

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя Комиссии «....»

членов Комиссии: «.....»

в отсутствии заявителя «....»

в присутствии представителя ответчика ООО «Аукционный тендерный центр» Секарева С.В. (доверенность №16 от 17.11.2019г.),

рассмотрев жалобу «....» на действия оператора электронной площадки при проведении торгов № на ЕФРСБ 4156491 дата публикации 13.09.2019, лот № 11 автомобиль Subaru forester, г.н. В325ХН72),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба «...». на действия оператора электронной площадки при проведении торгов № на ЕФРСБ 4156491 дата публикации 13.09.2019, лот № 11 автомобиль Subaru forester, г.н. В325ХН72),

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление (исх. № 10582 от 25.10.2019 г.) о принятии жалобы к рассмотрению.

В порядке ч.11 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов выставлено требование (исх. № 10583 от 25.10.2019 г.) о предоставлении документов и информации по лоту №11 автомобиль Subaru forester, г.н. В325ХН72 до рассмотрения указанной жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы было назначено на 30 октября 2019г. 12 часов 00 минут.

В связи с необходимостью представления правовой позиции и документов по торгам, а также уточнением состава имущества срок рассмотрения жалобы был продлен до 12.11.2019г. Рассмотрение жалобы назначено на 11 ноября 2019г. на 11 часов 00 минут.

Исходя из содержания жалобы следует, заявитель зарегистрировался на электронной торговой площадке ООО «Аукционный тендерный центр». Для приобретения имущества АО «Западно-Сибирское аэрогеодезическое предприятие» по лоту № 11 автомобиль Subaru forester была подана заявка и зарегистрирована за номером 31493 на участие в торгах 6731-ОТПП дата и время регистрации 09.10.2019 17:41, на период с 05.10.2019 00:05 до 11.10.2019 23:59. Затем была подана вторая заявка №31528 дата и время регистрации 11.10.2019 08:32 с отзывом предыдущей заявки, с той же ценой предложения и приложенным договором о задатке. После того как прошел вышеуказанный период я подал заявку на следующий период с 12.10.2019 00:05 до 18.10.2019 23:59 заявка № 31570 дата регистрации 12.10.2019 08:51. Заявку подал на следующий период так как не увидел информацию о завершении торгов и посчитал что заявку мою отклонили. Как пояснили в контактном центре электронной площадки, заявка отзывается автоматически при подаче заявки на следующий период. Заявитель указывает, что заявку не отзывал и считает, что электронная площадка автоматически отозвала его заявку в нарушение действующего законодательства.

Представитель электронной торговой площадки на заседании комиссии пояснил, что заявителем подана заявка № 31493 09.10.2019 17:41 и отозвана 11.10.2019 08:32:58 путем подачи новой заявки № 31528, которая зарегистрирована на ЭТП 11.10.2019 08:32:58. Заявка № 31493 отозвана, и заявка № 31528 представлена в соответствующий период торгов. Ценовое предложение «...» при подаче новой заявки не изменилась. Не дожидаясь подведения итогов торгов организатором торгов на периоде с 05.10.2019 00:05-11.10.2019 23:59 (срок подведения итогов торгов 5 календарных дней с даты окончания периода проведения торгов предусмотренный п. 9.5 Регламента ЭТП). «...». отзывает заявку № 31528 12.10.2019 08:51 путем подачи новой заявки № 31570 на новый период торгов с 12.10.2019 00:05-18.10.2019 23:59. До подведения итогов торгов отзыв заявки на ЭТП допускается, при этом вновь поданные заявки регистрируются на ЭТП как заявки, поданные на следующем периоде торгов. В период с 12.10.2019 00:05-18.10.2019 23:59 Лобанов В.Ю. 18.10.2019 14:37:35 отзывает заявку № 31570 с ценовым предложением 260 000, 00 и подает одновременно заявку № 31623 с ценовым предложением 263 000, 00. Несмотря на активность «...». на периоде торгов с 12.10.2019 00:05-18.10.2019 23:59 было подано дополнительно 7 заявок от других участников торгов. Требования абз. 1-4 п. 9.5 Регламента ЭТП, выполняются ЭТП посредством программно-аппаратных средств путем открытия в личном кабинете организатора торгов информации о всех зарегистрированных заявках на участие в торгах, представленных и не отозванных до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и предоставления организатору торгов доступа в личном кабинете приложенных к заявкам документов с указанием даты и точного времени представления заявок на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки. Доступ организатора торгов к вышеуказанной информации и документам осуществляется немедленно по окончании

периода проведения торгов. До окончания периода проведения торгов организатор торгов не имеет доступа к вышеуказанной информации документам в своем личном кабинете. Согласно абз. 5 п. 9.5 Регламента ЭТП организатор торгов формирует протокол об определении участников торгов (применительно к торгам в форме публичного предложения- выявляет победителя и подводит итоги торгов) в течение пяти календарных дней с даты окончания периода торгов. Каких –либо требований нормативных актов при проведении торгов ЭТП не нарушало.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителя электронной торговой площадки, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для

проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения торгов).

