

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

№ 04-02/9390

06 октября 2016 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>, председателя Комиссии; <...> - ведущего специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; <...> - специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Аргус» (далее - ООО «Аргус») исх. от 28.09.2016 № 539 (вх. от 29.09.2016 № 3031э) на действия Единой комиссии Министерства внутренних дел по Республике Коми (далее - МВД по Республике Коми) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «монтаж пожарной сигнализации здания поликлиники», извещение № 0107100003516000624 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии:

-<...>, <...>, представителей федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Коми» (далее - ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми») по доверенностям от 05.10.2016 №№ <...>, <...> соответственно,

-<...>, представителя МВД по Республике Коми по доверенности от 05.11.2015 № <...> ,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Аргус», МВД по Республике Коми, ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми», общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее - ООО «РТС-тендер») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «Аргус», ООО «РТС-тендер» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «Аргус» обжалуются действия Единой комиссии МВД по Республике Коми в

виде принятия решения об отказе заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

МВД по Республике Коми в отзыве на жалобу исх. № 9/2 от 04.10.2016 (вх. от 05.10.2016 № 5023), ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми» в отзыве на жалобу исх. № 26/4-3213 от 05.10.2016 (вх. от 05.10.2016 № 5024) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав представителей МВД по Республике Коми, ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми», пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми», уполномоченным органом - МВД по Республике Коми.

Объект закупки - «монтаж пожарной сигнализации здания поликлиники».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 124 251,53 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства федерального бюджета.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107100003516000624, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок 14.09.2016.

Приказом Министра внутренних дел по Республике Коми от 29.12.2015 № 514 (в ред. от 29.07.2016 № 315) утвержден состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд МВД по Республике Коми на 2016 (далее - Единая комиссия).

4. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

По пункту 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом: описание объекта закупки должно носить объективный

характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Приложение № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе (далее - Техническое задание) содержит описание объекта закупки, в том числе:

- ведомость потребных ресурсов к локальной смете на монтаж пожарной сигнализации на техническом (чердачном) этаже здания поликлиники, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Кутузова, д. 9;

- ведомость потребных ресурсов к локальной смете на объединение пожарной сигнализации на пульт С2000М в госпитале, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Кутузова, д. 9,

раздел «материальные ресурсы» которых содержат показатели товара, необходимого для выполнения монтажных работ, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Согласно подпункту б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), *наименование страны происхождения товара*.

Аналогичное подпункту б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе определено в подпункте б) пункта 3 части 13 раздела «Инструкция участникам закупок», в подпункте 1 пункта 24 раздела «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе.

Техническое задание после ведомостей потребных ресурсов к локальным сметам на монтаж пожарной сигнализации на техническом (чердачном) этаже здания поликлиники, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Кутузова, д. 9; на объединение пожарной сигнализации на пульт С2000М в госпитале, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Кутузова, д. 9, содержит требование: «Участники указывают конкретные показатели (наименование товара, характеристики товара, ед. измерения, количество) используемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), *наименование страны происхождения товара*.

В силу частей 1, 3-6 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, *в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;*

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Заявке ООО «Аргус» на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки присвоен порядковый номер <...> .

По результатам анализа первой части заявки на участие в электронном аукционе с порядковым номером 4 установлено, что указанная заявка содержит согласие участника такого аукциона на выполнение работы (оказание услуги) на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также сведения о товаре, предполагаемом к использованию при выполнении монтажных работ, являющихся объектом закупки. Вместе с тем, первая часть заявки ООО «Аргус» содержит сведения о товаре, необходимом для выполнения монтажных работ, являющихся объектом закупки, не в полном объеме, предусмотренном ведомостями потребных ресурсов к локальным сметам на монтаж пожарной сигнализации на техническом (чердачном) этаже здания поликлиники, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Кутузова, д. 9; на объединение пожарной сигнализации на пульт С2000М в госпитале, расположенного по адресу: г. Сыктывкар, ул. Кутузова, д. 9.

