

РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы на постановление по делу № 6А — 04/17 об административном правонарушении

«3» августа 2017

г. Москва

Я, временно исполняющий обязанности руководителя Федеральной антимонопольной службы Голомолзин Анатолий Николаевич, рассмотрев жалобу <...> на постановление по делу № 6А — 04/17 об административном правонарушении от 18.04.2017, вынесенное руководителем Челябинского УФАС России А.А. Козловой в отношении в отношении открытого акционерного общества «Челябинская электросетевая компания» (далее - ОАО «ЧЭК», сетевая организация) (адрес: 454108, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Харлова, д. 3; ИНН 7448057228, ОГРН 1037402553429, КПП 744901001; дата регистрации в качестве юридического лица — 27.08.2003), в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, в отсутствие законного представителя ОАО «ЧЭК», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступила жалоба (от 05.05.2017 вх. № 68615-ЭП/17) <...> на постановление по делу № 6А — 04/17 об административном правонарушении от 18.04.2017, вынесенное руководителем Челябинского УФАС России А.А. Козловой в отношении ОАО «ЧЭК» (далее — Жалоба).

При рассмотрении материалов Жалобы установлено следующее.

29.03.2016 ОАО «ЧЭК» и <...> заключили договор на технологическое присоединение № 377 (далее - Договор), в соответствии с которым объект, расположенный по адресу г. Челябинск, садоводческое некоммерческое товарищество «Металлист-1», участок 12 (кадастровый номер <...> :36:0322012:47), присоединяется к электрическим сетям ОАО «ЧЭК».

Согласно пункту 1.1 Договора максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет 15 кВт, т.е. <...> относится к категории заявителей, указанных в пункте 14 Правил присоединения (заявитель — физическое лицо, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно).

В соответствии с пунктом 1.5 Договора (дата возврата договора - 27.04.2016) мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...>, должны быть осуществлены в пределах 6 месяцев, то есть до 27.10.2016.

Согласно пункту 16 Правил присоединения договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев — для заявителей, для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно Договору и техническим условиям от 29.09.2015 сетевая организация должна выполнить в срок до 27.10.2016 следующие мероприятия:

- требования при проектировании: выполнить монтаж ШРС-0,4 кВ, монтаж ВЛ- 0,4 кВ от ШРС -0,4 кВ до ВРУ 0,4 кВ, расположенного на границе участка заявителя (с использованием опор ВЛ-0,4 кВ СНТ);

- к устройствам: установить на отходящей группе в ШРС-0,4 кВ автоматический выключатель 32 А;

- к учету электроэнергии: установить на вводе в ШРС-0,4 кВ электронный счетчик класса точности 1,0.

Заявитель должен выполнить следующие мероприятия по технологическому присоединению:

- требование при проектировании: установить ВРУ-0,4 кВ на границе земельного участка, согласно требованиям ПУЭ;

- требования к устройствам: установить на вводе в ВРУ-0,4 кВ отключающее устройство согласно максимальной мощности, рекомендуется в шкафу учета электроустановки установить ограничитель импульсного перенапряжения(после вводного отключающего устройства);

- к учету электроэнергии: установить в шкафу счетчик электроэнергии класса точности не ниже 2.0.

13.10.2016 ОАО «ЧЭК» письмом № 2190 уведомило о готовности осуществить технологическое присоединение объекта заявителя после выполнения технических условий с его стороны и уведомления об этом сетевой организации. В силу положений Правил присоединения № 861 производить осмотр выполнения технических условий по собственной инициативе сетевая организация не обязана.

27.10.2016 <...> в адрес ОАО «ЧЭК» направлено уведомление о выполнении технических условий, заявка на проведение осмотра ЭПУ и заявка на осуществление допуска в эксплуатацию прибора учета. Доказательств направления <...> уведомления о выполнении технических условий в адрес ОАО «ЧЭК» ранее 27.10.2016 в материалы административного дела № 6А-04/17 не представлено и не заявлялось <...> В ходе рассмотрения заявления, административного дела №6А-04/17.

02.11.2016 в адрес сетевой организации от <...> поступило уведомление о выполнении технических условий.

В соответствии с пунктом 84 Правил присоединения сетевая организация проводит осмотр присоединяемых электроустановок заявителя до распределительного устройства (пункта) заявителя (распределительного устройства трансформаторной подстанции, вводного устройства, вводного распределительного устройства, главного распределительного щита, узла учета) включительно.

В соответствии с пунктом 2.6 Договора сетевая организация обязана в течении 15 рабочих дней со дня уведомления Заявителем сетевой организации о выполнении им Технических условий осуществить проверку выполнения Технических условий Заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя.

08.11.2016 инженером ОАО «ЧЭК» был произведен осмотр электроустановки заявителя.

09.11.2016 электрические сети, от которых планировалось технологическое присоединение объекта заявителя, выбыли из владения ОАО «ЧЭК», в соответствии с дополнительным соглашением от 09.11.2016 № 1 и актом приема-передачи имущества, заключенным с ООО «Инвестпроект», в связи с чем, ОАО «ЧЭК» не смогло осуществить фактическое присоединение объекта заявителя к сетям сетевой организации и не отправило акты осмотра электроустановки.

Таким образом, сетевая организация не имела возможности выполнить мероприятия по технологическому присоединению, возложенные на ОАО «ЧЭК» в срок до 27.10.2016, поскольку осуществление данных мероприятий возможно только при наличии выполненных <...> мероприятий по технологическому присоединению. Дополнительно представители сетевой организации пояснили, что мероприятия по технологическому присоединению, возложенные на ОАО «ЧЭК» могут быть выполнены в течении 1 дня.

