

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении (исх. № <...>) и материалы дела № 05-11-24/2015 об административном правонарушении, возбужденного в отношении **должностного лица директора Закрытого акционерного общества «Центральная районная аптека № 28»** (ИНН 5651003579, ОГРН 1025603291152) <...> (далее – руководитель, должностное лицо ЗАО «ЦРА № 28», Общества),

в присутствии лица, привлекаемого к ответственности, <...>, которому разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 51 Конституции РФ, статьей 25.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ);

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции, закон № 135-ФЗ) антимонопольной орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

За нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации (статья 37 закона № 135-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьями 14.31-14.33 КоАП РФ. Рассматривать дела об административных правонарушениях по указанным статьям вправе руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (пункт 2 части 2 статьи 23.48 КоАП РФ).

В силу части 1.2. статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33](#) КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

07.07.2015 по результатам рассмотрения дела № 05-10-04/2015 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее – Комиссия) признала факт нарушения ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В период с ноября 2014года по март 2015года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru.) Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области были проведены закупки на поставку экстремпоральных лекарственных средств (см. таблицу № 1):

Таблица № 1

№ п/п	№ извещения закупки	Предмет закупки	Заказчик	НМЦК	Участники	Ценовые предложения	Победитель
1	0153200000214018499	на поставку экстремпоральных лекарственных средств	ГБУЗ "Городская клиническая больница № 4"	903609.46	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	894573.36	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	899091.41	
2	0153200000214018501	/-/	/-/	903609.46	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	894573.36	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	899091.41	
3	0153200000214018587	/-/	ГБУЗ "Курманаевская районная больница"	457797.73	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	453219.75	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	455508.74	
4	0153200000214020168	/-/	ГБУЗ «Абдлинская	666081.42	ЗАО «Центральная районная	656090.19	ЗАО «Центральная

			районная больница»		аптека № 28» ООО "Саффарм"	659420.60	районная аптека № 28»
5	0153200000214020410	на поставку лекарственных средств индивидуального изготовления (экстемпоральная рецептура)	ГБУЗ «Оренбургский клинический перинатальный центр»	935010.21	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	925660.11	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	930335.16	
6	0153200000214018824	на поставку лекарственных препаратов	ГБУЗ «Бугурусланский противотуберкулезный диспансер»	150158.76	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	148657.18	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	149407.97	
7	0153200000214019071	на поставку лекарственных препаратов	ГБУЗ «Оренбургский областной клинический противотуберкулезный диспансер»	980138.00	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	970336.62	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	975237.31	
8	0153200000214019080	на поставку лекарственных препаратов	/-/	968967.80	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	959278.12	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	964122.96	
9	0153200000214019106	на поставку лекарственных препаратов	/-/	921046.10	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	911835.64	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	916440.87	
10	0153200000214018596	на поставку экстемпоральных лекарственных средств	ГБУЗ «Городская клиническая больница № 5»	981607.70	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	971791.62	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	976699.66	
11	0153200000214018748	/-/	/-/	331903.00	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	328583.96	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	330243.48	
12	0153200000214018749	/-/	/-/	993010.30	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	983080.20	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	988045.25	
13	0153200000214020052	/-/	/-/	288521.84	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	285636.62	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	287079.23	
14	0153200000214020092	/-/	/-/	999653.64	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	989657.10	ЗАО «Центральная районная
					ООО "Саффарм"	994655.37	

					ООО "Саффарм"		аптека № 28»
15	0153200000214019922	/-/	/-/	762343.56	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	750908.40	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	754720.12	
16	0153200000214019923	/-/	/-/	725378.06	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	714497.39	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	718124.28	
17	0153200000214019924	/-/	/-/	969805.31	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	955258.22	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	960107.25	
18	0153200000214019928	/-/	/-/	943727.40	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	934290.12	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	939008.76	
19	0153200000214019989	/-/	ГБУЗ «Грачевская районная больница»	430449.15	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	426144.65	ЗАО «Центральная районная аптека № 28»
					ООО "Саффарм"	428296.90	

Правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с размещением государственных заказов, предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции непосредственно определены Законом о защите конкуренции. Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции).

