

1. ООО «Корпорация Сибикс Групп»

295001, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Артиллерийская, д. 85Б

2. ФГУП «Военизированная горноспасательная часть»

(ФГУП «ВГСЧ»)

115193, Москва, ул. Петра Романова, д. 7, стр. 1

3. ФАС России

125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-164/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

24.01.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «Корпорация Сибикс Групп»

ФГУП «ВГСЧ»

рассмотрев жалобу ООО «Корпорация Сибикс Групп» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ФГУП «ВГСЧ» (далее — Заказчик) при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров на поставку специальной одежды и обуви (реестровый № 31604317100) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерной оценке заявки Заявителя по критериям оценки «Квалификация участника закупки», «Срок предоставления гарантии качества товара».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Конкурса (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 11.11.2016 размещено извещение о проведении Конкурса. Окончание срока подачи заявок — 15.12.2016. Подведение итогов — 20.12.2016.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на поставку специальной одежды и обуви от 20.12.2016 №225 в Конкурсе принимало участие 4 участника: ООО «Кузбасслепром», ООО «СИЗон», ООО «ПИЛИГРИМ», ООО «Корпорация Сибикс Групп». Согласно информации, указанной в данном протоколе, по критерию оценки «Квалификация участника закупки» участникам присвоены следующие баллы:

ООО «Кузбасслепром» - 16,50 баллов;

ООО «СИЗон» - 10,50 баллов;

ООО «ПИЛИГРИМ» - 30,00 баллов;

ООО «Корпорация Сибикс Групп» - 3,00 балла.

Относительно критерия оценки «Срок предоставления гарантии качества товара» участникам присвоены следующие баллы:

ООО «Кузбасслепром» - 5,83 балла;

ООО «СИЗон» - 10,00 балла;

ООО «ПИЛИГРИМ» - 40,00 баллов;

Заявитель — 20,83 балла.

В соответствии с итоговым рейтингом, Заказчиком присвоено первое место ООО «ПИЛИГРИМ», Заявителю — второе место.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

1.

1. Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Заказчиком в пункте 16 Конкурсной документации установлен порядок оценки по критериям, установленным Заказчиком в Конкурсной документации, в том числе по критерию «Квалификация участника закупки».

Оценка квалификации проводится на основании документов, подтверждающих квалификацию участника закупки в части оценки (не предоставление таких документов не ведет к отклонению заявки, однако может привести к снижению рейтинга по критерию «Квалификация участника закупки»).

При отсутствии в составе заявки документов, подтверждающих квалификацию участника закупки по вышеуказанным показателям критерия «Квалификация участника закупки», заявке по соответствующему показателю присваивается 0 баллов.

Рейтинг, присуждаемый заявке по данному критерию, определяется по формуле:

$$R_{ci} = C_{i1} + C_{i2} + \dots + C_{ik}$$

где: R_{ci} - рейтинг, присуждаемый i -ой заявке по указанному критерию;

C_{ik} - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии по закупкам), присуждаемое комиссией i -ой заявке на участие в конкурсе по k -му показателю, где k - количество установленных показателей.

Для получения оценки (значения в баллах) по показателю для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по закупкам по показателю.

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по данному критерию, умножается на соответствующую указанному критерию значимость (30%).

Наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по квалификации участника закупки.

| № п/п | Подкритерии критерия «Квалификация участника закупки» | Баллы |
|---------------|--|---|
| 1. | Наличие выполненных участником закупки договоров, аналогичных предмету договора по видам товара (как в отдельности по каждому виду, так и в целом) в течение последних трех лет | от 0 до 50 баллов |
| 1.1 | Нет договоров | 0 баллов |
| 1.2 | 1 договор (баллы начисляются в зависимости от количества договоров) | 5 баллов (но не более 50 баллов в совокупности) |
| 2 | Наличие опыта в сфере, являющейся предметом открытого конкурса | от 0 до 50 баллов |
| 2.1 | нет опыта | 0 баллов |
| 2.2 | Не более 3 лет | 10 баллов |
| 2.3 | Более 3 лет и не более 7 лет | 25 баллов |
| 2.4 | Более 7 лет | 50 баллов |
| Итого: | | 100 баллов |

Согласно пункту 3 Извещения, предмет договора: поставка специальной одежды и обуви.

