

Заказчику:

ГАУЗ ГАУЗ «Кузбасская областная

клиническая больница имени

С.В. Беляева»

kr.zakupki@yandex.ru;

05-guz-kokb@kuzdrav.ru

Заявителю жалобы:

ООО «Ренессанс-Мед»

info.renessans-med@yandex.ru;

zakup-aokb@mail.ru

Оператору электронной площадки:

ООО «РТС-Тэндер»

info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-795/2024

Резолютивная часть решения объявлена «11» июня 2024 г. г. Кемерово,

Решение изготовлено в полном объеме «13» июня 2024 г. ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя
Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ,
транспорта и связи;

<...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – начальник отдела контроля органов власти,

Давыдова А.М. – начальник отдела ТЭК;

<...> – главный специалист-эксперт отдела
контроля органов власти,

при участии

- <...> - представителя ГАУЗ «Кузбасская областная клиническая больница имени С.В. Беляева» (доверенность № 4 от 18.01.2024);

- <...> – представителя ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» (доверенность № б/н от 04.03.2024),

рассмотрев жалобу ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» на действия ГАУЗ «Кузбасская областная клиническая больница имени С.В. Беляева» при проведении аукциона в электронной форме № 32413574658 и материалы жалобы № 042/07/3-795/2024,

УСТАНОВИЛА:

29.05.2023 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» (далее - Заявитель) на действия заказчика – ГАУЗ «Кузбасская областная клиническая больница имени С.В. Беляева» (далее — ГАУЗ КОКБ, Заказчик) при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения, извещение опубликовано 20.05.2024 (редакция №2) на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) под № 32413574658 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, при описании объекта Закупки, в ряде позиций Технического задания, Заказчиком указаны характеристики, которым соответствует только один производитель, данные товары необходимо выделить в отдельный лот. Количество позиций в извещении отличается от количества позиций в техническом задании документации. Подробнее доводы указаны в жалобе.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 29.05.2024 № ТМ/4569/24 рассмотрение жалобы № 042/07/3-795/2024 было назначено на 05.06.2024 года в 14.30 часов. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

05.06.2024 в адрес Кемеровского УФАС России от Заявителя поступили доверенности на лиц, которые будут, участвовать в рассмотрении жалобы (вх. 6417-эп/24).

05.06.2024 в адрес Кемеровского УФАС России от оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» поступили копии заявок, поданных на участие в Закупке (вх. 6435-эп/24).

05.06.2024 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство Заказчика о

переносе срока рассмотрения жалобы (вх. 6457-эп/24).

По результатам рассмотрения жалобы 05.06.2024 Комиссией, в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» решено отложить рассмотрение данной жалобы, в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 05.06.2024 № ТМ/4797/24 рассмотрение жалобы № 042/07/3-795/2024 было назначено на 11.06.2024 года в 10.00 часов. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

07.06.2024 в адрес Кемеровского УФАС России от Заявителя поступило уведомление, об участии представителей Заявителя в рассмотрении жалобы дистанционно, с использованием средств видеоконференцсвязи (вх. 6595-эп/24).

10.06.2024 в адрес Кемеровского УФАС России от Заказчика поступил мотивированный отзыв на жалобу, с приложением копий запрашиваемых документов (вх. 6694/24).

На заседании Комиссии 11.06.2024 Заявитель полностью поддержал доводы указанные в жалобе, представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы. Подробные пояснения Заказчика имеются в материалах жалобы.

Изучив имеющиеся материалы обращения № 042/07/3-795/2024, заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Кузбасская областная клиническая больница им С.В. Беляева», утв. 31.01.2024 года (далее - Положение), которое разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

20.05.2024 Заказчик разместил на ЕИС извещение и документацию о проведении аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения (далее – Документация).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о Закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в частности, описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев: несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком (подпункт пункт «а» пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках).

Комиссией установлено, что в Техническом задании Документации указаны требования к техническим характеристикам товара, работы услуги, в том числе по следующим позициям:

Кассеты со скобками сменные одноразовые к аппарату сшивающе-режущему для формирования скобочного шва.

