

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 73-18.1/13

«16» декабря 2013 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 401-ФЗ, далее – Закон о защите конкуренции) (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Сапрыкиной Н.В.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Соболевской Т.М.	- начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Подивиловой Ю.В.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу <...> на неправомерные действия Администрации Агаповского муниципального района,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступила жалоба <...> на неправомерные действия Администрации Агаповского муниципального района (далее – Администрация, организатор торгов) при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, предназначенного для строительства теплиц и организации крестьянско-фермерского хозяйства по адресу: Челябинская область. Агаповский район, с. Наровчатка, ул. Кооперативная, 23/4, площадью 6330 кв.м, кадастровый номер <...> :01:0000000:3086 (далее – Аукцион, торги)..

В качества доводов Заявитель в жалобе указал следующее.

6 декабря 2013 года в 9 часов 45 минут Заявитель подписал протоколы № 82-13, №41-13, № 85-13 от 05.12.2013 о допуске к участию в торгах.

Вместе с тем, 6 декабря 2013 года в 10 часов 00 минут Заявитель не был допущен к участию в торгах в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов предназначенного для

строительства теплиц и организации крестьянско-фермерского хозяйства по адресу: Челябинская область. Агаповский район, с. Наровчатка, ул. Кооперативная, 23/4, площадью 6330 кв.м, кадастровый номер <...> :01:0000000:3086.

Кроме того, извещение не соответствует требованиям Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 808 от 11.11.2002 (далее -Правил), в том числе отсутствуют сведения, предусмотренные подпунктами «д, ж, н, и, м» пункта 8 Правил.

Заявитель просит признать нарушения со стороны Администрации при организации и проведении Аукциона и недействительными результаты Аукциона.

Администрацией представлены следующие письменные пояснения от 20.11.2013 № 2035 (вх. № 3001 от 13.12.2013).

6 декабря 2013 года Администрацией Агаповского муниципального района проведены торги на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов предназначенного для строительства теплиц и организации крестьянско-фермерского хозяйства по адресу: Челябинская область. Агаповский район, с. Наровчатка, ул. Кооперативная, 23/4, площадью 6330 кв.м, кадастровый номер <...> :01:0000000:3086.

В адрес Администрации поступило три заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с протоколами № 80-13, № 81-13, № 82-13 от 05.12.2013 признаны участниками Аукциона два претендента. <...> был допущен к участию в Аукционе, что подтверждается протоколом № 82-13 от 05.12.2013 о допуске к участию в торгах и уведомлением № 2092 от 05.12.2013 о проведении торгов, с которыми он ознакомлен, о чем свидетельствует его подпись о получении.

В период с 10 часов 00 минут до 10 часов 10 минут по месту проведения торгов <...> отсутствовал.

На непосредственную процедуру торгов, начавшуюся 06.12.2013 в 10 часов 10 минут, <...> не явился, что подтверждается протоколом № 58-13 от 06.12.2013, подписанным членами аукционной комиссии.

Управлением по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района принято во внимание отсутствие в извещении о проведении торгов сведений, предусмотренных подпунктами «д, ж, и, м, н» пункта 8 Постановления Правительства РФ от 11.11.2002 № 808 и учтено при объявлении новых торгов.

В соответствии с протоколом № 58-13 от 06.12.2013 участник № 1, признанный победителем торгов, произвел оплату в полном объеме. В соответствии с Уведомлением по жалобе № 73-18.1/13 торги в части подписания договора аренды приостановлены.

Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

На основании Постановления Администрации Агаповского муниципального района от 18.10.2013 № 2097 в районной газете «Звезда» № 66 от 01.11.2013 опубликовано извещение о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов предназначенного для строительства теплиц и организации крестьянско-фермерского хозяйства по адресу: Челябинская область. Агаповский район, с. Наровчатка, ул. Кооперативная, 23/4, площадью 6330 кв.м, кадастровый номер <...> :01:0000000:3086 (далее – Аукцион, торги),

1. В соответствии с извещением о проведении торгов проведение Аукциона назначено на 10 часов 00 минут 6 декабря 2013 года.