В подтверждение указанного довода, ОАО «ЧЭК» представило техническое обоснование необходимых временных затрат на выполнение мероприятий, возложенных на сетевую организацию (письмо вх. от 20.02.2017 № 2011). Согласно рабочему проекту, сетевой организации требуется:

допуск бригады для выполнения работ по монтажу ВЛ-0,4 кВ на опорах ЛЭП с оформлением наряда-допуска (1 час);

- работа с использованием гидроподъемника (время работы 4 ч.);

- установка автоматического выключателя 32 А и подключения ВЛ-0,4 кВ от ШРС-0,4 кВ сетевой организацией до ВРУ-0,4 кВ заявителя, требуется отключение всего ШРС-0,4 кВ сетевой организации до ВРУ-0,4 кВ заявителя, требуется отключение всего ШРС-0,4 кВ (больше двадцати потребителей электроэнергии);

- монтаж ВЛ-0,4 кВ от ШРС-0,4 кВ до ВРУ-0,4 кВ заявителя по опорам ЛЭП 3,5 ч. (7 опор, по 30 мин. монтаж на каждой) с обязательным отключением ВЛ-0,4 кВ СНТ (с привлечением электрика СНТ, либо оперативного персонала ПО «ЧГЭС» для отключения всех потребителей СНТ). Монтаж ВЛ-0,4 кВ по опорам ЛЭП

осуществляется непрерывным проводом (без разрывов), с одновременным подключением в ШРС-0,4 кВ сетевой организации и ВРУ-0,4 кВ заявителя.

Таким образом, для выполнения мероприятий, определенных техническими условиями и присоединения объекта заявителя требуется: один выезд монтажной бригады (4 человека) с гидроподъемниками и однократное отключение участка электросетей. Общее время работы - 5 часов.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение регламентируется Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Согласно пункту 3 Правил, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Оснований для отказа в заключение договора об осуществлении технологического присоединения Правилами не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 16 Правил, договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать сроков, установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил.

Норма пункта 16 Правил носит императивный характер. Нарушение сетевой организацией установленного в договоре и Правилах срока технологического присоединения противоречит Правилам.

Согласно пункту 15 Правил договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Следовательно, срок исполнения договора исчисляется с даты поступления подписанного экземпляра договора в сетевую организацию. Срок выполнения мероприятий в рассматриваемой Жалобе был установлен до 27.10.2016.

Статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях (далее — КоАП) установлена административная ответственность за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Сетевая организация может быть привлечена к административной ответственности по статье 9.21 КоАП в случае согласования с заявителем изменения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению (в том числе, при выдаче новых технических условий, изменяющих технические условия присоединения) после истечения срока, установленного для исполнения мероприятий по технологическому присоединению, необходимость продления которых вызвана ненадлежащим исполнением сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению.

Таким образом, в случае неосуществления технологического присоединения по вине сетевой организации в срок, предусмотренный Правилами, за такие действия (бездействие) сетевой организации она может быть привлечена к административной ответственности по статье 9.21 КоАП.

Пунктом 7 Правил (в редакции действующей на момент принятия обжалуемого постановления) установлена процедура технологического присоединения, которая включает в себя:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя.

В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в пункте 12 Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, объектов лиц, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 Правил, а также объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения заявителя, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя с учетом положений пунктов 18(1) – 18(4) Правил не требуется.

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим

присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»);

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

д) составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно приложению № 1 (далее - акт об осуществлении технологического присоединения), акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон по форме согласно приложению № 2 (далее - акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон), акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон по форме согласно приложению № 3 (далее - акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон), а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) Правил).

При этом неисполнение обязательств одной из сторон договора технологического присоединения не влечет для другой право не исполнять свои обязательства.

Вместе с тем, ряд мероприятий по технологическому присоединению со стороны сетевой организации не может быть исполнен ввиду бездействия, собственника энергопринимающих устройств. Это мероприятия, указанные в подпунктах «г.1» - «д» пункта 7 Правил.

ОАО «ЧЭК» письмом от 13.10.2016 уведомило заявителя о готовности осуществить технологическое присоединение и о выполнении технических условий со своей стороны.

Соответственно, сетевая организация исполнила обязательства по технологическому присоединению, которые могут быть выполнены независимо от исполнения обязательств заявителем в срок предусмотренный Правилами.

Уведомление о выполнении технических условий со стороны <...> поступило только 02.11.2016 (после истечения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению).

Следовательно, у сетевой организации не имелась объективная возможность выполнить мероприятия по технологическому присоединению в полном объеме в сроки, установленные Правилами и договором.

Таким образом, неисполнение в срок мероприятий по технологическому присоединению было обусловлено не бездействием ОАО «ЧЭК», а несвоевременным исполнением технических условия <...>

При рассмотрении материалов Жалобы установлено, что в действиях ОАО «ЧЭК» отсутствуют признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП. На основании изложенного, Челябинским УФАС России постановление по делу № 6А — 04/17 об административном правонарушении от

18.04.2017, вынесено правомерно и обоснованно.

Следует отметить, что при рассмотрении Жалобы процессуальных нарушений, которые носят существенный характер, не позволили всесторонне, полно и объективно рассмотреть заявление ОАО «ЧЭК» и могут повлечь отмену вынесенного определения, не установлено.

Учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьями 9.21 КоАП, пунктом 1 части 1 статьи 30.7 КоАП,

РЕШИЛ:

Постановление по делу № 6А — 04/17 об административном правонарушении от 18.04.2017, вынесенное руководителем Челябинского УФАС России А.А. Козловой в отношении в отношении ОАО «ЧЭК», оставить без изменения, а Жалобу <...> без удовлетворения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП решение о рассмотрении жалобы на постановление об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение десяти суток со дня вручения или получения копии решения.

Временно исполняющий

обязанности руководителя

А.Н. Голомолзин