

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-679/15

28 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия);

с участием представителей от АО «НПП «Сигнал» (далее – Организатор торгов);

в отсутствии представителей от ООО «АБАИР» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 16.12.2015 № 27800) ООО «АБАИР» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АО «НПП «Сигнал» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектов оборудования для 2-го этапа технического перевооружения гальванического участка, в рамках «Технического перевооружения предприятия для разработки и производства изделий» АО «НПП «Сигнал» (извещение № 31502957161), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 ноября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502957161 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектов оборудования для 2-го этапа технического перевооружения гальванического участка, в рамках «Технического перевооружения предприятия для разработки и производства изделий» АО «НПП «Сигнал» (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «НПП «Сигнал», утвержденным решением Совета директоров АО «НПП «Сигнал» (Протокол б/н от 17 апреля 2013 г.) (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№	Наименование	Значение
---	--------------	----------

п/п		
1.	Начальная (максимальная) цена	35 539 200,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.11.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.12.2015 в 01:00 (МСК)
4.	Дата и время проведения аукциона	14.12.2015 в 08:00 (МСК)

В заседание Комиссии СПб УФАС России был представлен Договор от 17.12.2015 г., заключенного по итогам рассматриваемой процедуры.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии и Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных в Документации, а также в неправомерном отклонении заявки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и позицию Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

АО «НПП «Сигнал» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения

процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ОАО «АБАИР» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1508 от 24.12.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1508 от 24.12.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, Положение о закупках АО «НПП «Сигнал» размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Из этого следует, что закупки АО «НПП «Сигнал» проводятся в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Вместе с тем, при поиске закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре закупок и заказов содержится информация, в соответствии с каким законом была размещена данная закупка.

Пунктом 6.4 Раздела 6 Технического задания Документации установлено, что Товар по номеру позиции 1 согласно Спецификации должен соответствовать ГОСТ 30245-2003; Товар по номеру позиции 1 согласно Спецификации должен соответствовать ГОСТ 27772-88; Товар по номеру позиции 1 согласно Спецификации должен соответствовать ГОСТ 8509-93.

Однако из п. 6 Информационной карты Документации следует, что требования к Участнику закупки установлены Организатором торгов в соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ).

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии и Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем установления требований к Участникам закупки в соответствии с Законом 44-ФЗ и как следствие неправомерном отклонении заявки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 16.12.2015 № 27800) ООО «АБАИР» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АО «НПП «Сигнал» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектов оборудования для 2-го этапа технического перевооружения гальванического участка, в рамках «Технического перевооружения предприятия для разработки и производства изделий» АО «НПП «Сигнал» (извещение № 31502957161), обоснованной.
2. Признать в действиях в действиях Закупочной комиссии и Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем установления требований к Участникам закупки в соответствии с Законом 44-ФЗ и как следствие неправомерном отклонении заявки.
3. Не выдавать Организатору торгов АО «НПП «Сигнал» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в связи с тем, что по закупке № 31502957161 был заключен Договор от 17.12.2015 г.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.