Кассеты должны быть совместимы с эндоскопическим артикуляционным линейным сшивающе-режущим аппаратом.

Длина скобочного шва не менее 60 мм, высота закрытой скобки 1,68 мм +/- 0,15 мм. Кассета содержит не менее 85 скобок, расположенные в два тройных ряда в шахматном порядке. Длина ножки открытой скобки 3,69 мм +/- 0,14 мм. Линия механического шва превышает линию разреза минимум на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани.

Материал скобок – тантал либо титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия для снижения

3 Кассеты со скобами пластичности и предотвращения обратного разгибания скобок.

Специальная поверхность кассеты с высокими карманами для формирования стабильной линии механического шва на утолщенной ткани.

Наличие канала для лезвия между тройными рядами скобок, механизма блокировки лезвия при использованной кассете для предотвращения повреждения лезвия при транспортировке и травмирования медицинского персонала.

Предохранительная пластина на рабочей поверхности препятствует выпадению скобок при транспортировке и введении в аппарат. Должна быть цветовой маркировка кассеты. Поставляются заряженными, стерильными.

Упаковка не менее 12 штук.

Кассеты со скобками сменные одноразовые к аппарату сшивающе-режущему.

Кассеты должны быть совместимы с эндоскопическим артикуляционным линейным сшивающе-режущим аппаратом.

Длина скобочного шва не менее 60 мм. Линия механического шва превышает линию разреза минимум на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани для формирования скобочного шва в хирургии желудочно-кишечного тракта, торакальной, детской хирургии и гинекологии.

Формирование скобочного шва с высотой закрытой скобки 1 мм +/- 0,1 мм. Кассета содержит не менее 68 скобок, расположенных в два тройных ряда в шахматном порядке. Длина ножки открытой скобки 2,65 мм +/- 0,1 мм. Специальная поверхность кассеты с высокими карманами для формирования стабильной линии механического шва.

4 Кассеты со скобами Материал скобок – титан либо титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия для снижения пластичности и предотвращения обратного разгибания скобок.

Наличие в кассете канала для лезвия между тройными рядами скобок для хода ножа, осуществляющего разрез тканей.

В кассете должен иметься встроенный механизма

блокировки лезвия при использованной кассете для предотвращения травматизации тканей пациента и медицинского персонала.

Наличие предохранительной пластины на рабочей поверхности кассеты для предотвращения выпадения скобок при транспортировке и введении в аппарат.

Предназначена для одноразового использования. Не подлежит повторной стерилизации. Поставляются заряженными, стерильной. Наличие цветовой маркировки. Упаковка не менее 12 штук.

Кассета сменная одноразовая, к линейному сшивающему аппарату, с регулируемой высотой закрытия скобок.

Кассеты должны быть совместимы с аппаратами сшивающе-режущими NTLC имеющимся в наличии у Заказчика.

Линия механического шва должна превышать линию разреза не менее чем на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани, в зависимости от толщины ткани, длина скобочного шва не менее 78 мм, с длиной линии рассечения не менее 78 мм. Применяется в хирургии желудочно-кишечного тракта, торакальной, детской хирургии и гинекологии.

Кассета содержит не менее 116 скобок, расположенных в два тройных ряда в шахматном порядке, и имеет съемную предохранительную пластину. Длина ножки открытой скобки 4,1 мм +/- 0,25 мм, высота закрытой скобки регулируемая: не менее 1,5 мм и не менее 1,8 мм и не менее 2,0 мм.

Предназначена для прошивания ткани различной толщины.

Материал скобок – МРТ-совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия для снижения пластичности и предотвращения обратного разгибания скобок.

Наличие в кассете канала для лезвия между тройными рядами скобок. Лезвие выполнено из медицинской стали и встроено в кассету либо аппарат, что обеспечивает каждое пересечение и прошивание новым ножом.

При установке кассеты над лезвием расположен защитный отсек для предотвращения повреждения лезвия при транспортировке и травмирования

5 Кассета со скобами

медицинского персонала.