Согласно приложению №3 к заявке на участие в открытом конкурсе Конкурсной документации наличие выполненных участником закупки договоров, аналогичных предмету договора по видам товара (как в

отдельности по каждому виду, так и в целом) в течение последних трех лет подтверждается участником закупки путем предоставления заверенных копий исполненных участником закупки договоров (контрактов) и документов (акты), подтверждающих исполнение таких договоров (контрактов).

Наличие у участника закупки опыта работы в сфере деятельности, являющейся предметом открытого конкурса подтверждается путем предоставления в составе заявки на участие в Конкурсе заверенной копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц), копии свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей).

Таким образом, Заказчиком в Конкурсной документации установлен порядок оценки по вышеуказанному критерию, согласно которому участник должен в составе заявки представить выполненные по аналогичному предмету договоры с предоставлением актов выполненных работ, а также представить копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Согласно материалам, сведениям, а также пояснениям сторон, представленным в ходе заседания, Комиссия установила следующее.

Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе представлено 11 договоров, однако, Заявителем не представлено документов, подтверждающих их исполнение. Заявителем в составе заявки не представлены акты выполненных работ.

Заявитель в ходе заседания также подтвердил об отсутствии в составе заявки актов к представленным договорам.

Таким образом, Заявителю по данному подкритерию присвоено 0 баллов.

Относительно подкритерия «Наличие опыта в сфере, являющейся предметом открытого конкурса» заявителю присвоено 10 баллов, т. к. ООО «Корпорация Сибикс Групп» создано в 2016 году, т. е. имеет опыт работы на рынке не более трех лет.

Таким образом, суммарный рейтинг заявки Заявителя по критерию оценки «Квалификация участника закупки» составил 3 балла.

Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя необоснованной в части неправомерной оценки заявки Заявителя по критерию «Квалификация участника закупки».

2. Кроме того, согласно доводам жалобы Заявителя, Заказчиком неправомерно проведена оценка заявки Заявителя по критерию «Срок предоставления гарантии качества товара».

Согласно пункту 16 Конкурсной документации в рамках указанного критерия оценивается срок предоставления гарантии качества товара, на который участник конкурса в случае заключения с ним договора принимает на себя обязательство по гарантии качества поставленного товара, при этом такой срок должен быть равен или превышать минимальный срок предоставления гарантии качества товара, установленный в документации о закупке (12 месяцев).

Если срок предоставления гарантии качества, предложенный участником закупки, будет равен 12 месяцев, то заявке на участие в открытом конкурсе будет по такому критерию присвоено 0 баллов. В случае, если указанный срок будет меньше минимального срока, установленного документацией о закупке, то заявка на участие в открытом конкурсе такого участника будет отклонена и участник не будет допущен до участия в

открытом конкурсе.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «срок предоставления гарантии качества товара», определяется по формуле:

где:

R_{gi} - рейтинг, присуждаемый i -ой заявке по указанному критерию;

G_{min} - минимальный срок предоставления гарантии качества товара – 12 месяцев;

G_i – предложение i -го участника по сроку гарантии качества товара.

При оценке заявок по критерию «срок предоставления гарантии качества товара» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение в заявке с наибольшим сроком предоставления гарантии качества товара.

При этом, договор заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке. Исполнение гарантийного обязательства осуществляется участником открытого конкурса, с которым заключается договор, без взимания дополнительной платы, кроме цены договора. Единица измерения сроков предоставления гарантии качества товара - месяц.

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «срок предоставления гарантии качества товара», умножается на соответствующую указанному критерию значимость (10%).

Таким образом, Заказчиком в Конкурсной документации установлен порядок оценки по критерию «Срок предоставления гарантии качества товара», согласно которому, участники в составе заявки на участие должны указать предлагаемый ими срок гарантии качества товара.

Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе указано, что срок гарантии качества будет составлять 37 месяцев.

Таким образом, согласно расчету присвоения баллов по данному критерию, представленному Заказчиком в ходе заседания, Заявителю правомерно присвоено 20,83 балла.

Комиссия признала жалобу Заявителя в части вышеуказанного довода необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.
 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
 2. Снять ограничение на размещение торгов, наложенное письмом Московского УФАС России от 20.01.2017 №ИЩ/2864.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.