

ООО «СРК «Гарантия Качества»

<...>

<...>

ООО «Монолитстрой»

<...>

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-719/2020 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 05 августа 2021 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 19 августа 2021 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии - <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии - <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 050/01/11-719/2020 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «СРК «Гарантия Качества» (место нахождения: <...>) (далее - ООО «СРК «Гарантия Качества») и Обществом с ограниченной ответственностью «Монолитстрой» (место нахождения: <...>) (далее - ООО «Монолитстрой») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 15.05.2020 № 96 возбуждено дело № 050/01/11-719/2020 по признакам нарушения ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» части 2 пункта 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела 050/01/11-719/2020 о нарушении антимонопольного законодательства послужило заявление Федеральной службы по финансовому мониторингу (вх. от 17.02.2020 № 5344-ДСП/20), содержащее сведения о признаках нарушения антимонопольного законодательства, поступившее из ФАС России.

Согласно представленным ООО «РТС-Тендер» и АО «Сбербанк-АСТ» материалам, ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» являлись участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0848300053819000039, 0848300045419000584 0848300045419000630, 0348200078219000036, 0848300048219000369.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой», а также заключение контрактов происходили с одинаковых IP-адресов.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «СРК «Гарантия Качества» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного учредителя № 1 от 22.10.2013.

ООО «СРК «Гарантия Качества» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 30.10.2013 за основным государственным регистрационным номером 5137746013719 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: <...>

Основным видом деятельности ООО «СРК «Гарантия Качества» является строительство жилых и нежилых зданий.

ООО «Монолитстрой» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного учредителя № от 16.08.2017.

ООО «Монолитстрой» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 05.09.2017 за основным государственным регистрационным номером 1174704011514 Инспекцией Федеральной налоговой службы по Выборгскому району Ленинградской области.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: <...>.

Основным видом деятельности ООО «Монолитстрой» является строительство жилых и нежилых зданий.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу 050/01/11-719/2020, в ходе которого установлено, что ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» являлись хозяйствующими субъектами - конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0848300053819000039, 0848300045419000584 0848300045419000630, 0348200078219000036, 0848300048219000369.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2019 году опубликованы электронные аукционы:

Номер аукциона	Наименование заказчика	Предмет	Дата проведения аукциона	Победитель	Цена победителя	Иные участники	Цены
		Подготовка основания,					уч

0848300053819000039	МКУ "ЛОБНЕНСКИЙ ЦЕНТР ЗАКУПОК"	приобретение и установка многофункциональной хоккейной площадки в муниципальном образовании Московской области г. Лобня, ул. Иванищенка	9 600 000,00	29.04.2019	ООО «МОНОЛИТСТРОЙ»	9 552 000,00	ООО «СРК «ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА»	9 с 0С
0848300045419000584	МКУ «ЦЕНТР МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК ОДИНЦОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»	по подготовке основания, приобретению и установке плоскостных спортивных сооружений в муниципальных образованиях Московской области	34 500 000,00	10.06.2019	ООО «СРК «ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА»	34 327 500,00	ООО «МОНОЛИТСТРОЙ»	-
0848300045419000630	МКУ «ЦЕНТР МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК ОДИНЦОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»	Закупка в 2019 году на выполнение работ по подготовке основания, приобретению и установке футбольного поля	22 813 862,40	24.06.2019	ООО «СРК «ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА»	22 585 723,76	ООО «МОНОЛИТСТРОЙ»	79
0348200078219000036	ГБУЗ МО «МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДЕТСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ ТРАВМАТОЛОГО-ОРТОПЕДИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА»	Благоустройство прилегающих территорий	5 995 000,00	24.07.2019	ООО «МОНОЛИТСТРОЙ»	5 935 050,00	ООО «СРК «ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА» ООО «ГК «ЭКОМИР» ООО «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ»	5 с 02 О ДС Уч О ДС Уч 2 с 52
0848300048219000369	МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ЦЕНТР ЗАКУПОК»	Текущий ремонт высотной части АБК	2 992 488,00	23.10.2019	ООО «МОНОЛИТСТРОЙ»	2 962 563,12	ООО «СРК «ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА» ООО «РОСАГРО»	3С от ПС ПЕ ЧС

Согласно материалам дела № 050/01/11-719/2020 о нарушении антимонопольного законодательства заявки и ценовые предложения ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» на указанных электронных аукционах поданы с одинаковых IP-адресов: 195.209.50.158 и 195.91.158.170. Контракты также подписаны с IP-адреса 195.91.158.170.

