РЕШЕНИЕ

по жалобе №014/01/18.1-368/2019

г. Якутск резолютивная часть оглашена «16» мая 2019 г.

изготовлено в полном объеме «20» мая 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

<....> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<....> – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

<....> – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Саха (Якутия), члена комиссии,

Заявитель ООО «Транспортные системы» представитель <....> по доверенности №1277472 от 08.11.2018 г., представитель <...> по доверенности №1277472 от 08.11.2018 г.

От ответчика: ООО ЛПК «Алмас» представитель <....> по доверенности №227 от 26.04.2019 г.

рассмотрев жалобу от 06.05.2019 г. вх. №4246 ООО «Транспортные системы» (ОГРН 1101435006518 ИНН 1435230410) на действия ООО ЛПК «Алмас» (ОГРН 1181447002109 ИНН 1435329709) при проведении открытого запроса котировок на перевозку круглого леса/пиломатериалов (Извещение №31907785602, 31907785648, 31907785687, 31907785912 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба от 06.05.2019 г. (вх. №4246) Общества с ограниченной ответственностью «Транспортные системы» (далее – Заявитель) на действия Общества с ограниченной ответственностью ЛПК «Алмас» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса котировок на перевозку круглого леса/пиломатериалов (Извещение №31907785602, 31907785648, 31907785687, 31907785912 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru),),

Заявитель в жалобе указал следующие доводы:

«В извещении о проведении запроса котировок, дополнительное требование к участникам закупки п. 5.2 (по каждому лоту в извещении о проведении котировок, данное требование идентичное) – наличие у участника закупки собственного или арендованного до 01 октября 2019 флота (судов) в количестве не менее 2 единиц, находящихся в бассейне реки Лена, не являющихся трюмными, грузоподъемностью

от 1500 тонн до 2800 тонн.

ООО «Транспортные системы» предоставил Договор аренды судна с экипажем «КС/У-261 25.04.2019 года, где, 1. Предмет договора: Арендодатель предоставляет Арендатору за плату во временное владение и пользование два состава судов (СК и МП). СК – грузоподъемностью до 1000 тн., и несамоходных шкиперных судов (МП) грузоподъемностью до 2500 тн.

В Извещение о проведении котировок, дополнительное требование к участникам закупки п. 4.1 (по каждому лоту в извещении о проведении котировок, данное требование идентичное):

а) не нахождение участника в любой стадии ликвидации;

б) деятельность участника не приостановлена;

в) отсутствие недоимки по налогам и сборам в бюджет и внебюджетные фонды;

г) отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков;

д) участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора (если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование).

ООО «Транспортные системы» в каждой заявке на участие в запросе котировок, подтверждало требование п. 4.1. п.п. 10 подписью и печатью».

ООО ЛПК «Алмас» представили письменное возражение (вх. №4384 от 14.05.2019 г.) в котором просит признать жалобу необоснованной.

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу рассмотрение жалобы было назначено на «16» февраля 2019 г. в 15 час. 30 мин.

На момент рассмотрения жалобы по существу договор не заключен.

Комиссия УФАС по РС (Я) по рассмотрению жалобы, изучив материалы дела и доказательства, приходит к следующим выводам:

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в частности в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются специальными по отношению к закону о защите конкуренции.

Таким образом, жалоба ООО «Транспортные системы» рассматривалась в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

18.04.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №31907785602 на перевозку круглого леса.

Организатором закупки является ООО ЛПК «Алмас»;

Дата начала срока подачи заявок: 19.04.2019 (МСК+6);

Дата и время окончания подачи заявок: 29.04.2019 в 12:30 (МСК+6);

Дата подведения итогов: 29.04.2019 (МСК+6);

Место подведения итогов: 677004, РС(Я), г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии 86/4А, кабинет приемной руководителя (2 этаж);

Способ размещения закупки: открытый запрос котировок;

Предмет договора (лота): перевозка круглого леса;

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 17 078 400,00 рублей.

18.04.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №31907785648 на перевозку круглого леса.

Организатором закупки является ООО ЛПК «Алмас»;

Дата начала срока подачи заявок: 19.04.2019 (МСК+6);

Дата и время окончания подачи заявок: 29.04.2019 в 12:00 (МСК+6);

Дата подведения итогов: 29.04.2019 (МСК+6);

Место подведения итогов: 677004, РС(Я), г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии

86/4А, кабинет приемной руководителя (2 этаж);

Способ размещения закупки: открытый запрос котировок;

Предмет договора (лота): перевозка круглого леса;

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 17 078 400,00 рублей.

18.04.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №31907785687 на перевозку пиломатериалов.

Организатором закупки является ООО ЛПК «Алмас»;

Дата начала срока подачи заявок: 19.04.2019 (МСК+6);

Дата и время окончания подачи заявок: 29.04.2019 в 11:30 (МСК+6);

Дата подведения итогов: 29.04.2019 (МСК+6);

Место подведения итогов: 677004, РС(Я), г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии 86/4А, кабинет приемной руководителя (2 этаж);

Способ размещения закупки: открытый запрос котировок;

Предмет договора (лота): перевозка пиломатериалов;

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 7 044 840,00 рублей.

18.04.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №31907785912 на перевозку пиломатериалов.

