

Изучив заявки всех участников электронного аукциона, представленных оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» и уполномоченным органом, Комиссия установила, что в первой части заявки данного участника закупки по позиции № 6 указано следующее:

№ п/п	Наименование товара, товарный знак (его словесное обозначение)	Характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во	Наимен. страны происх. товара
1	Картридж GD-MP2501E	Для многофункционального устройства Ricoh MP 2001SP, каталожный номер Type MP2501E.	Штука	19	Китай
2	Картридж NVP-AR-310T	Для многофункционального устройства SHARP AR 5625, цвет тонера черный, ресурс печати формат А4 при 5% заполнении 25000 страниц.	Штука	8	Китай
3	Картридж GD-MX235GT	Для многофункционального устройства SHARP AR 5618D, цвет тонера черный, ресурс печати формат А4 при 5% заполнении 16000 страниц.	Штука	2	Китай
4	Картридж NVP-Q7516A	Для многофункционального устройства HP LJ 5200, цвет тонера черный, ресурс печати формат А4 при 5% заполнении 12000 страниц.	Штука	4	Китай
5	Картридж	Для многофункционального устройства HP LaserJet PRO 400, цвет тонера черный, ресурс печати	Штука	2	Китай

	GD-TH280A/505A	формат А4 при 5% заполнении 2700 страниц.			
6	Картридж GD-TH283A	Для многофункционального устройства H P L J Pro M F P M127fn, цвет тонера черный, ресурс печати формат А4 при 5% заполнении 1500 страниц.	Штука	2	Китай
7	Картридж ТВ3170/ТВ3280	Для многофункционального устройства Brother HL- 5340D, цвет тонера черный, ресурс печати формат А4 при 5% заполнении 8000 страниц.	Штука	4	Китай
8	Картридж GD-TB3330	Для многофункционального устройства Brother DCP-8110DN, цвет тонера черный, ресурс печати формат А4 при 5% заполнении 3000 страниц.	Штука	2	Китай
9	Картридж GD-50F5H00	Для многофункционального устройства LEXMARK MS415 dn, цвет тонера черный, ресурс печати формат А4 при 5% заполнении 5000 страниц.	Штука	2	Китай
10	Картридж GD-TK4105	Для многофункционального устройства Kyocera Task Alfa 1800, цвет тонера черный, ресурс печати формат А4 при 5% заполнении 15000 страниц.	Штука	2	Китай
11	Картридж NVP-TK-1120	Для многофункционального устройства KYOCERA FS-1060DN, цвет тонера черный, ресурс печати формат А4 при 5% заполнении 3000 страниц.	Штука	2	Китай
		Для			

12	Картридж KH2612F/703/FX10	многофункционального устройства Canon i-s e n s y s MF4350d, каталожный номер FX-10.	Штука	2	Китай
13	Картридж NVP-TN-3230	Для многофункционального устройства Brother DCP-8085DN, каталожный номер TN-3230.	Штука	2	Китай
14	Картридж GD3170/TB3280	Для многофункционального устройства Brother MFC-8370DN, каталожный номер TN-3280.	Штука	2	Китай
15	Картридж NVP-TN-2275	Для многофункционального устройства Brother MFC-7360NR, каталожный номер TN-2275.	Штука	2	Китай
16	Картридж KH435A/ 436A/285A/278A/712/713/725/726/728	Для многофункционального устройства HP LaserJet P r o M1212nf, каталожный номер CE258A.	Штука	4	Китай
17	Фотобарабан GD-DB3100/DR3200	Для многофункционального устройства Brother DCP-8085D N , Brother MFC-8370DN, каталожный номер DR-3200.	Штука	4	Китай
18	Фотобарабан GD-DB227	Для многофункционального устройства Brother MFC-8370DN, каталожный номер DR-2275.	Штука	2	Китай

Гарантийный срок товара составляет 12 месяцев с момента подписания заказчиком товарной накладной.

Из указанного следует, что в заявке по позициям № 1, 12-18 Общество предложило к поставке товар с иными товарными знаками нежели те, которые требовались по условиям документации об аукционе (оригинальный товар), при этом документация об электронном аукционе по данным позициям не предусматривала возможности поставки эквивалента. Данное требование к запасным частям и расходным материалам, как следует из пояснений представителя уполномоченного органа, было обусловлено технической документацией и условиями гарантии

на новое оборудование, используемое заказчиком.

При этом Комиссия считает, что инструкция по заполнению первой части заявки в доступной форме позволяла участникам закупки правильно составить первую часть заявки на участие в электронном аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия считает правомерным отказ заявителю в допуске к участию в электронном аукционе по основанию, указанному в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 26.06.2017 и признает данный довод жалобы заявителя **необоснованным**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать **необоснованной** жалобу ООО «Катон» на действия уполномоченного органа – Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку картриджей, необходимых для подготовки и проведения выборов депутатов Омского городского Совета шестого созыва (Реестровый номер "31.0512.17") (извещение № 0152300011917000597).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»