Таким образом, сведения, содержащиеся в первой части заявки с порядковым номером 4 на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям,

установленной документацией об электронном аукционе, а именно: требованиям, установленным подпунктом б) пункта 3 части 13 раздела «Инструкция участникам закупок», подпунктом 1 пункта 24 раздела «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе, Техническому заданию.

Единой комиссией по результатам рассмотрения первой части заявки с порядковым номером 4 на участие в электронном аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего указанную заявку, на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе с обоснованием принятого решения: «несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе, а именно: участник не указал конкретные показатели товара и материалов, используемых при проведении работ».

Данное решение отражено в протоколе от 27.09.2016 № 0107100003516000624-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Действие Единой комиссии в виде принятия решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего заявку с порядковым номером 4 на участие в электронном аукционе, соответствует части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

5. По результатам проведения внеплановой проверки осуществления закупки установлено следующее.

По результатам анализа первой части заявки на участие в электронном аукционе с порядковым номером 2 установлено, что указанная заявка содержит согласие участника такого аукциона на выполнение работы (оказание услуги) на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели предполагаемого к использованию при выполнении монтажных работ, являющихся объектом закупки, товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, вместе с тем наименование страны происхождения товара указано не по каждой позиции.

Таким образом, сведения, содержащиеся в первой части заявки с порядковым номером 2 на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: требованиям, установленным подпунктом б) пункта 3 части 13 раздела «Инструкция участникам закупок», подпунктом 1 пункта 24 раздела «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе, Техническому заданию.

Единой комиссией по результатам рассмотрения первой части заявки с порядковым номером 2 на участие в электронном аукционе принято решение о допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего указанную заявку.

Данное решение отражено в протоколе от 27.09.2016 № 0107100003516000624-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Действие Единой комиссии в части признания заявки с порядковым номером 2 на участие в электронном аукционе соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, когда участнику, подавшему такую заявку, должно быть

отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, противоречит части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе и установленным Законом о контрактной системе принципам обеспечения равной конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, эффективности осуществления закупок, что свидетельствует о существенности допущенного нарушения.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки закупки способом электронного аукциона признать действие Единой комиссии в части признания заявки с порядковым номером 2 на участие в электронном аукционе соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, когда участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, противоречащим части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. В целях устранения допущенного Единой комиссией нарушения части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, существенности выявленного нарушения Закона о контрактной системе, выдать Единой комиссии предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе посредством отмены протокола от 27.09.2016 № 0107100003516000624-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола от 29.09.2016 № 0107100003516000624-3 подведения итогов электронного аукциона, размещенного на электронной площадке 29.09.2016, на официальном сайте 03.10.2016 за № 0107100003516000624-2.
4. Решить вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административных дел в отношении членов Единой комиссии.

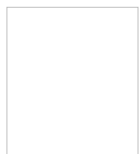
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

06 октября 2016 года

№04-02/9390

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>, председателя Комиссии; <...> - ведущего специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; <...> - специалиста - эксперта управления, члена Комиссии,

на основании своего решения от 06.10.2016 года о нарушении Единой комиссией по осуществлению закупок для нужд Министерства внутренних дел по Республике Коми на 2016, созданной Приказом Министра внутренних дел по Республике Коми от 29.12.2015 № 514 (в ред. от 29.07.2016 № 315) (далее - Единая комиссия) (адрес места нахождения: (Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Кирова, д. 38) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «монтаж пожарной сигнализации здания поликлиники», извещение № 0107100003516000624 (далее - закупка, электронный аукцион) требований части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии **в трехдневный срок** с даты получения настоящего

предписания устранить нарушение требований части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе посредством отмены протокола от 27.09.2016

№ 0107100003516000624-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола от 29.09.2016 № 0107100003516000624-3 подведения итогов электронного аукциона, размещенного на электронной площадке 29.09.2016, на официальном сайте 03.10.2016 за № 0107100003516000624-2.

2. Заказчику - федеральному казенному учреждению здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Коми» (далее - ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми»), Единой комиссии осуществить дальнейшие действия по осуществлению закупки путем проведения электронного аукциона в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Заказчику - ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Коми», Единой комиссии **в пятидневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>