Правовое регулирование отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ).

Целями регулирования данного Федерального закона является в том числе, обеспечение эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно ст. 24 Закона о контрактной системе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, либо без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В соответствии с п. 4 ст. 24 Закона о контрактной системе под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59 Закона № 44-ФЗ).

Суть технологии электронных аукционов заключается в конкурентной борьбе между участниками за право подписания контракта на выполнение госзаказа. Каждый из них должен предложить свою цену, которая обязательно будет ниже максимальной стоимости, установленной заказчиком.

Поведение участника торгов должно быть разумным, обусловленным исключительно объективными внешними обстоятельствами и направленным исключительно на достижение прозрачного экономического результата.

Поскольку основные характеристики аукциона (начальная цена, предмет, объем и условия поставки) заранее (т.е. до момента подачи заявок) известны неопределенному кругу лиц, в том числе и участникам аукциона, то факт подачи заявки на аукцион свидетельствует о приемлемости и целесообразности (экономической, технологической и прочей) условий аукциона (заказчика).

Податель заявки на участие в аукционе признает условия (согласился с условием) размещения заказа, предполагающего добросовестное снижение начальной (максимальной) цены лота, за счет подачи ими (участниками аукциона) обоснованных (подтвержденным соответствующим намерением) ценовых предложений. Факт подачи заявки свидетельствует о том, что организация оценила свои возможности и сделала осознанный выбор на участие в аукционе с целью победы в нем.

Анализируя поведение хозяйствующих субъектов, выразившееся в подаче разовых ценовых предложений с минимальным снижением НМЦК, отсутствием соперничества и как таковой конкурентной борьбы за предмет аукционов, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Саффарм» и ЗАО «ЦРА № 28» признаков антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание начальной максимальной цены контрактов и повлекшее заключение контрактов с минимально возможным снижением цены. Данные действия участников ограничили состязательность между собой при установлении конкурентных цен по предметам закупок на привлекательном для заказчика уровне и создали положение, влекущее недостаточную экономию бюджетных средств.

Дополнительно, в результате анализа свойств файлов, полученных электронной торговой площадкой от ООО «Саффарм» и ЗАО «ЦРА № 28» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок (см. таблицу № 2):

Таблица № 2

По закупке изв.№ 0153200000214018499:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 1044920)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 6)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 4)
ООО «Саффарм» (Заявка 4524799)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 6)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 6)

По закупке изв. № 0153200000214018501:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 4523365)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 6)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 4)
ООО «Саффарм» (Заявка 2011203)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 6)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 6)

По закупке изв. № 0153200000214018587:

Участника	Наименование	Учетная запись,	Учетная запись,
-----------	--------------	-----------------	-----------------

размещения заказа	документа (файла) в составе заявки	создавшая файл	изменявшая запись
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 3896954)	Декларация ЦРА	(автор) <...>	(кем сохранен) <...>(редакция 5)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 23)
ООО «Саффарм» (Заявка 9632969)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 5)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 5)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 23)

По закупке изв. № 0153200000214018596:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 1763898)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 6)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 24)
	Декларация мп	<...>	<...>(редакция 6)
ООО «Саффарм» (Заявка 5492521)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 6)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 6)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 24)

По закупке изв. № 0153200000214018748:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 9812309)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 7)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 25)
	Декларация мп	<...>	<...>(редакция 7)
ООО «Саффарм» (Заявка 6194357)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 7)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 7)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 25)

По закупке изв. № 0153200000214018748:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 7322244)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 7)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 25)
	Декларация мп	<...>	<...>(редакция 7)
ООО «Саффарм» (Заявка 7987678)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 7)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 7)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 25)