В соответствии с приложением 2 к Приказу Минэкономразвития России «Требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве» Электронная площадка должна обеспечивать: возможность проведения торгов в соответствии с Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным настоящим приказом; открытый доступ к электронной площадке через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", а также функционирование электронной площадки в режиме круглосуточной непрерывной работы в течение семи дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ или технического сбоя в работе электронной площадки в результате действий третьих лиц, препятствующих функционированию электронной площадки; свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" в течение всего времени проведения торгов организаторам торгов, заявителям на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным лицам согласно законодательству Российской Федерации, в том числе согласно порядку проведения торгов; непрерывность проведения торгов, в том числе посредством использования независимо расположенных и имеющих отдельные каналы связи основного и резервного серверов, бесперебойность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения торгов (за исключением случаев возникновения технических сбоев в работе электронной площадки в результате действий третьих лиц).

На официальном сайте в сети Интернет на площадке ЭТП ООО «Аукционный тендерный центр» размещено сообщение № 4156491 от 13.09.2019 г. по продаже имущества посредством публичного предложения по форме подачи предложений о цене- открытая, по лоту №11 автомобиль SUBARU FORESTER рег.знак В325ХН72. Дата приема заявок с 21.09.2019 00:05 . Окончание предоставления заявок на участие 01.11.2019 23:59. Дата и время подведения результатов торгов 05.11.2019 11:00. Периоды проведения торгов установлены:

Дата начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Цена на периоде, руб.	Размер задатка, руб.
21.09.2019 00:05	27.09.2019 23:59	360 000.00	36 000.00

28.09.2019 00:05	04.10.2019 23:59	324 000,00	32 400, 00
05.10.2019 00:05	11.10.2019 23:59	288 000,00	28 000,00
12.10.2019 00:05	18.10.2019 23:59	252 000,00	25 000,00
19.10.2019 00:05	25.10.2019 23:59	216 000,00	21 600,00
26.10.2019 00:05	26.10.2019 23:59	180 000,00	18 000,00

В соответствии с разделом IV Порядка проведения торгов для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагает к ней документ, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности(банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.(п.4.1).

В течение тридцати минут с момента представления заявки на участие в торгах такая заявка с помощью программно-аппаратных средств сайта автоматически регистрируется в журнале заявок на участие в торгах, при этом заявителю в форме электронного сообщения направляется подтверждение регистрации заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления (п.4.2).

Заявитель вправе отозвать заявку на участие в торгах не позднее окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством направления оператору электронной площадки электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Заявитель вправе изменить заявку на участие в торгах не позднее окончания срока представления заявок на участие в торгах путем представления новой заявки, при этом первоначальная заявка должна быть отозвана. Оператор электронной площадки обеспечивает невозможность подачи заявителем новой заявки без отзыва первоначальной заявки (п.4.3).

Разделом V Порядка проведения торгов предусмотрен порядок определения победителя торгов.

Пунктом п.5.1.определено, что не позднее тридцати минут после окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством программно-аппаратных средств сайта организатору торгов направляются все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки (в случае проведения торгов с закрытой формой представления предложений о цене - без предложений о цене).

Определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о

несостоятельности (банкротстве). Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов не позднее пяти календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в торгах и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки в день его подписания.

Согласно п. 5.2 Порядка при проведении торгов в форме публичного предложения определение участников торгов осуществляется с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом.

Оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после наступления одного из следующих случаев, в частности окончания периода проведения торгов.

Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления одного из следующих случаев, в частности окончания периода проведения торгов.

В течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронное сообщение о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участников торгов (п.5.3).

Протокол об определении участников торгов подлежит размещению оператором электронной площадки на электронной площадке в соответствии с подпунктом "в" пункта 8.1 настоящего Порядка.

В соответствии с разделом VII Порядка по результатам проведения

торгов оператором электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта формируется и направляется организатору торгов в форме электронного сообщения проект протокола о результатах проведения торгов или решения о признании торгов несостоявшимися, в частности при проведении торгов с использованием открытой или закрытой формы представления предложений о цене - не позднее тридцати минут с момента:

-окончания срока представления заявок на участие в торгах при отсутствии заявок на участие в торгах;

-получения от организатора торгов протокола об определении участников торгов, согласно которому к участию в торгах не допущен ни один заявитель или допущен только один участник;

-завершения торгов при проведении торгов с использованием открытой формы представления предложений о цене (окончания срока представления предложений о цене - при проведении торгов с использованием закрытой формы представления предложений о цене).

б) при проведении торгов посредством публичного предложения - не позднее тридцати минут с момента:

получения от организатора торгов (по окончании любого периода проведения торгов или по завершении торгов вследствие поступления электронного сообщения, указанного в абзаце шестом пункта 6.1.3 настоящего Порядка) протокола об определении участников торгов, согласно которому к участию в торгах допущен хотя бы один участник.