В кассете должен иметься встроенный механизм блокировки прошивания и рассечения тканей при использованной кассете для предотвращения травматизации тканей пациента и медицинского персонала.

Наличие съемной предохранительной пластины на рабочей поверхности кассеты для предотвращения выпадения скобок при транспортировке и введении в аппарат.

Предназначена для одноразового использования. Не подлежит повторной стерилизации. Поставляется заряженной, стерильной.

Упаковка не менее 12 штук.

Ножницы коагуляционные с эргономичной pistolетной рукояткой для открытых и эндоскопических операций, для одновременного рассечения и коагуляции тканей и сосудов диаметром до 5 мм включительно.

Частота колебания титанового лезвия ножниц в продольном направлении не менее 55 кГц.

Максимальная амплитуда лезвия не более 92 мкм.

Возможность активации насадки в минимальном и максимальном режимах мощности, с помощью одной или двух кнопок включения, расположенных на передней или задней поверхности корпуса рукоятки и с помощью одной или двух кнопок включения, расположенных на боковых поверхностях с обеих сторон корпуса рукоятки и с помощью педали для обеспечения быстрого доступа.

Корпус рукоятки должен иметь встроенный механизм тактильной и звуковой индикации полного сведения бранш. Наличие системы обратной связи с генератором и контроля температуры активного лезвия насадки, посредством генератора G11 (Джен Илевен) используемым Заказчиком.

Указание производителя на рукоятке.

Класс потенциального риска применения медицинского изделия 2б.

Наличие дополнительного звукового сигнала, оповещающего о начале повышения температуры активного лезвия для более совершенного контроля качества гемостаза.

6 Инструмент
ультразвуковой

Может быть использован в качестве граспера для экономии времени во время операции.

Ствол должен быть с антибликовым покрытием. Длина инструмента не менее 36 см. Диаметр ствола не более 5,5 мм.

Для работы как при открытых, так и при эндоскопических операциях.

Ротация ствола на 360° при помощи ротационного кольца, что облегчает визуализацию и доступ к оперируемой ткани.

Пистолетная рукоятка сведения браншей. Наличие резиновых прокладок на внутренней стороне рукоятки сведения браншей и кнопках ручной активации и ротационном кольце, что препятствует скольжению и способствует комфортному размещению руки хирурга.

Рабочая часть состоит из активной (лезвие) и пассивной браншей.

Активная бранша титановая либо из титанового сплава, с покрытием, изогнутая для снижения степени налипания, для улучшения визуализации рабочего пространства.

Длина активной бранши не более 18 мм. Апертура раскрытия браншей не менее 10 мм. Ширина пассивной бранши не более 2,68 мм.

Выпуклая и изогнутая поверхности, а также проксимальная часть активной бранши предназначены в основном для коагуляции тканей.

Острые верхняя и нижняя грани, а также дистальная часть активной бранши (кончик) служат для рассечения тканей

Пассивная бранша должна иметь пластиковую накладку с насечками для эффективной работы с тканями.

Комплектуются замком рабочей части.

Предназначены для использования у одного пациента, не подлежат повторной стерилизации. Поставляются стерильными. Могут применяться у пациентов с кардиостимуляторами.

Упаковка не менее 6 штук.