По закупке изв. № 0153200000214018824:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 1091669)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 5)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 3)
	Сведения о рег.уд.	<...>	<...>(редакция 2)
ООО «Саффарм» (Заявка 4776694)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 6)
	Сведения о рег.уд.	<...>	<...>(редакция 2)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 4)

По закупке изв. № 0153200000214019071:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 9149532)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 3)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 2)
	Декларация мп	<...>	<...>(редакция 3)
ООО «Саффарм» (Заявка 4430503)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 3)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 3)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 4)

По закупке изв. № 0153200000214019080:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 4175170)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 3)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 2)
	Декларация мп	<...>	<...>(редакция 3)
ООО «Саффарм» (Заявка 7244268)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 3)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 3)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 3)

По закупке изв. № 0153200000214019106:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 9669929)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 3)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 2)
ООО «Саффарм»	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 4)

(Заявка 2369803)	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 3)
------------------	----------------------	-------	-------------------

По закупке изв. № 0153200000214019922:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 7093152)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 16)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 31)
	Декларация мп	<...>	<...>(редакция 13)
ООО «Сафарм» (Заявка 2879352)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 17)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 13)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 32)

По закупке изв. № 0153200000214019923:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 7707512)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 13)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 28)
	Декларация мп	<...>	<...>(редакция 10)
ООО «Сафарм» (Заявка 3539297)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 14)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 10)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 29)

По закупке изв. № 0153200000214019924:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 6229600)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 15)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 30)
	Декларация мп	<...>	<...>(редакция 12)
ООО «Сафарм» (Заявка 3157881)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 16)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 12)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 31)

По закупке изв. № 0153200000214019928:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 17)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 26)
	Декларация мп	<...>	<...>(редакция 12)

Заявка 2244674) «Саффарм»	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 18)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 12)
(Заявка 6957996)	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 26)

По закупке изв. № 015320000021401989:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 8)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 24)
(Заявка 8254217)	Декларация мп	<...>	<...>(редакция 9)
ООО «Саффарм»	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 9)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 9)
(Заявка 2720659)	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 24)

По закупке изв. № 0153200000214020052:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 14)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 29)
(Заявка 8235064)	Декларация мп	<...>	<...>(редакция 11)
ООО «Саффарм»	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 15)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 11)
(Заявка 3417163)	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 30)

По закупке изв. № 0153200000214020168:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 15)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 24)
(Заявка 7253014)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 16)
ООО «Саффарм»	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 24)
(Заявка 9236467)			

По закупке изв. № 0153200000214020410:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28»	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 19)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 26)

районная аптека № 28»	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 20)
(Заявка 7875439) ООО «Саффарм»	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 20)
(Заявка 8054734)	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 26)

По закупке изв. № 0153200000214020092:

Участника размещения заказа	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)
ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (Заявка 8194491)	Декларация ЦРА	<...>	<...>(редакция 18)
	Сведения о товаре	<...>	<...>(редакция 26)
	Декларация мп	<...>	<...>(редакция 13)
ООО «Саффарм» (Заявка 4358039)	Декларация СФ	<...>	<...>(редакция 19)
	Декларация СФ мп	<...>	<...>(редакция 13)
	Сведения о товаре СФ	<...>	<...>(редакция 26)

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукцион. И служит доказательством использования конкурентами - ООО «Саффарм» и ЗАО «ЦРА № 28» единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, нацеленное на достижение единой цели для всех.

Кроме того, антимонопольным органом отмечено, что при подаче заявок и ценовых предложений по рассматриваемым аукционам ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» используют единый IP адрес <...> (см. таблицу № 3).