На основании п. 7.3 Порядка Организатор торгов рассматривает, подписывает квалифицированной электронной подписью и направляет оператору электронной площадки поступившие в соответствии с пунктом 7.1 настоящего Порядка протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися:

-в случае проведения торгов с использованием открытой формы представления предложений о цене - не позднее одного часа после получения от оператора электронной площадки соответствующих проектов протокола или решения;

-в случае проведения торгов с использованием закрытой формы представления предложений о цене - не позднее дня получения от оператора электронной площадки соответствующих проектов протокола или решения;

-в случае проведения торгов в форме публичного предложения - не позднее одного рабочего дня после получения от оператора электронной площадки соответствующих проектов протокола или решения.

Протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися, предусмотренные настоящим пунктом, размещаются оператором электронной площадки на электронной площадке в соответствии с подпунктом "и" пункта 8.1 настоящего Порядка.

Не позднее тридцати минут после размещения на электронной площадке указанных протокола или решения организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет такие протокол или решение в форме электронного сообщения всем участникам торгов, в том числе на адрес электронной почты, указанный в заявке на участие в торгах.

Согласно абзацу 8 части 4 статьи 139 Закона о банкротстве с даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Таким образом, Порядком проведения торгов предусмотрена процедура проведения торгов и последовательные действия оператора электронной площадки и организатора торгов.

На основании представленных на рассмотрение жалобы письменных пояснений Конкурсного управляющего «...» (исх. № 1330 от 11.11.2019г.) за период с 05.10.2019г. по 11.10.2019г. согласно сведениям аукционного тендерного центра, по лоту № 11 было подано 2 заявки (09.10.2019г. в 17:41:19.118 и 11.10.2019г. в 08:32:58.388) которые в дальнейшем были отозваны участниками торгов. В соответствии с п. 9.6 регламента торговой площадки в течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов, оператору электронной торговой площадки организатор торгов посредством программного обеспечения электронной площадки направляет каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронное сообщение о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участника торгов. Поскольку заявки отозваны до окончания срока представления заявок на участие в торгах, то организатор торгов протокол об определении участников торгов данным участникам не направляется.

Проанализировав информацию о времени подачи и отзыва заявок в ходе проведения описанных торгов, предоставленную оператором электронной торговой площадки, Комиссия установила, что на этапе ценового предложения с 05.10.2019 00:05 - 11.10.2019 23:59 единственным лицом, представившим заявку № 31528, время подачи 11.10.2019 08:32:58.388 с ценой предложения 291 000,00 коп., являлся «...»

Поскольку заявка указанного лица (31528) в последующем отозвана лишь 12.10.2019 в 08:51:34.549, то есть после окончания соответствующего

периода, в то время как на момент окончания периода 05.10.2019 - 11.10.2019 иные заявки не поступили, единственным лицом – «...». предложена цена 291 000,00 коп, Комиссия пришла к выводу, что конкурсный управляющий в установленный законодательством срок при наличии сведений по поступившим заявкам, представленным электронной торговой площадкой на момент 00:05 мин., не подвел итоги торгов, вследствие чего на торгах неосновательно не принята заявка «...». с предложенной ценой 291 000,00 коп.

В данном случае, организатор торгов не только неверно определил победителя, но допустил существенные нарушения порядка проведения торгов, повлекшие неправильное определение цены продажи.

В соответствии с п. 14 ст.110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной указанным Федеральным законом.

Требование Закона о банкротстве о продаже имущества банкротов на торгах направлено на получение максимальной цены за имущество и привлечение максимального количества участников торгов.

В силу норм действующего законодательства функционал электронной торговой площадки осуществляется посредством программно-аппаратных средств. На основании представленных пояснений электронной торговой площадкой посредством программно-аппаратных средств путем открытия в личном кабинете организатора торгов информации о всех зарегистрированных заявках на участие в торгах, представленных и не отозванных до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и предоставления организатору торгов доступа в личном кабинете приложенных к заявкам документов с указанием даты и точного времени представления заявок на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки. Доступ организатора торгов к вышеуказанной информации и документам осуществляется немедленно по окончании периода проведения торгов. Доказательств обратного на рассмотрение жалобы не представлено.

Таким образом, нарушений в действиях электронной торговой площадки требований Порядка проведения торгов, Законодательства о банкротстве в результате рассмотрения жалобы не установлено.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что жалоба заявителя, содержащая доводы о наличие нарушений электронной торговой площадкой ООО «Аукционный тендерный центр» требований федерального законодательства является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «...» (вх.№94422 от 22.10.2019) на действия оператора электронной площадки при проведении торгов № на ЕФРСБ 4156491 дата публикации 13.09.2019, лот № 11 автомобиль Subaru forester, г.н. В325ХН72). при проведении торгов по продаже имущества должника ООО «Агрофирма «Новоорская» в виде публичного предложения (№ сообщения 3389339 на торговой площадке «Российский аукционный дом») не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.