Организатором закупки является ООО ЛПК «Алмас»;

Дата начала срока подачи заявок: 19.04.2019 (МСК+6);

Дата и время окончания подачи заявок: 29.04.2019 в 11:00 (МСК+6);

Дата подведения итогов: 29.04.2019 (МСК+6);

Место подведения итогов: 677004, РС(Я), г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии 86/4А, кабинет приемной руководителя (2 этаж);

Способ размещения закупки: открытый запрос котировок;

Предмет договора (лота): перевозка пиломатериалов;

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 7 044 840,00 рублей.

Вышеуказанные извещения открытого запроса котировок содержат идентичные требования к участникам закупки.

Исходя из доводов жалобы, согласно извещению о проведении запроса котировок, дополнительное требование к участникам закупки пункт 5.2 (по каждому лоту в извещении о проведении котировок, данное требование идентичное) – наличие у участника закупки собственного или арендованного до 01 октября 2019

флота (судов) в количестве не менее 2 единиц, находящихся в бассейне реки Лена, не являющихся трюмными, грузоподъемностью от 1500 тонн до 2800 тонн.

ООО «Транспортные системы» предоставил Договор аренды судна с экипажем №КС/У-261 от 25.04.2019 г. предмет договора: Арендодатель предоставляет Арендатору за плату во временное владение и пользование два состава судов (СК и МП).

Самоходное судно СК – грузоподъёмностью до 1000 тн. и несамоходное шкиперное судно МП – грузоподъёмностью до 2500 тн., грузоподъёмность одного состава судов: 3500 тн., грузоподъёмность по двум составам судов: 7000 тн.

В ходе рассмотрения жалобы, Заявитель пояснил, что у них имеется два состава судна: самоходное судно СК – грузоподъёмностью до 1000 тн. и несамоходное шкиперное судно МП – грузоподъёмностью до 2500 тн.

Таким образом, ООО «Транспортные системы» полностью соответствует дополнительным требованиям, установленным пунктом 5.2 Извещения о проведении запроса котировок, согласно договору аренды судна с экипажем №КС/У-261 от 25.04.2019 г.

По доводам жалобы заявителя, согласно извещению Заказчика о проведении запроса котировок подпункта 10 пункта 4.1 заявка должна содержать, в том числе документы, декларирующие:

а) не нахождение участника в любой стадии ликвидации;

б) деятельность участника не приостановлена;

в) отсутствие недоимки по налогам и сборам в бюджет и внебюджетные фонды;

г) отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков;

д) участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора (если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование).

Пункт «д» подпункта 10 пункта 4.1 Извещения, продекларировать данный пункт не обязательно, только тогда, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование.

Утвержденная форма заявки №2.3 подразумевает под собой продекларирование требованиям подпункта 10 пункта 4.1 Извещения о проведении запроса котировок.

В ходе рассмотрения жалобы была изучена заявка ООО «Транспортные системы» предоставленная Заказчиком, исходя из заявки (форма заявки №2.3) сведения по подпункту 10 пункта 4.1 Извещения продекларированы Заявителем.

Согласно заявке ООО «Транспортные системы», установлено следующее:

«Настоящей заявкой декларируем следующее:

1. Участник закупки соответствует требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;
2. Участник закупки не находится в процессе ликвидации;
3. На день подачи заявки или конверта с заявкой деятельность участника закупки не приостановлена;
4. У участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам;
5. Сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков».

Комиссия Якутского УФАС России установила, что заявка ООО «Транспортные системы» подлежит удовлетворению, повторное предоставление участником сведений по подпункту 10 пункта 4.1 нецелесообразно, достаточно одной заявки на участие в запросе котировок.

Согласно вышеуказанному, Заявителем были продекларированы сведения по подпункту 10 пункта 4.1 Извещения о проведении запроса котировок, вместе с тем, Заказчиком неправомерно отклонена заявка участника согласно Протоколам №31907785602, 31907785648, 31907785687, 31907785912 от 29.04.2019 г.

ООО «Транспортные системы» предлагали самую низкую цену договора, согласно по протоколу №31907785602 от 29.04.2019 г. предложенная цена договора – 11 850 000 (Одиннадцать миллионов восемьсот пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек, по протоколу №31907785648 от 29.04.2019 г. предложенная цена договора – 11 850 000 (Одиннадцать миллионов восемьсот пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек, по протоколу №31907785687 от 29.04.2019 г. предложенная цена договора – 4 888 125 (Четыре миллиона восемьсот восемьдесят восемь тысяч сто двадцать пять) рублей 00 копеек, по протоколу №31907785912 от 29.04.2019 г. предложенная цена договора - 4 888 125 (Четыре миллиона восемьсот восемьдесят восемь тысяч сто двадцать пять) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России пришла к выводу о том, что указанные действия ООО ЛПК «Алмас» нарушили пункт 2 части 1, статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Транспортные системы» (ОГРН 1101435006518 ИНН 1435230410) на действия ООО ЛПК «Алмас» (ОГРН 1181447002109 ИНН 1435329709) при проведении открытого запроса котировок на перевозку круглого леса/пиломатериалов (Извещение №31907785602, 31907785648, 31907785687, 31907785912 на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru) – ***обоснованной***;
2. Признать ООО ЛПК «Алмас» нарушившим п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Выдать ООО ЛПК «Алмас» предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.
4. Передать материалы рассмотренной жалобы уполномоченному должностному лицу отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.