Таблица № 3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Юр. номера Адрес заявок	номера заявок (защищенные)	Дата подачи заявки	статус заявки	IP адреса	
0153200000214018499	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	1044920	12.01.2015 13:47	Заявка принята	<...>
0153200000214018499	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	4524799	12.01.2015 13:50	Заявка принята	<...>
0153200000214018501	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	4523365	12.01.2015 13:47	Заявка принята	<...>
0153200000214018501	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	2011203	12.01.2015 13:51	Заявка принята	<...>
0153200000214018587	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека	<...>	1	3896954	13.01.2015 14:49	Заявка принята	<...>

0153200000214018587	№ 28" Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм" Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	2	9632969	13.01.2015 14:54	Заявка принята	<...>
0153200000214018596	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	1	1763898	13.01.2015 14:50	Заявка принята	<...>
0153200000214018596	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	5492521	13.01.2015 14:54	Заявка принята	<...>
0153200000214018732	Общество с ограниченной ответственностью "Риф 56" Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	4	4374786	14.01.2015 0:16	Заявка принята	77.247.214.164
0153200000214018748	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	1	9812309	13.01.2015 14:51	Заявка принята	<...>
0153200000214018748	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	6194357	13.01.2015 14:55	Заявка принята	<...>
0153200000214018749	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	7322244	13.01.2015 14:51	Заявка принята	<...>
0153200000214018749	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	7987678	13.01.2015 14:56	Заявка принята	<...>
0153200000214018824	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	1091669	13.01.2015 14:52	Заявка принята	<...>
0153200000214018824	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	4776694	13.01.2015 14:57	Заявка принята	<...>
0153200000214019071	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	9149532	30.12.2014 8:20	Заявка принята	<...>
0153200000214019071	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	4430503	30.12.2014 8:31	Заявка принята	<...>
0153200000214019080	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	4175170	30.12.2014 8:23	Заявка принята	<...>
0153200000214019080	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	7244268	30.12.2014 8:30	Заявка принята	<...>

0153200000214019106	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	9669929	30.12.2014 8:26	Заявка принята	<...>
0153200000214019106	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	2369803	30.12.2014 8:30	Заявка принята	<...>
0153200000214019917	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	5881330	05.02.2015 9:18	Заявка принята	<...>
0153200000214019917	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	6454584	05.02.2015 10:07	Заявка принята	<...>
0153200000214019922	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	7093152	02.02.2015 15:07	Заявка принята	<...>
0153200000214019922	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	2879352	02.02.2015 15:16	Заявка принята	<...>
0153200000214019923	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	7707512	02.02.2015 15:07	Заявка принята	<...>
0153200000214019923	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	3539297	02.02.2015 15:21	Заявка принята	<...>
0153200000214019924	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	6229600	02.02.2015 15:07	Заявка принята	<...>
0153200000214019924	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	3157881	02.02.2015 15:22	Заявка принята	<...>
0153200000214019928	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	2244674	05.02.2015 10:01	Заявка принята	<...>
0153200000214019928	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	6957996	05.02.2015 10:05	Заявка принята	<...>
0153200000214019989	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	8254217	11.01.2015 9:22	Заявка принята	<...>
0153200000214019989	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	2720659	11.01.2015 9:25	Заявка принята	<...>

0153200000214020052	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	8235064	02.02.2015 15:07	Заявка принята	<...>
0153200000214020052	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	3417163	02.02.2015 15:23	Заявка принята	<...>
0153200000214020092	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	8194491	05.02.2015 10:02	Заявка принята	<...>
0153200000214020092	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	4358039	05.02.2015 10:08	Заявка принята	<...>
0153200000214020168	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	7253014	02.02.2015 15:08	Заявка принята	<...>
0153200000214020168	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	9236467	02.02.2015 15:24	Заявка принята	<...>
0153200000214020410	Закрытое акционерное общество "Центральная районная аптека № 28"	<...>	1	7875439	05.02.2015 10:03	Заявка принята	<...>
0153200000214020410	Общество с ограниченной ответственностью "Саффарм"	<...>	2	8054734	05.02.2015 10:11	Заявка принята	<...>

IP-адрес (айпи-адрес, сокращение от англ. Internet Protocol Address) — представляет собой уникальный сетевой адрес узла в компьютерной сети, построенный по протоколу IP. IP-адрес может быть статическим (постоянным, неизменяемым) в двух случаях:

- адрес задан пользователем в настройках устройства;
- всегда один и тот же адрес выдаётся устройству сервером распределения адресов (DHCP, BOOTP, ...), при этом адрес записывается в конфигурации сервера (службы).

