

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1683/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 ноября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «МЕКС» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГБУ санаторий «Юность» Минздрава России при проведении электронного аукциона: «Поставка матрасов» (извещение № 0318100058816000060) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что поданная заявка полностью соответствует требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Считает отклонение заявки ООО «МЕКС» правомерным.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГБУ санаторий «Юность» Минздрава России проводился электронный аукцион «Поставка матрасов» (извещение № 0318100058816000060).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 448 065,70 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе электронной форме от 25.10.2016 № 000 «» отказано в допуске по основанию, предусмотренному п.1 ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе – непредоставление информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, или предоставление/установление недостоверной информации, предусмотренной ч.3

ст.66 Закона о контрактной системе: 1.Значение показателя «Толщина настилочного слоя» не соответствует требуемому ГОСТ 19917-2014 п.5.2.5.3; 2.Значение показателя «Диапазон температур эксплуатации» не соответствует заявленным требованиям документации; 3. Значение показателя «Предельное отклонение по высоте» не соответствует ГОСТ 19917-2014 п.5.2.12; 4.Значение показателя «Предельное отклонение габаритов» не соответствует ГОСТ 19917-2014 п.5.2.12.

Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг (ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с разделом 8 «Инструкция по заполнению заявки» аукционной документации «Описание объекта закупки в графе «Показатель, ед.изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней

границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). Словосочетание «не менее» или «не более», или аналогичное ему из графы «Показатель, ед.изм.» не исключается. При этом «не менее» означает, что предельное значение, предлагаемое участником, должно быть равно или больше установленного, «не более» – равно или меньше».

Пример:

Показатель, ед.изм.	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Соответствует (при заполнении участником)
Водопоглощение, %, не более	3	3	2
Растяжимость при 25°С, см, не менее	25	25	30
Прочность сцепления с основанием, МПа, не менее	0,1	0,1	0,15

Исключение из показателя товара словосочетаний «не более» или «не менее» или аналогичных по смыслу («не хуже, «не ниже» и т.д.) с указанием его конкретного значения означает, что по рассматриваемой позиции каждая единица товара из всего поставляемого или используемого объема обладает только одним единственным значением, предложенным участником в одноименной графе. При рассмотрении заявки участника комиссия вправе проверять достоверность предоставленных сведений в отношении предлагаемого к поставке/используемого товара, а также его товарного знака (его словесного обозначения) (при наличии), знака обслуживания (при наличии), фирменного наименования (при наличии), патента (при наличии), полезной модели (при наличии), промышленного образца (при наличии), наименования страны происхождения товара.

К разряду показателей, которые не фиксируются однозначным образом, могут быть отнесены такие показатели, предельные значения которых устанавливаются отдельными производителями при выпуске определенного рода продукции как диапазоном значения, так и точным, как, например, кислотность (Ph), что указывается в описании объекта закупки следующим образом:

Пример:

Показатель, ед.изм.	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Соответствует (при заполнении участником)	Соответствует (при заполнении участником)
Ph, в пределах	- -	- -	, -	,

диапазона	б-/	б-/	б-/	б
-----------	-----	-----	-----	---

В разделе 2 «Описания объекта закупки» аукционной документации установлены требования к товару:

- п.1 «Матрац»: Толщина настилочного слоя, см, более – 1,2; условия режима эксплуатации, t °С, пределах диапазона более: от +5 °С до +45 °С; Предельное отклонение по высоте, см, менее - 3; Предельное отклонение габаритов, см, менее - 5.

ООО «МЕКС» в своей заявке на участие в электронном аукционе указало:

- п.1 «Матрац»: Толщина настилочного слоя 1,3 см; условия режима эксплуатации, t °С, пределах диапазона от 0 °С до +50 °С; Предельное отклонение по высоте 2 см; Предельное отклонение габаритов 4 см.

Раздел 8 «Инструкция по заполнению заявок» не содержит описание случаев использования фразы «пределах диапазона более», а также использования слов «более», «менее».

Таким образом, отклонение заявки ООО «МЕКС», по данному основанию необоснованно.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные

знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.5.2.5.3 ГОСТ 19917-2014 Детские матрасы, изготовленные на основе пружинных блоков с настилочным слоем из полимерных или синтетических материалов, беспружинные матрасы из полимерных или синтетических материалов должны иметь дополнительный настилочный слой толщиной не менее 3 мм из ролонных или пластовых материалов, изготовленных из натуральных волокон.

Общая толщина настилочного слоя в матрасах двухсторонней мягкости на основе пружинных блоков должна быть не менее 30 мм с каждой стороны. Швы на наволочках детских матрасов допускаются только на боковых сторонах.

В соответствии с п.5.2.12 ГОСТ 19917-2014 предельные отклонения от габаритных размеров изделий не должны превышать ± 5 мм.

Для мебели, габаритные размеры которой определяются размерами мягкого элемента (кроме стульев и матрасов), предельные отклонения от габаритных

размеров не должны превышать ± 20 мм. Для стульев и матрасов эти предельные отклонения не должны превышать ± 10 мм. Предельные отклонения по высоте матраца не должны превышать ± 15 мм, а для матрасов с облицовочными материалами на основе многослойных воздушных полотен с высокой (пышной) стежкой ± 25 мм.

Заказчиком при описании объекта закупки использовались показатели, единицы измерения, не соответствующие требованиям ГОСТ 19917-2014 (Толщина настильного слоя, см, более – 1,2; Предельное отклонение по высоте, см, менее - 3; Предельное отклонение габаритов, см, менее - 5), а также характеристики отсутствующие в ГОСТ (условия режима эксплуатации, $t^{\circ}\text{C}$, пределах диапазона более: от $+5^{\circ}\text{C}$ до $+45^{\circ}\text{C}$)

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕКС» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - ФГБУ санаторий «Юность» Минздрава России нарушение ч.4 ст.67, п.1), п.2) ч.1 ст.33, п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику - ФГБУ санаторий «Юность» Минздрава России (аукционной комиссии) выдано предписание №551 от 09.11.2016г. по делу №ЭА-1684/2016 об устранении нарушений Закона о контрактной системе, повторное предписание не выдавать.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.