Аукцион № 0848300053819000039

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «МОНОЛИТСТРОЙ»	195.91.158.170	195.91.158.170	195.91.158.170
ООО «СРК «ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА»	195.91.158.170	195.91.158.170	-----

Аукцион № 0848300045419000584

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «МОНОЛИТСТРОЙ»	195.91.158.170	-----	-----
ООО «СРК «ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА»	195.91.158.170	195.91.158.170	195.91.158.170

Аукцион № 0848300045419000630

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «МОНОЛИТСТРОЙ»	195.209.50.158	195.91.158.170	-----
ООО «СРК «ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА»	195.209.50.158	195.91.158.170	195.91.158.170

Аукцион № 0348200078219000036

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на конкурентную процедуру	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «МОНОЛИТСТРОЙ»	195.91.158.170	195.91.158.170	195.91.158.170
ООО «СРК «ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА»	195.91.158.170	195.91.158.170	-----

Аукцион № 0848300048219000369

Наименование	IP-адрес подачи заявок на конкурентную	IP-адрес подачи ценовых	IP-адрес подписания

организации	процедуры	предложений	контракта
ООО «МОНОЛИТСТРОЙ»	195.91.158.170	195.91.158.170	195.91.158.170
ООО «СРК «ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА»	195.91.158.170	195.91.158.170	-----

В результате анализа IP-адреса 195.91.158.170 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «Кроникс Плюс».

Согласно представленным ООО «Кроникс Плюс» (вх. от 06.07.2020 № 26854/20) сведениям IP-адрес 195.91.158.170 выделен пользователю ООО «СРК «Гарантия Качества» (ИНН 7724896546) по договору оказания услуг связи с идентификацией конечных пользователей от 25.12.2017 № 2017/12-171 по адресу: <...>.

Также ООО «СРК «Гарантия Качества» представлены договоры субаренды нежилого помещения по адресу: <...>, под. 4, оф. 75 от 01.11.2018 № 2/11-2018 и от 01.10.2019 № 2/10-2019, согласно которым ООО «СРК» на правах арендатора предоставляет субарендатору ООО «СРК «Гарантия Качества» нежилое помещение под офис общей площадью 20 м² по адресу: <...>.

Одновременно установлено, что адресом местонахождения ООО «Монолитстрой» является: <...>.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Изложенное может свидетельствовать об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» совершали юридически значимые действия, такие как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование для доступа к сети интернет, принадлежащую ООО «СРК «Гарантия Качества».

Использование ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» единой выделенной сети, принадлежащей ООО «СРК «Гарантия Качества» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных хозяйствующих субъектов-конкурентов друг другу.

С вышеуказанных IP-адресов от ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» торговыми площадками были получены электронные файлы для электронных аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Монолитстрой»	0348200078219000036 форма2.pdf	me_1405	-
ООО «СРК «Гарантия Качества»	Первая часть заявки.pdf	me_1405	-
ООО «Монолитстрой»	паспорт Негрыш.pdf	User	-
ООО «СРК «Гарантия Качества»	Свидетельство о гос регистрации.pdf	User	-
ООО «СРК «Гарантия Качества»	свидетельство о постановке на учет.pdf	User	-

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на электронные аукционы.

Одновременно установлено, что файлы заявок с наименованием Анкета участника.pdf, а также Справка ИФНС_26032019.pdf, поданные ООО «Монолитстрой» при участии в электронных аукционах созданы с использованием учетной записи srk-gk, которая, по всей видимости, является транслитерацией «СРК «Гарантия Качества», что является частью наименования ООО «СРК «Гарантия Качества».