При отключении и повторном подключении компьютера к Сети адрес не изменяется, как это происходит с динамическим IP – адресом.

IP-адрес динамический (непостоянный, изменяемый) - он назначается при подключении устройства к сети автоматически из некоторого диапазона и используется в течение ограниченного промежутка времени. (Диапазон и время жизни указываются в конфигурации службы назначения адресов IP). Динамическая выдача адресов используется провайдерами в целях экономии адресов и в локальных сетях для удобства администрирования.

В ходе рассмотрения дела установлено, что IP-адрес <...> является статическим, т.е. является постоянным, неизменным. Поставщиком интернет-услуги (провайдером) указанного IP-адреса является Оренбургский филиал ОАО «Ростелеком». Полное наименование и регистрационные данные субъекта, которому присвоен IP-адрес <...> – ООО «Саффарм», <...>. Фактическое местонахождение оборудования абонента: <...>. Раздача услуг сети Интернет осуществляется через непосредственное подключение кабелем (исх. № <...> от 26.06.2015).

Комиссией подчеркивается, что являясь конкурентами по отношению друг к другу, ООО «Саффарм» и ЗАО «ЦРА № 28» при участии в конкурентных способах закупок, располагаются в помещениях по одному адресу – <...> при фактически разных местах нахождения Обществ, согласно ранее представленным письменным пояснениям.

Таким образом, Комиссия по рассмотрению дела № 05-10-04/2015 пришла к выводу о наличии картельного соглашения между хозяйствующими субъектами исходя из прямых доказательств:

1. Использование ЗАО «ЦРА № 28» и его конкурентом по закупкам ООО «Саффарм» единой общей инфраструктуры;

2. Совпадение учетных записей (свойств) файлов документов, представленных в составе заявок разными хозяйствующими субъектами-конкурентами (электронные файлы документов ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28»);
3. Осуществление участниками ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» подачи заявок и ценовых предложений с одного IP адреса.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.10.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе, к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах. Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности, добросовестности и обоснованности.

Совокупность установленных фактов (доказательств) и действий ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» позволили Комиссии Оренбургского УФАС России, в рамках представленных полномочий статьями 22, 23 Закона о защите конкуренции, сделать выводы о наличии в действиях хозяйствующих субъектов картельного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

На основании вышеизложенного, Общество признано нарушившим положения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Объектом рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в связи с обеспечением свободы экономической деятельности, необходимым условием которой является развитие конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Объективную сторону рассматриваемого административного правонарушения составляют действия руководителя ЗАО «ЦРА № 28» по заключению запрещенного действующим законодательством соглашения, направленного на ограничение конкуренции при проведении открытых аукционов в электронной форме и участие в таком соглашении.

Противоправные действия должностного лица ЗАО «ЦРА № 28» выражены непосредственно в следующем:

- Использование единой общей инфраструктуры совместно с конкурентом по закупкам ООО «Саффарм» при участии в аукционах (см. таблицу № 1);
- Совпадение учетных записей (свойств) файлов документов, представленных в составе заявок ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28» (см. таблицу № 2);
- Осуществление подачи заявки и ценовых предложений по аукционам (см. таблицу № 3) совместно с конкурентом с одного IP адреса.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения является должностное лицо - директор ЗАО «ЦРА № 28» <...>

Санкцией статьи 14.32 КоАП РФ установлено, что совершение предусмотренных в диспозиции указанной статьи действий влечет наложение административного штрафа как в отношении юридического лица, так и в отношении должностного лица (индивидуального предпринимателя).

В силу [статьи 2.4](#) КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно Примечанию статьи 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть

наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

Правовое положение хозяйствующих субъектов – обществ с ограниченной ответственностью, права и обязанности их участников, порядок создания, порядок управления общества, реорганизация и ликвидация общества непосредственно регулируется нормами Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее по тексту - Закон об АО).