8 Циркулярный степлер

Циркулярное, изогнутое, сшивающе-режущее устройство типоразмера не менее 28 мм, не требующее регулировки высоты закрытия скобок. Должно иметь съемную головку, с низкопрофильной дистальной частью, с цветовой маркировкой и прорезаемой тонкой прокладкой. С механизмом складывания головки после прошивания, эффект пуговицы (что обеспечивает легкое извлечение аппарата из зоны анастомоза – без травмы наложенного циркулярного скрепочного шва). Наличие отсека для резецированной ткани, одна рукоятка прошивания и предохранитель. Калиброванный, неизменяемый зазор между браншами при полном закрытии устройства. Наличие окна цветного индикатора закрывания аппарата. На рамке окна индикатора должна быть одна метка для совмещения с цветным индикатором, совмещение с которой обеспечивает «В-образное» закрытие скрепки. Без регулировки высоты закрытия скрепки. Аппарат накладывает три ступенчатых ряда скобок заранее заданной высоты. Размеры поперечного сечения скобки не менее 0,23 мм. Высота открытых скобок: внутренний ряд 4,2мм ± 0,2 мм, средний ряд 4,4мм ± 0,2 мм, наружный ряд 5,1мм ± 0,2 мм. Материал скобок – МРТ-совместимый материал. Внешний диаметр рабочей части не менее 28 мм, диаметр ножа не менее 19,5 мм, длина изогнутого штока не более 22 см. Устройство заряжено не более, чем 45 скобками, расположенными рядами по кругу в шахматном порядке. Наличие механизма звукового и тактильного контроля прошивания.

Одноразового использования, стерильный.

Инструмент применяется на сосудах (артериях, венах, легочных артериях, легочных венах) диаметром до 7 мм включительно в общей хирургии, урологии, сосудистой и торакальной хирургии, гинекологии. Изделие с рукояткой пистолетного типа, с внутренней и/или внешней кремальерой, кнопкой ручной активации на "затылке" инструмента, колесом вращения штока рабочей рукой и курком ножа под указательным пальцем.

Рукоятки инструмента должны иметь прорезиненные накладки для использования в присутствии жидкостей.

Длина цилиндрического штока инструмента не менее 36,8 см. Диаметр штока не более 5,54 мм. Поворот штока не более 190 градусов для удобства

применения при эндоскопических хирургических вмешательствах.

Бранши должны иметь монологатеральное или билатеральное раскрытие, длина браншей инструмента не менее 16 мм. Внутренняя поверхность браншей должна иметь специальное покрытие, уменьшающее нагар и прилипание тканей, и облегчающее очистку для применения на артериях, венах, легочных артериях, легочных венах.

Активация биполярного воздействия должно осуществляться отдельным нажатием на кнопку после зажатия тканей браншами инструмента. Рассекающее ткани лезвие активируется отдельно от заваривания специальным курком для безопасности применения.

Максимальное номинальное напряжение для использования изделия - не менее 255,5 В для безопасного лигирования тканей.

Вилка кабеля (коннектор) имеет дублирующую идентификацию инструмента генератором энергетической платформы Valleylab, имеющейся в наличии у Заказчика, с помощью штрих-кода и радиочастотной идентификации.

Класс потенциального риска применения медицинского изделия 2б.

Должен поставляться стерильным для профилактики внутрибольничных инфекций.

Упаковка содержит не менее 6 штук.
Предназначен для заваривания сосудистых структур (сосуды и лимфатические протоки) и прядей тканей с помощью радиочастотной электрохирургической энергии.

Инструмент предназначен для использования на сосудах (артериях, венах, легочных артериях, легочных венах) диаметром до 7 мм включительно в общей хирургии, урологии, торакальной, реконструктивной и пластической хирургии, гинекологии.

Изделие должно быть с рукояткой пистолетного типа, без кремальеры, кнопкой ручной активации между сжимающими бранши рукоятками инструмента, колесом вращения штока рабочей рукой и курком ножа под указательным пальцем для управления одной рукой.

Рукоятки инструмента должны иметь прорезиненные

накладки для использования в присутствии жидкостей для предотвращения соскальзывания руки хирурга во время использования инструмента.

Длина цилиндрического штока инструмента не менее 43,5 см, диаметр штока не менее 4,8 мм. Бранши должны иметь моноклатеральное раскрытие, длина электродов в браншах инструмента не менее 19 мм.

Поворот штока не менее, чем на 348 градусов для более эффективного доступа к ткани и расположения инструмента под различными углами на ткани и пучках сосудов.

Внутренняя поверхность браншей должна иметь специальное покрытие уменьшающее нагар и прилипание тканей, и облегчающее очистку.

Активация биполярного воздействия должна осуществляться одновременно с дозированным сжатием тканей браншами инструмента.

