

РЕШЕНИЕ

10.07.2012

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

специалиста-эксперта отдела экономического анализа,

при участии представителей заказчика муниципального бюджетного учреждения «Муниципальная информационная библиотечная система» г.Томска (далее — МБУ МИБС г. Томска, заказчик) Т (доверенность от 24.01.2012), К (приказ № 19/АС от 10.02.2006), представителей уполномоченного органа Администрации г. Томска М (доверенность № 640 от 06.02.2012), Р (доверенность № 639 от 06.02.2012), представителя заявителя жалобы Управления Федеральной почтовой связи Томской области – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее - ФГУП «Почта России») А (доверенность № 6 от 25.01.2012),

рассмотрев жалобу ФГУП «Почта России» (дело № 03-10/83-12) на действия заказчика при проведении запроса котировок для субъектов малого предпринимательства на поставку периодических подписных печатных изданий во втором полугодии 2012 г.,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ФГУП «Почта России» (вх. № 3595 от 04.07.2012) с жалобой, поданной в срок и соответствующей требованиям ст. 58 Федерального закона от 21.07.2005 № ФЗ-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) на действия заказчика, по мнению заявителя, нарушивших указанный закон.

В своей жалобе ФГУП «Почта России» (далее - заявитель) указывает, что заказчик нарушил законодательство о размещении заказов в части проведения запроса котировок на поставку периодических подписных печатных изданий на второе полугодие 2012г. только для субъектов малого предпринимательства, чем ограничил возможность ФГУП «Почта России» принять участие в запросе котировок по следующим основаниям.

Наименованием запроса котировок является поставка периодических подписных печатных изданий. Однако природа правоотношений, возникающих при заключении контракта между заказчиком и выбранным контрагентом иная и имеет свои специфические особенности. Подписка и доставка периодических печатных изданий являются технологическими операциями, входящими в процесс распространения периодических печатных изданий. Поставкой же является предоставление продукции (товаров) в собственность на возмездной основе.

Оказание услуг по подписке и доставке печатных изданий во время подписной компании обладает характерными признаками и включает определенные операции, опосредующие процесс получения заказчиком (подписчиком) печатного издания. Природа оказания данных услуг существенно отличается от содержания договора поставки. Для договора подписки характерны следующие существенные условия: срок подписки; наименование периодического печатного издания, индекс подписки, адрес получателя, цена. Указанный договор является договором возмездного оказания услуг, кроме того, в отношении него действует специальные Правила распространения периодических печатных изданий по подписке (Утверждены Постановлением Правительством Российской Федерации от 01.11.2001г. № 759). Согласно ч.1 ст.422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Таким образом, отношения, возникающие между заказчиком и субъектом малого предпринимательства, не являющимися редакциями (издателями), являются отношениями по исполнению договора подписки и доставки периодических печатных изданий.

В извещении о проведении запроса котировок использован код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (далее - ОКВЭД) 2212000 Газеты, журналы и периодические публикации, входящий в общую группу 220000 Полиграфическая и печатная продукция, которая включает товары и услуги предприятий, занимающихся издательской деятельностью. Таким образом, поставка продукции – газет, журналов, периодической печати – по коду 2212000 может осуществляться предприятием, занимающимся издательской деятельностью. Оказание услуг такими организациями является деятельность по подписке и доставке периодических печатных изданий, а не поставка периодических подписных печатных изданий.

Услуги по подписке на печатные издания имеют код по ОКВЭД 5200180 и не включены в Перечень товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляются у субъектов малого предпринимательства, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 642 (далее - Перечень), что является нарушением ч.1 ст.15 Закона 94-ФЗ.

Также заявитель указал, что подписная компания на второе полугодие уже закончилась, все расчеты с подписными агентствами завершены, в то время как срок окончания подачи котировочных заявок указан – 06.07.2012. С 01.07.2012 в свет выходят подписные издания второго полугодия, которые указаны в спецификации заказчика. Следовательно, по мнению заявителя, заказчиком нарушены существенные условия договора подписки, а именно срок подписки.

Представители заказчика представили отзыв на жалобу ФГУП «Почта России» в письменной форме и пояснили в заседании Комиссии, что в связи с возникшей необходимостью в поставке периодических печатных изданий, МБУ «МИБС» опубликовал извещение о проведении запроса котировок среди субъектов малого предпринимательства в соответствии с требованиями ст.15 Закона 94-ФЗ.

