Решение по делу № 06-03/32-09

25 сентября 2009 года г. Ярославль
(решение изготовлено в полном объеме 09.10.2009)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<…>, при участии:

от Администрации Ростовского муниципального района (далее – Администрация) - заместитель начальника правового управления <…> (по доверенности),

от Управления муниципальным имуществом Администрации Ростовского муниципального района (далее – Управление муниципальным имуществом) – начальник <…>.,

от заинтересованного лица - Муниципального унитарного предприятия «Ритуалсервис» (далее – МУП «Ритуалсервис») - начальник <…> (по доверенности),

рассмотрев на заседаниях 15.09.2009 (дело откладывалось), 25.09.2009 дело № 06-03/32-09 о нарушении Администрацией статьи 17.1, статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон О защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по инициативе Ярославского УФАС России на основании факта, содержащего признаки нарушения статьи 17.1, статьи 20 Закона о защите конкуренции, установленного в ходе исполнения поручения ФАС России № ИА/33111 от 10.12.2008, выразившегося в передаче Администрацией в безвозмездное пользование МУП «Ритуалсервис» недвижимого муниципального имущества из состава муниципальной казны – здания общей площадью 476.0 кв.м., расположенного по адресу: <…>.

Представители Администрации и Управления муниципальным имуществом признали факт вменяемого нарушения и представили документы в подтверждение устранения нарушения.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

На момент совершения Администрацией действий, нарушающих антимонопольное законодательство (передача в безвозмездное пользование МУП «Ритуалсервис» недвижимого муниципального имущества из состава муниципальной казны – здания общей площадью 476.0 кв.м., расположенного по адресу: <…>, Закон о защите конкуренции действовал в редакции от 08.11.2008. В настоящее время в действие вступили изменения в Закон о защите конкуренции (с 23.08.2009), однако и в действующей редакции данного закона **предусмотрена процедура предварительного согласования с антимонопольным органом предоставления хозяйствующим субъектом государственной или муниципальной преференции**.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции государственной или муниципальной помощью является предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке.

Порядок предоставления государственной или муниципальной помощи определен исключительно положениями статьи 20 Закона о защите конкуренции, в которой указано, что государственная или муниципальная помощь предоставляется с **предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа**, за исключением случаев, если государственная или муниципальная помощь предоставляется:

- в соответствии с федеральным законом;
- в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год;
- в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год;
- за счет резервного фонда органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- за счет резервного фонда органа местного самоуправления.

Кроме того, вышеуказанной статьей установлен соответствующий порядок предоставления государственной или муниципальной помощи, в соответствии с которым федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, **орган местного самоуправления**, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную помощь, направляют в антимонопольный орган **ходатайство** о даче согласия на предоставление такой помощи. Антимонопольный орган рассматривает представленные ходатайство и прилагаемые к нему документы и принимает решение в срок, не превышающий двух месяцев со дня получения ходатайства.

Вместе с тем часть 2 статьи 19 Закона о защите конкуренции предусматривает, что не является государственной или муниципальной помощью предоставление преимущества отдельному лицу по результатам торгов.

Пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что хозяйствующий субъект - это индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.МУП «Ритуалсервис» осуществляет деятельность приносящую ему доход, т.е. является хозяйствующим субъектом и передача в безвозмездное пользование МУП «ЖКХ» имущества, находящегося в муниципальной собственности, должна была осуществляться в строгом соответствии с нормами Закона о защите конкуренции.

Фактическими материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено,что согласно Договору № 475 от 21.05.2009 недвижимое муниципальное имущество из состава муниципальной казны – здание общей площадью 476.0 кв.м., расположенное по адресу: < … > , было передано в безвозмездное пользование хозяйствующему субъекту - МУП «Ритуалсервис».

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено, что вышеуказанный Договор заключен Управлением муниципальным имуществом Администрации Ростовского муниципального района, соответствующего постановления о передаче недвижимого муниципального имущества в безвозмездное пользование МУП «Ритуалсервис» Администрацией не издавалось. Таким образом, в действиях Администрации по передаче Управлением в безвозмездное пользование МУП «Ритуалсервис» недвижимого муниципального имущества из состава муниципальной казны – здания общей площадью 476.0 кв.м., расположенного по адресу: <…>, не содержится признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 17.1, статьей 20 Закона о защите конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 42 Закона о защите конкуренции Комиссия определила прекратить участие Администрации в рассмотрении дела, а также привлечь к участию в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика Управление муниципальным имуществом.

Управление муниципальным имуществом, заключив Договор безвозмездного пользования № 475 от 21.05.2009, предоставило МУП «Ритуалсервис» преимущество, которое обеспечило ему более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими хозяйственную деятельность на рынке ритуальных услуг. Предоставление таких преимуществ является государственной или муниципальной помощью и подлежит контролю в порядке, установленном главой 5 Закона о защите конкуренции.

Также в соответствии с Федеральным законом от 30.06.2008 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» была введена в действие статья 17.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой заключение договоров аренды, **договоров безвозмездного пользования,** договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров. Данный порядок заключения договоров вступил в действие с 02.07.2009 года.

Таким образом, предоставлениемуниципального имущества из состава муниципальной казны – здания общей площадью 476.0 кв.м., расположенного по адресу: <…>, в безвозмездное пользование должно предоставляться хозяйствующему субъекту МУП «Ритуалсервис» посредством следующих способов:

- путем проведения публичных процедур (торги в форме аукциона или конкурса, предусмотренные статьей 447 Гражданского кодекса Российской Федерации);

- через согласование с антимонопольным органом (в соответствии с главой 5 Закона о защите

конкуренции).

Вышеуказанные способы исключают единоличное принятие решения, в той или иной степени являются публичными и конкурентными. Учитывая, что передача хозяйствующему субъекту прав на имущество в данном случае обусловлена проведением торгов на право заключения соответствующего договора либо предоставлением муниципальной помощи в установленном законом порядке, Управление муниципальным имуществом в зависимости от выбранного способа передачи такого имущества должно было соблюсти определенные процедуры (согласование муниципальной помощи, проведение торгов).

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о том, что действия Управления муниципальным имуществом, выразившиеся в предоставлении муниципальной помощи в виде передачи недвижимого муниципального имущество из состава муниципальной казны – помещения общей площадью 476 кв.м. в здании по адресу: <…>, в безвозмездное пользование МУП «Ритуалсервис» без процедуры получения предварительного согласия антимонопольного органа, а также без проведения конкурсных процедур нарушают требования, установленные статьей 17.1, статьей 20 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства представители Администрации и Управления муниципальным имуществом представили доказательства того, что предприняты действия, направленные на добровольное устранение указанного нарушения. Так, представлено распоряжение Управления муниципальным имуществом № 265 от 11.09.2009 «Об изъятии из состава муниципальной казны», в соответствии с которым на основании Постановления Администрации <…> Управлению предписывается изъять из состава муниципальной казны и закрепить на праве хозяйственного ведения за МУП «Ритуалсервис» нежилое здание общей площадью 476,0 кв.м. по адресу: <…>, а также в соответствии с пунктом 2 указанного распоряжения расторгнуть Договор безвозмездного пользования № 475 от 21.05.2009 с МУП «Ритуалсервис». Кроме того, представлено Соглашение о прекращении действия Договора безвозмездного пользования № 475 от 21.05.2009 между Управлением муниципальным имуществом и МУП «Ритуалсервис» на основании распоряжения Управления муниципальным имуществом <…>. Принятие вышеуказанных распоряжения и постановления устраняют нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Управление муниципальным имуществом нарушившим статью 17.1, статью 20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Рассмотрение дела № 06-03/32-09 прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.