Рассекающее ткани лезвие должно активироваться одновременно либо отдельно от заваривания специальным курком для исключения ошибочного нажатия.

Длина неразъемного кабеля инструмента - не менее 3 м для удобства расположения в условиях операционной.

Максимальное номинальное напряжение для использования изделия - не менее 255,5 В для исключения повреждения оборудования и эффективности его работы.

Поставляется стерильным для профилактики внутрибольничных инфекций.

Должно быть совмещение с кабелем и вилкой, имеющей необходимую маркировку для распознавания инструмента, платформой энергетической Valleylab используемой Заказчиком.

Класс потенциального риска применения медицинского изделия 2б

Упаковка содержит не менее 6 штук.

Инструмент можно использовать на сосудах диаметром до 7 мм включительно.

Инструмент должен быть выполнен из медицинского пластика в форме ножницеобразного зажима с

кремальерой/без кремальеры, иметь узкие изогнутые бранши, односторонний или двусторонний рычаг активации рассечения, и кнопку активации подачи биполярной энергии на штоке и/или между кольцами рукояток для применения в общей хирургии, урологии, проктологии, торакальной, челюстно-лицевой, пластической и реконструктивной хирургии.

Рукоятки инструмента должны иметь прорезиненные накладки для использования в присутствии жидкостей.

Длина заваривания составляет не менее 19,3 мм, не более 20,7 мм. Бранши инструмента должны быть изогнуты, конически сужаться и иметь монологатеральное либо билатеральное раскрытие. Ширина браншей у билатерального кончика не менее 2,1 мм, не более 2,8 мм, ширина браншей у основания не менее 4,5 мм, не более 4,9 мм. Изгиб рабочей части браншей не менее 18 градусов

Внутренняя поверхность браншей должна иметь специальное покрытие, уменьшающее нагар и прилипание тканей, и облегчающее очистку в ограниченном хирургическом пространстве, с улучшенными характеристиками покрытия; толщина нанопокрытия, обеспечивающая устойчивость к щелочам и кислотам и термостойкость.

13 Точный диссектор

Активация биполярного воздействия должна осуществляться одновременно с дозированным сжатием тканей браншами инструмента и/или использованием ножной педали. Рассекающее ткани лезвие должно активироваться отдельно от заваривания специальным односторонним или двусторонним рычагом для безопасности применения.

Длина неразъемного кабеля инструмента не менее 3 м
требование обусловлено оптимальным расстоянием до генератора в операционном блоке

Максимальное номинальное напряжение для использования изделия - не менее 255,5 В для безопасного лигирования тканей.

Вилка кабеля (коннектор) имеет дублирующую идентификацию инструмента генератором энергетической платформы Valleylab имеющейся в наличии у Заказчика, с помощью штрих-кода и радиочастотной идентификации.

Класс потенциального риска применения медицинского изделия 2б.

Поставляется стерильным для профилактики внутрибольничных инфекций.

Цветовая индикация должна быть расположена на штекере для исключения ошибки при подсоединении к генератору.

Класс потенциального риска применения медицинского изделия 2б.

Наличие системы обратной связи с генератором GEN11 (Джен Илевен), используемым заказчиком.

В корпус должен быть встроен чип для подсчета количества активаций, не более 98 активаций для контроля износа рукоятки.

Возможность активации присоединенного инструмента, с помощью ручного триггера на насадке и/или съемного адаптера к рукоятки для ручной активации насадок, с билатерально продублированными кнопками активации режима минимальной и максимальной мощности, а также при помощи ножного pedalного привода для удобства работы хирурга.

16 Рукоятка лапаросоническая

Указание производителя на рукоятке для быстрой идентификации многоразовой рукоятки с генератором GEN 11.

Наличие функции тестирования состояния рукоятки с выводом кода ошибки на дисплее генератора и специфической звуковой индикации в случае неисправности рукоятки, и/или некорректного соединения рукоятки с прибором, и/или инструментом-насадкой.

Может использоваться с насадками для открытой и эндоскопической хирургии многофункциональность использования.