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0848300053819000039, 0848300045419000584 0848300045419000630, 0348200078219000036, 0848300048219000369.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0848300053819000039, 0848300045419000584 0848300045419000630, 0348200078219000036, 0848300048219000369.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 050/01/11-719/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/ставка руб.	Другие лица/ставки руб.	Снижение
0848300048219000325	Выполнение работ по комплексному благоустройству дворовой территории городского округа Истра,	18 670 596,80	16 510 147,01 (12%)	ООО «Авангард-Строй» 17 270 302,01 ООО «Монолитстрой» 16 603 499,00	7,5% 11% 8,5%
0848600002720000428	Выполнение работ по подготовке основания, приобретению и установке плоскостных спортивных сооружений в муниципальных образованиях Московской области	12 000 000,00	9 060 000,00 (24,5%)	ООО «СРК «Гарантия Качества» 9 180 000,00 ООО «Детский квартал» 9 000 000,00 ООО «АТЛАНТ» 11 820 000,00	23,5% 25% 1,5%
0848300041019000047	Подготовка основания, приобретение и установка многофункциональной хоккейной площадки в городском округе Кашира	9 600 000,00	6 800 000,00 (29,2%)	ООО «ШИНЭКО» 6 952 000,00	27,6%
0848300048218000058	Выполнение работ по объекту: реконструкция тренировочной площадки на стадионе спортивного комплекса «Гучково»	7 909 760,00	6 952 564,27 (12,1%)	ООО «КомЛайн» 6 528 828,23 ООО «СК-СЕРВИС» 6 360 451,20	17,4% 19,6%

Данные таблицы свидетельствуют об активном поведении ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 8,5% до 29,2%, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет от 0,5% до 1%.

Согласно сведениям, полученным от ИФНС России № 24 по г. Москве (вх. от 05.11.2020 № 44275-ДСП/20) и МИ ФНС России № 7 по Ленинградской области (вх. от 15.09.2020 № 37235-ДСП/20/) установлено, что подача налоговой и бухгалтерской отчетности ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» осуществлялась с одинаковых IP-адресов: 109.252.67.108, 109.252.66.40, 109.252.67.175, 109.252.68.200.

Также, согласно сведениям, полученным от МРУ Росфинмониторинга по ЦФО в ответ на запрос о предоставлении информации (вх. от 24.12.2020

№ 53466-ДСП/20) установлено, что в период с октября 2017 года по август 2019 года ООО «СРК «Гарантия Качества» перечислило в адрес ООО «Монолитстрой» доплату по договору за земляные работы в размере 6,8 млн рублей. В свою очередь, ООО «Монолитстрой» в период с мая 2019 года по июль 2019 года перечислило в адрес ООО «СРК «Гарантия Качества» оплату по договору за строительно-ремонтные работы в размере 1,9 млн рублей.

Таким образом, подача налоговой и бухгалтерской отчетности с использованием единой инфраструктуры, а также финансовые операции между ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» могут также свидетельствовать о ведении совместной коммерческой деятельности, устойчивых взаимосвязях, взаимодействии и доверительных отношениях между ответчиками.

По результатам анализа материалов дела № 050/01/11-719/2020 о нарушении антимонопольного законодательства установлена следующая совокупность доказательств заключения антиконкурентного соглашения между ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой»:

- 1) минимальное снижение НМЦК по результатам проведения рассматриваемых электронных аукционов;
- 2) устойчивая модель поведения ООО «СРК «Гарантия Качества» и

ООО «Монолитстрой», состоящая в отказе от конкурентной борьбы при участии в исследованных электронных аукционах;

3) подача заявок, ценовых предложений, а также заключение контрактов участниками аукционов с использованием единой инфраструктуры;

4) совместная подготовка заявок на участие в электронных аукционах, совпадение свойств файлов с первыми и вторыми частями заявок;

5) подача налоговой и бухгалтерской отчетности с использованием единой инфраструктуры;

6) движение денежных средств между ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой»;

7) результаты анализа поведения ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» в иных электронных аукционах.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «СРК Гарантия Качества» поступило заявление о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству (вх. от 26.07.2021 № 29206-ДСП/21).

В своем заявлении ООО «СРК Гарантия Качества» сообщает, что при участии в аукционах №№ 0848300053819000039, 0848300045419000584, 0848300045419000630; 0848200078219000036 между ООО «СРК Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в указанных аукционах.

Также ООО «СРК Гарантия Качества» сообщает, что на встрече представителей вышеуказанных юридических лиц с целью обеспечения и расширения деятельности вышеназванных лиц было принято решение о совместном участии в аукционах.

По условиям заключенного соглашения между ООО «СРК Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой», стороны должны были оказывать друг другу помощь при формировании заявок на участие в аукционах, а также согласованно действовать при подаче ценовых предложений.