Статьи 69 Закона об АО закреплено, что руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества (директором, генеральным директором) или единоличным исполнительным органом общества (директором, генеральным директором) и коллегиальным исполнительным органом общества (правлением, дирекцией). Исполнительные органы подотчетны совету директоров (наблюдательному совету) общества и общему собранию акционеров.

В соответствии с положениями Устава ЗАО «ЦРА № 28», утвержденного общим собранием акционеров 19.03.2002, руководство текущей деятельностью Общества осуществляет единоличный исполнительный орган-директор, срок полномочий директора составляет 3 года (п. 15.1, п. 15.4 Устава).

Согласно Выписки из Протокола № 1 от 07.09.2012 решением общего собрания акционеров Общества полномочия <...> как директора ЗАО «ЦРА № 28» продлены на новый срок (Приказ о вступлении в должность № 1 от 01.04.2011).

Изучив **субъективную сторону** правонарушения, должностное лицо административного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 3 статьи 2.1. КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

У должностного лица ЗАО «ЦРА № 28» имелась фактическая возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства (пункт 2 часть 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции), в частности, не допускать действий по заключению и реализации картеля в ходе подготовки и участия в электронных аукционах.

Однако директор ЗАО «ЦРА № 28» <...> не предпринял все зависящие от него меры по соблюдению указанных требований Закона о защите конкуренции. Именно действия участников: ООО «Саффарм» и ЗАО «Центральная районная аптека № 28», вследствие достигнутого ими соглашения, и привели к нарушению антимонопольного законодательства.

Руководителем ЗАО «ЦРА № 28» осуществлена ненадлежащая организация публично значимой деятельности Общества в сфере осуществления предпринимательской деятельности и антимонопольного регулирования. Вина руководителя Общества состоит в том, что он нарушил установленные Законом о защите конкуренции запреты - заключил антиконкурентное соглашение и принял участие в нем. Объективные обстоятельства, делающие невозможным соблюдение установленных законом запретов, не установлены.

Таким образом, в действиях должностного лица директора ЗАО «ЦРА № 28» <...> признан доказанным факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 закона № 135-ФЗ.

Ответственность за совершение данного правонарушения предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Санкцией части 1 статьи 14.32 КоАП РФ установлено, что заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в

соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации согласованных действий - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 1.7 Кодекса РФ об административной ответственности, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Указанная редакция санкции части 1 статьи 14.32 КоАП РФ действовала как на момент совершения административного правонарушения (т.е. заключение антиконкурентного соглашения и участие в таковом), как на момент вынесения Комиссией Оренбургского УФАС решений по делу № 05-10-04/2015, так и на момент вынесения настоящего постановления.

Место совершения административного правонарушения – с. Шардык Оренбургской области.

Время совершения административного правонарушения – с 11.2014 по 03.2015 (время публикации извещения о проведении аукциона - дата проведения аукциона).

При рассмотрении настоящего дела в материалы дела должностным лицом <...> представлены письменные пояснения от 04.08.2015. Согласно, которым нарушение антимонопольного законодательства было допущено без умысла, без цели причинить кому-либо ущерб либо ограничить число участников торгов.

При назначении административного наказания <...> просит учесть следующие смягчающие обстоятельства:

1. Искренне раскаяние;
2. Добровольное прекращение противоправного поведения до принятия антимонопольным органом решения от 07.07.2015 по делу № 05-10-04/2015;
3. Оказание содействие органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
4. Добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания № 1 от 07.07.2015 об устранении допущенного нарушения, выданного Оренбургским УФАС России;
5. <...> не является организатором ограничивающего конкуренцию соглашения;
6. Совершение правонарушения впервые;
7. Наличие на иждивении несовершеннолетнего сына.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок давности привлечения к административной ответственности не истёк, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