Указание производителя на инструменте для совместимости с генератором.

Комплектуется предохранительным колпачком для защиты резьбового штока. Поставляется нестерильным. Комплектуется замком рабочей части и/или проверочным наконечником для адекватного тестирования работоспособности рукоятки. В упаковке не менее 1 штуки.

на пункты 3, 4 Технического задания Документации являются технической ошибкой.

Комиссия приходит к выводу что, подпункты 5, 6, 11-13, 16 Технического задания Документации имеют ссылки на совместимость с имеющимся у Заказчика оборудованием.

Однако, в пункте 6 Технического задания Документации указаны такие характеристики товара, которые не соответствуют ни одному медицинскому изделию какого-либо производителя.

Согласно представленным копиям коммерческих предложений, полученных Заказчиком, для определения начальной (максимальной) цены договора, товару, характеристики которого указаны в пункте 6 Технического задания Документации соответствует ножницы Harmonic ACE+, с технологией адаптации к тканям для открытых и эндоскопических операций производителя Эतिकон Эндо-Серджери, при этом указанный товар не соответствует требуемой характеристики «Возможность активации насадки в минимальном и максимальном режимах мощности, с помощью одной или двух кнопок включения, расположенных на передней или задней поверхности корпуса рукоятки и с помощью одной или двух кнопок включения, расположенных на боковых поверхностях с обеих сторон корпуса рукоятки и с помощью педали для обеспечения быстрого доступа», так как указанный товар имеет следующую характеристику «Возможность активации насадки в минимальном и максимальном режимах мощности, с помощью двух кнопок включения, расположенных на передней поверхности корпуса рукоятки и с помощью педали для обеспечения быстрого доступа».

Согласно анализу представленных Заявителем характеристик медицинских изделий разных производителей, ни один из анализируемых товаров не подходит к комплексу указанных характеристик.

В пункте 8 Технического задания Документации, указаны такие характеристики товара, которым соответствует только один товар TRIEEA28XT, производителя Covidien, при этом ссылки на совместимость с оборудованием, имеющимся у Заказчика отсутствует.

В соответствии с представленными копиями коммерческих предложений и поданных заявок на участие в Закупке, к поставке предлагались товары указанного производителя.

Заказчик в ходе заседания Комиссии пояснил, что при составлении Технического задания Документации была допущена техническая опечатка. По результатам проведения Закупки, вынесено решения о признании Закупки несостоявшейся. В настоящее время принято решение об объявлении новой закупки с учетом поступивших запросов и жалобы.

Комиссией установлено, что правила формирования лотов в Законе о закупках отдельно не устанавливаются, поэтому заказчик должен в этом вопросе руководствоваться общими принципами Закона о закупках, нормами федерального законодательства о защите конкуренции и нормами своих собственных положений о закупках.

Действия Заказчика, при составлении Технического задания Документации, в

части объединения в один лот медицинских товаров, часть из которых соответствует только одному производителю и совместима с оборудованием, имеющимся у Заказчика, не противоречат части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом довод Заявителя о том, что позиции Технического задания Документации 5, 11, 12, 13, 16 необходимо выделить в отдельный лот, в связи с тем, что они соответствуют конкретному, единственному производителю, и должны быть совместимы с имеющимся у Заказчика оборудованием Комиссия считает необоснованным.

Заявитель, в ходе заседания Комиссии указал, что медицинские товары, указанные в техническом задании, не принадлежат одной группе товаров, то есть функционально не связаны, что может привести к ограничению конкуренции среди участников закупки и нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции»).

Согласно Техническому заданию Документации к закупке требуются изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (ОКПД2 32.50.50.190), инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки (ОКПД2 32.50.13.190), средства чистящие прочие (ОКПД2 20.41.44.190). Однако требуемые к закупке чистящие средства, являются средствами от запотевания оптики (в количестве 5 шт.) которые могут быть использованы для корректного функционирования закупаемых медицинских изделий, таких как аппарат эндоскопический.