Согласно протоколу № 82-13 от 05.12.2013 Токарев допущен к участию в торгах и признан участником Аукциона, с которым Заявитель ознакомлен согласно отметке о получении.

Согласно отметке на Уведомлении о проведении торгов Управления по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района (исх. № 2091 от 05.12.2013) <...> ознакомлен с информацией о проведении торгов 06.12.2013 в 10 часов 10 минут по адресу: с. Агаповка, ул. Дорожная, 32а, каб. № 7.

Таким образом, <...> надлежащим образом извещен о месте и времени проведения торгов и допуске к участию в Аукционе.

Документов, подтверждающих факт отказа в допуске к участию в Аукционе (соответствующие протоколы, уведомления организатора торгов и т.д.) Заявитель не представил.

На основании вышеизложенного не могут быть приняты во внимание указание Заявителя о необоснованном отказе в допуске к участию в торгах.

2. Порядок проведения торгов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, регулируется Правилами.

Пунктом 8 Правил определены требования к извещению о проведении торгов.

Извещение о проведении торгов, опубликованное в районной газете «Звезда» № 66 от 01.11.2013, не соответствует требованиям пункту 8 Правил, в том числе в нем отсутствуют сведения в нарушение:

1) подпункта «д» - наименование организатора торгов;

2) подпункта «ж» - форма заявки об участии в торгах; порядок приема (в части указания о представлении заявки на участие в торгах по форме, утверждаемой организатором торгов), адрес места приема, даты и время начала приема заявок;

3) подпункта «и» - место и время, порядок определения участников торгов (в том числе установления факта поступления от претендентов задатков на основании выписки (выписок) с соответствующего счета (счетов);

4) подпункта «к» - место подведения итогов торгов, порядок определения победителей торгов;

5) подпункта «м» - порядок осмотра земельного участка на местности;

6) подпункта «н» проект договора аренды земельного участка.

Согласно извещению о проведении торгов заявки на участие в торгах принимаются до 08 часов 00 минут 02 декабря 2013 года, осмотр земельного участка назначен на 05 декабря 2013 года в 15 часов 00 минут.

Соответственно, дата осмотра земельного участка установлена после окончания даты приема заявок, что препятствует претендентам на участие в торгах ознакомиться с предметом торгов до момента окончания приема заявок на участие в торгах.

Извещение о проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 74:01:0000000:3086 подписано Главой Агаповского муниципального района.

Действия Администрации по не указанию в извещении о проведении торгов обязательных сведений, в том числе формы заявки на участие в торгах, сведений о порядке и адресе места приема заявок, даты и время начала приема заявок, месте, времени, порядке определения участников торгов, месте подведения итогов торгов, порядке определения победителей торгов, порядке осмотра земельного участка на местности, а также проекта договора аренды земельного участка могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов ввиду невозможности претендентов на участие в торгах подготовить заявку согласно требованиям организатора торгов, ознакомиться с условиями заключаемого по результатам торгов договора, в том числе с информацией о размере арендной платы, а также могли привести к созданию преимущественных условий участия в торгах отдельным претендентам посредством предоставления информации в приоритетном порядке, ограничению доступа к участию в аукционе, что противоречит частям 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно протоколу заседания комиссии от 06.11.2013 торги на право заключения договора аренды земельного участка победителем признан участник № 1. Согласно пояснениям Администрации договора аренды земельного участка не заключен.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> обоснованной.

2. Признать нарушением 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) Администрации Агаповского муниципального района по неуказанию в извещении о проведении торгов обязательных сведений, предусмотренных Правилами, что могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов ввиду невозможности претендентов на участие в торгах подготовить заявку согласно требованиям

организатора торгов, ознакомиться с условиями заключаемого по результатам торгов договора.

3. Выдать Администрации Агаповского муниципального района в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов путем аннулирования Аукциона.

Председатель Комиссии

Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии

Т.М. Соболевская

Ю.В. Подвилова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Подвилова Ю.В.

(351) 265-93-79