К обстоятельствам, смягчающим административную ответственность в настоящем деле относятся:

- совершение административного правонарушения руководителем ООО «Саффарм» впервые;
- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение (признание вины);
- добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) (исполнение

Оценив доказательства на основании статьи 26.11 КоАП РФ по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, оценив конкретные обстоятельства и характер совершения правонарушения, руководствуясь законом и правосознанием, должностное лицо приходит к следующему:

Сравнительный анализ санкций, содержащихся в КоАП РФ, свидетельствует о том, что нарушение антимонопольного законодательства, в том числе по части 1 статьи 14.32, обладает высокой степенью общественной опасности по сравнению с иными административными правонарушениями, например, нарушениями законодательства о труде и об охране труда, нарушениями против порядка управления.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

В связи с этим характер и степень общественной опасности конкретного деяния позволяют говорить о наличии оснований для привлечения руководителя Общества к административной ответственности. Освобождение директора ЗАО «ЦРА № 28» <...> от административной ответственности, напротив, означало бы неполную реализацию принципов и целей административной ответственности. Справедливость и целесообразность юридической ответственности не были бы соблюдены, а достижение частной превенции не могло бы рассматриваться как безусловное, поскольку предупреждение совершения новых правонарушений самим правонарушителем во многом обусловлено адекватностью санкций, ранее к нему примененных.

Исследуя установленные конкретные обстоятельства совершения административного правонарушения руководителем ЗАО «ЦРА № 28», должностное лицо Оренбургского УФАС России, пришло к выводу о невозможности квалификации совершенного административного правонарушения Обществом как исключительного случая и признания рассматриваемого правонарушения малозначительным.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

В соответствии с правовой позицией Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 21 Постановления от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу [частей 2 и 3 статьи 4.1](#) КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Таким образом, совершенное противоправное деяние не только должно иметь формальное сходство содеянного с признаками того или иного административного правонарушения, но и быть социально опасным. При этом данные обстоятельства должны быть исключительными, то есть не являться типичными для значительного круга лиц.

В данном случае, исключительные обстоятельства должны свидетельствовать о добросовестном отношении руководителя ЗАО «ЦРА № 28» к исполнению формальных требований публичного права.

Доказательств добросовестного использования своими правами директором ЗАО «ЦРА № 28» <...> при заключении запрещенных действующим законодательством соглашений не представлено.

На основании изложенного, учитывая принцип соразмерности, выражающий требования справедливости, и предполагающий дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, должностное лицо считает, что привлечением к административной ответственности в виде наложения административного штрафа на должностное лицо - директора ЗАО «ЦРА № 28» <...> в размере 20 000,00 (Двадцать тысяч) рублей будет реально достигнута цель предупреждения совершения новых правонарушений.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, учитывая характер и конкретные обстоятельства совершенного административного правонарушения, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, отсутствие

обстоятельств, отягчающих административную ответственность, руководствуясь статьями 3.1, 4.2, 4.3, 23.48, 26.11, пунктом 6 части 1 статьи 29.7, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ, должностное лицо Оренбургского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать **должностное лицо – директора Закрытого акционерного общества «Центральная районная аптека № 28»** <...> (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.
2. Назначить должностному лицу - директору ЗАО «ЦРА № 28» <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000,00 (Двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Заместитель руководителя

Оренбургского УФАС России

<...>

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст.ст. 30.1, 30.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель: ИНН 5610042191 КПП 561001001 УФК по Оренбургской области (для Оренбургского УФАС России)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКТМО 53701000001

Банк получателя: Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 05-11-24/2015.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ. Сумма административного штрафа вносится в банк или в иную кредитную организацию, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Копия документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, должна быть направлена в Оренбургское УФАС России в порядке, предусмотренном ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях (возможно по факсу: (3532) 77-80-70, 78-66-27).

Согласно ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, предусмотренного ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его территориального органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Копия протокола об административном правонарушении направляется судьбе в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

В соответствии с п.1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ. В соответствии с п. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.