Учитывая изложенное, довод Заявителя о том, что медицинские товары, указанные в техническом задании, не принадлежат одной группе товаров, то есть функционально не связаны, что может привести к ограничению конкуренции среди участников Закупки, Комиссия считает необоснованным.

В соответствии с пунктом 39 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» при оценке того, привели или могли привести действия, совершенные в ходе обязательных процедур, а также конкурентных закупок, к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на определенном рынке, необходимо учитывать, что правила статьи 17 Закона о защите конкуренции применяются к ним постольку, поскольку законом или в установленном им порядке не предусмотрено иное. В частности, Законом о контрактной системе, Законом о закупках установлены специальные правила о порядке проведения процедур определения поставщика, конкурентных закупок и специальные полномочия антимонопольного органа по контролю за их проведением. Соответственно, положения статьи 17 Закона применяются к таким процедурам и конкурентным закупкам в части, не урегулированной специальными нормами, или в части, конкретизирующей их положения.

Нарушений в действиях Заказчика порядка проведения торгов, предусмотренных Законом о закупке Комиссией не установлено, следовательно, признаки нарушений части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях Заказчика

отсутствуют.

Извещением в ЕИС, в разделе о лоте, предусмотрено 5 позиций товаров, закупаемых Заказчиком, в то время как в Документации, предусмотрено 27 позиций. В соответствии с требованиями Документации участники закупки должны предоставить информацию о стране происхождения товара в составе первой части заявки.

По мнению Заявителя, данное разночтение в количестве позиций влечет невозможность для участника Закупки предоставить достоверную информацию о стране происхождения, каждой требуемой к поставке позиции товара.

В соответствии с пунктом 24 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Положение № 908) представитель заказчика для размещения извещения о закупке определяет и указывает соответствующие коды товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) и коды по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2).

Таким образом, электронное извещение, сформированное в ЕИС с помощью функционала площадки, содержит сведения о закупаемом товаре, с разбивкой по кодам ОКПД2 и ОКВЭД 2 с указанием количества требуемого к поставке.

Пунктом 22 Положения № 908 установлено, что с извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

В Техническом задании Документации предусмотрена разбивка закупаемого товара, по конкретному медицинскому изделию, с указанием необходимых характеристик. Форма 2 Документации «Заявка на участие в аукционе» также содержит в себе требования об указании предлагаемого к поставке товара, с указанием характеристик, а также страны происхождения товара.

Поданные на участие в Закупке заявки двух потенциальных участников Закупки, содержат перечень предлагаемого товара, с указанием страны происхождения товара.

Учитывая изложенное, довод Заявителя о невозможности предоставить достоверную информацию о стране происхождения товара, каждой требуемой к поставке позиции товара, не обоснован.

В соответствии с письмом ФАС ПИ/1 10734/24 от 26.12.2023 при проведении закупок заказчики описывают предметы закупок, руководствуются положениями Закона о закупках, при условии, что требования к закупаемому товару не влекут за собой ограничение количества участников закупки. При этом, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупность характеристик закупаемого товара соответствовала товару нескольких производителей (указанная позиция подтверждается судебной практикой, изложенной в решениях Арбитражного суда города Москвы по делам №№ А40-205873/21, А40-1 10278/22).

Комиссия приходит к выводу о том, что довод Заявителя, о том, что в пункте 6 Технического задания указаны характеристики товара, которые не соответствуют ни одному медицинскому изделию обоснован.

Довод Заявителя, о том, что в позиции 8 указаны характеристики товара, которым соответствует только один производитель, является обоснованным, в связи с тем, что отсутствует указание о том, что данное изделие должно подходить к имеющемуся оборудованию у Заказчика.

На основании вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «РЕНЕССАНС-МЕД» на действия заказчика Государственное автономное учреждение здравоохранения «Кузбасская областная клиническая больница имени С.В. Беляева» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 2 части 6.1. статьи 3 Закона о Закупках.
3. Предписание не выдавать, в связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы Закупка признана несостоявшейся.

<...>

Председатель комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

2024-6658