Участниками встречи было так же определено, что при отсутствии иных юридических лиц, в вышеуказанных аукционах, не совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона юридическому лицу, заинтересованному в лоте.

Вместе с тем, ООО «СРК Гарантия Качества» отказалось от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив в адрес ООО «Монолитстрой» уведомление об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

В дополнение ООО «СРК Гарантия Качества» сообщает, что в рамках картельного соглашения также совместно с ООО «Монолитстрой» принимало участие в аукционе с реестровым № 0848300045419000587.

Также, в адрес Московского областного УФАС России от ООО «Монолитстрой» поступило заявление о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству (вх. от 27.07.2021 № 29459-ДСП/21).

В своем заявлении ООО «Монолитстрой» сообщает, что при участии в аукционах №№ 0848300053819000039, 0848300045419000584, 0848300045419000630, 0848200078219000036, 0848300048219000369 между ООО «Монолитстрой» и ООО «СРК Гарантия Качества» было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в указанных аукционах.

Также ООО «Монолитстрой» сообщает, что на встрече представителей вышеуказанных юридических лиц с целью обеспечения и расширения деятельности вышеназванных лиц было принято решение о совместном участии в аукционах.

По условиям заключенного соглашения, при совместном участии в аукционах, ООО «Монолитстрой» и ООО «СРК Гарантия Качества» при подаче ценовых предложений, действуют согласованно и не препятствуют выигрышу аукциона заинтересованному лицу.

Вместе с тем, ООО «Монолитстрой» отказалось от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив в адрес ООО «СРК Гарантия Качества» уведомление об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

В дополнение ООО «Монолитстрой» сообщает, что также совместно с ООО «СРК Гарантия Качества» принимало участие в аукционе с реестровым № 0848300045419000587.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» участвовать в аукционе с реестровым № 0848300045419000587, а также победить в аукционах с реестровыми №№ 0848300053819000039, 0848300045419000584 0848300045419000630, 0348200078219000036, 0848300048219000369 со средним снижением 0,8% от НМЦ контрактов и заключить государственные контракты на общую сумму 75 362 836,88 рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «СРК «Гарантия Качества» и

ООО «Монолитстрой» период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0848300053819000039, 0848300045419000584, 0848300045419000630, 0348200078219000036, 0848300048219000369, 0848300045419000587 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Наряду с изложенным Комиссия отмечает, что в рамках рассмотрения настоящего дела ответчиками не представлены иные документы и информация, подтверждающие и обосновывающие отсутствие тесных скоординированных взаимоотношений между обществами при участии в торгах, а совокупность установленных доказательств позволяет Комиссии прийти к выводу о заключении ответчиками антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах.

В соответствии со статьей 48.1. Закона о защите конкуренции Комиссией по рассмотрению дела № 050/01/11-719/2020 о нарушении антимонопольного законодательства 27.07.2021 принято заключение об обстоятельствах дела, копии которого направлены лицам участвующим в деле.

Возражений в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела от ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» не поступало.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «СРК «Гарантия Качества» и ООО «Монолитстрой» нарушения пункта 2 части 1 статьи Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0848300053819000039, 0848300045419000584, 0848300045419000630, 0348200078219000036, 0848300048219000369.

Согласно статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) уголовная ответственность наступает за ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере.

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов.

В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 г. № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлеченного всеми её участниками.

Комиссия Московского областного УФАС России полагает, что общий доход участников рассматриваемого антиконкурентного соглашения в результате победы на торгах и заключения государственных контрактов составил 75 362 836,88 рублей.

Комиссия Московского областного УФАС России, исследовав материалы дела № 050/01/11-719/2020 о нарушении антимонопольного законодательства полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции ответчиков, либо иных лиц, усматриваются признаки преступления, предусмотренного 178 УК РФ.

В связи с этим Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить решение по делу № 050/01/11-719/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1-5 статьи Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «СРК «Гарантия Качества» (ИНН <...>) и ООО «Монолитстрой» (ИНН <...>) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0848300053819000039, 0848300045419000584 0848300045419000630, 0348200078219000036, 0848300048219000369, 0848300045419000587.
2. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание не выдавать.
3. Материалы дела № 050/01/11-719/2020 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Направить решение по делу № 050/01/11-719/2020 в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>