Отнесение тех или иных товаров, работ, услуг к указанному Перечню осуществляется на основании присвоенного им кода по ОКВЭД. Поставка газет, журналов и т.д., имеющая код 2212000 включена в Перечень и размещение заказа на поставку данного товара только у субъектов малого предпринимательства является правоммерным.

Представитель заказчика пояснил, что предметом данного запроса котировок является исключительно поставка периодических печатных изданий, что соответствует требованиям ч.1 ст.15 Закона 94-ФЗ.

Таким образом, представители заказчика и уполномоченного органа считают жалобу необоснованной.

Комиссия Томского УФАС России, заслушав доводы сторон, изучив представленные в Комиссию материалы, учитывая сведения, содержащиеся в жалобе заявителя и проведя на основании ч.5 ст.17 Закона 94-ФЗ внеплановую проверку запроса котировок на периодических подписных печатных изданий на второе полугодие 2012г установила следующее.

26.06.2012 муниципальным заказчиком МБУ «МИБС» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение о проведении запроса котировок для субъектов малого предпринимательства на поставку периодических подписных печатных изданий на второе полугодие 2012г (№ 0165300010512001040).

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона 94-ФЗ заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с [перечнем](#) товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты, а в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства государственные заказчики вправе осуществлять такое размещение заказов.

Перечень товаров, работ, услуг на которые заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства установлен Постановлением Правительства РФ о перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства № 642 от 04.11.2006г (далее - Перечень).

Согласно Перечню размещение заказов на закупку полиграфической и печатной продукции (код 2200000 по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93), кроме кода 2212180 в части бюллетеней для голосования на выборах и референдумах, осуществляется у субъектов малого предпринимательства.

Учитывая структуру и принцип построения ОК-004-93, можно сделать вывод о том, что такая продукция как газеты, журналы и периодические публикации (предмет запроса котировок), имеющие код 2212000 ОК 004-93, относятся к общему классу продукции - 2200000 "Полиграфическая и печатная продукция", включенному в Перечень.

В связи с изложенным, при проведении данного запроса котировок имелись правовые основания для размещения заказа среди субъектов малого предпринимательства.

Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что довод ФГУП «Почта России» о том, что предметом размещения заказа является оказание услуг по подписке и доставке периодических печатных изданий, в отношении которых действуют специальные Правила распространения периодических печатных изданий по подписке, является необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с п.3 Постановления Правительства от 01.11.2011г. № 759 «Об утверждении правил распространения периодических печатных изданий по подписке» договор подписки на периодическое печатное издание заключается подписчиком с распространителем. Под подписчиком, в соответствии с данными Правилами, понимается гражданин, имеющий намерение приобрести или приобретающий периодическое печатное издание по договору подписки исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельностью.

Таким образом, исходя из понятия «подписчика» - одной из сторон договора подписки, муниципальный заказчик МБУ «МИБС» не может являться таковым, и, следовательно, указанные отношения не могут распространяться на отношения между муниципальным заказчиком и поставщиком, являющимся субъектом малого предпринимательства.

Кроме этого, Комиссия Томского УФАС России установила, что довод заявителя об ограничении количества участников размещения заказа является несостоятельным, поскольку доказательств, подтверждающих, что применение заказчиком кода 2212000 при размещении заказа путем запроса котировок № 0165300010512001040, влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, представлено не было.

В свою очередь, Комиссией Томского УФАС России было установлено, что расчет начальной (максимальной) цены контракта при размещении вышеуказанного запроса котировок на поставку периодических подписных печатных изданий на второе полугодие 2012г был сделан на основе коммерческих предложений от трех поставщиков (ООО «Урал-Пресс Регион», ООО «Пресс-Курьер», ООО «Служба доставки»), готовых поставить товар в соответствии с требованиями заказчика. Кроме этого, на данный запрос котировок поступило 2 котировочные заявки, что также является доказательством отсутствия ограничения количества участников в данном размещении заказа.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст.15, ч.5 ст.17, ст.58, ч.6 ст.60 Закона 94-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу УФПС Томской области — Филиал ФГУП «Почта России» на действия заказчика муниципального бюджетного учреждения «Муниципальная информационная библиотечная система» Города Томска при проведении запроса котировок на поставку периодических подписных печатных изданий на второе полугодие 2012г необоснованной.

В соответствии с ч. 9, ст. 60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

председатель Комиссии
члены Комиссии

Алиев Р.А.
Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Звонилов С.А.
Саналова О.В.