

ООО «МЕДТЕХ»

«.....»

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Стародубская центральная
районная больница»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

АО «ТЭК-Торг»

«.....»

Решение по делу № 032/06/33-499/2021

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

17 мая 2021 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю закупок в составе:

Исполнителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

дистутствии:

» – представителя уполномоченного органа Управление государственных упок Брянской области, действующего на основании доверенности № 3 от 12.2021 года;

тсутствие надлежащим образом уведомленных представителей заявителя, азчика (ходатайство вх. № 3906 от 17.05.2020 года),

зсмотрев поступившую жалобу заявителя ООО «МЕДТЕХ» на действия азчика ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при ществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку ицинского оборудования гистроскоп диагностический (видеогистероскоп кий) за № 0127200000221002041 и в результате проведения внеплановой ьверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 14.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, ьот, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – она о контрактной системе), Административным регламентом ьдеральной антимонопольной службы по исполнению государственной ькции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, лномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной ьанизации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного ьа контрактной службы, контрактного управляющего, оператора ьктронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, олнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ьржденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила ьдующее:

14.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте w.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования гистроскоп игностический (видеогистероскоп гибкий) за № 0127200000221002041, а также ьументация об электронном аукционе.

Максимальная (максимальная) цена контракта составляет 1 517 040,00 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за 0127200000221002041 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «МЕДТЕХ» считает, что его права и законные интересы ьущены действиями заказчика ГБУЗ «Стародубская центральная районная ьница», а также данные действия ограничивают круг участников закупки, а ьжно, по мнению заявителя:

1. Заказчиком не применены положения КТРУ при описании позиции Источник света эндоскопический, включенной в объект закупки, а именно КТРУ 26.60.12.119-00000371 «Источник света эндоскопический, с питанием от сети».

2. Потребностью заказчика является поставка видеогистероскопа гибкого, однако, описанию объекта закупки соответствует иное оборудование-гистерофиброскоп.
3. Заказчиком не применены положения ГОСТ Р 56278-2014 «Изделия медицинские электрические. Видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии. Технические требования для государственных закупок» (далее - ГОСТ Р 56278-2014).

адрес Брянского УФАС России заказчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» представлены письменные пояснения по доводам, изложенным в жалобе (вх. № 3906 от 17.05.2021 г.).

Послушав представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Заказчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Постановления № 145), в соответствии с которыми заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога (далее КТРУ) в соответствии с подпунктами "б" - "г" - "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением 145 " с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции соответствующую информацию:

наименование товара, работы, услуги;

единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции, поскольку заказчиком при описании объекта закупки не использованы предусмотренные КТРУ наименование товара, входящего в предмет электронного аукциона.

ласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для спечения государственных и муниципальных нужд, а также правила ользования указанного каталога устанавливаются Правительством :сийской Федерации.

ождения Постановления № 145 императивно содержат требование об ользовании заказчиками при описании товаров, подлежащих поставке, с ользованием информации о наименовании и характеристиках таких аров, содержащихся в КТРУ. Положениями п.5 Постановления № 145 дусмотрена лишь возможность включения заказчиком в описание объекта олнительной информации к товарам, но положений о неприменении КТРУ и наличии соответствующей позиции по товару в каталоге Постановление № не содержит.

Таким образом, в случае, если объект закупки включен в ответствующую позицию КТРУ, то в описание объекта закупки включается ормация о наименовании и показателях товара из КТРУ.

ъектом закупки за № 0127200000221002041 является поставка медицинского рудования- гистроскоп диагностический (видеогистероскоп гибкий).

и этом, в соответствии с Техническим заданием документации об ктронном аукционе в рамках исполнения контракта предусмотрена :ставка, в том числе, п. 2.2 " Источника света эндоскопического ", который дусмотрен соответствующей позицией КТРУ 26.60.12.119-00000371 «Источник та эндоскопический, с питанием от сети» соответственно. Однако, иссией Брянского УФАС России установлено, что при описании указанного кта заказчиком не использовано наименование товара в полном объеме, в ическом задании отсутствует часть наименования «с питанием от сети», дусмотренного положениями вышеуказанного КТРУ.

ме того, установлено, что в наименовании объекта закупки отсутствует зание на приобретение иного оборудования, а именно «Источника света ,оскопического, с питанием от сети».

вленное в действиях заказчика нарушение Закона о контрактной системе детельствует о признаках административного правонарушения, етственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса :сийской Федерации об административных правонарушениях.

Заказчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при ществлении рассматриваемой закупки нарушены требования п. 1 ч. 1 ст. 33 :она о контрактной системе, в соответствии с которыми заказчик при исании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: писании объекта закупки указываются функциональные, технические и ественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта упки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны

очаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на арный знак при условии сопровождения такого указания словами "или ивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения имодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо и условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и рудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической umentацией на указанные машины и оборудование, поскольку в рамках смотра жалобы заказчиком не предоставлено документов, твждающих соответствие оборудования как минимум двум изводителям.

азчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» доставлены коммерческие предложения трех поставщиков на закупаемое ицинское изделие модели Pentax FHY-15RBS.

им образом, установленные факты, не позволяют сделать вывод Комиссии инского УФАС России о соответствии оборудования как минимум двум изводителям.

вленное в действиях заказчика нарушение Закона о контрактной системе детельствует о признаках административного правонарушения, етственность за которое предусмотрена ч. 4.1 статьи 7.30 Кодекса :сийской Федерации об административных правонарушениях.

Заказчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при ществлении рассматриваемой закупки нарушены требования ч. 2 ст. 33 :она о контрактной системе, в соответствии с которыми документация о упке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей ты, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие упаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. и этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких азателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, :кольку установленные в документации об электронном аукционе актеристики и наименование закупаемого оборудования не соответствуют ребности заказчика.

, заявитель в жалобе отмечает, что заказчиком установлено наименование упки- видеогистероскоп гибкий, однако, описанию объекта закупки тветствует иное оборудование-гистерофиброскоп.

эдметом рассматриваемой закупки за № 0127200000221002041 является :ставка медицинского оборудования - гистроскоп диагностический

деогистероскоп гибкий).

нако, установленные в документации об электронном аукционе характеристики и наименование закупаемого оборудования не соответствуют потребности заказчика, что подтверждается представленными заказчиком коммерческими предложениями, которые учувствовали в обосновании максимальной цены контракта (Источник информации б/н от 13.03.2021 г., Источник информации № 2 КП б/н от 24.03.2021 г., Источник информации № 3 б/н от 24.03.2021 г.).

влненное в действиях заказчика нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

вод заявителя о неприменении заказчиком при описании объекта закупки требований ГОСТ Р 56278-2014 не нашел подтверждения в рамках рассмотрения жалобы, поскольку:

соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

объектом закупки является поставка медицинского оборудования - гистероскоп диагностический (видеогистероскоп гибкий).

асно пункту 1 ГОСТ Р 56278-2014 настоящий стандарт устанавливает следующие требования к подготовке проведения государственных закупок медицинского оборудования (МО): видеоэндоскопические комплексы с наконечниками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии (далее - ВЭ комплексы), предназначенные для диагностики различных заболеваний в

анизме человека.

им образом, область применения ГОСТ Р 56278-2014 не распространяется на объект рассматриваемой закупки.

5. Заказчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, поскольку сформированные заказчиком показатели закупаемого медицинского оборудования не соответствуют требованиям действующих национальных стандартов.

1 формировании п 2.2 Технического задания документации об электронном конкурсе за № 0127200000221002041 заказчиком установлены показатели очника света эндоскопического в соответствии с ГОСТ Р 56278-2014.

нако, заказчиком не в полном объеме установлены показатели Источника та эндоскопического, предусмотренные ГОСТ Р 56278-2014.

1 обзрении Технического задания установлено, что заказчиком в не очено, в частности, следующее требование: «Время непрерывной работы очника света, ч, не менее» без надлежащего обоснования неприменения занного требования.

вленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Заказчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системы, согласно которым требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается, поскольку заказчиками в техническом задании, являющимся приложением №2 к документации об аукционе за № 0127200000221001425 установлено требование о предоставлении в первой части заявки на участие в электронном аукционе информации, не предусмотренной Законом о контрактной системе.

, согласно п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать: при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

наименование страны происхождения товара;

конкретные показатели товара, соответствующие значениям, определенным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим пунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

согласно п. 22 информационной таблицы документации об электронном аукционе за № № 0127200000221002041: «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения (ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ):

согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

наименование страны происхождения товара (рекомендуется указывать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОК (МК (ИСО 5)004-97)025-2001)). В случае если участник закупки не указал страну происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в аукционе такой участник не допускается единой комиссией к участию в аукционе (Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара несет участник закупки);

кретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в документацию на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

«Крестные показатели используемого товара указываются в соответствии с изложением №2 к документации».

Однако, заказчиком в техническом задании включено требование об указании участником закупки наименования товара и производителя, а именно п. 1, п. 2 технического задания, являющегося приложением № 2 к документации об электронном аукционе за № 0127200000221002041.

Указанные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии административного правонарушения в действиях заказчика, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Заказчиком ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования ч. 7.1 ст. 94 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, поскольку заказчиком при установлении требования к сроку и объему предоставления гарантий качества товара не включено в проект контракта обязательное условие о том, что оформление документа о приемке поставленного товара, осуществляется только после предоставления поставщиком обеспечения гарантийного обязательства в порядке и сроки, предусмотренные контрактом.

Указанные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу заявителя ООО «МЕДТЕХ» на действия заказчика ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» при осуществлении закупки оборудования проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования гистроскоп диагностический (видеогистероскоп гибкий) за № 7200000221002041 частично обоснованной в части неприменения заказчиком положений КТРУ при описании позиций, включенных в объект закупки, а также в части установления в документации об электронном аукционе характеристик и наименования закупаемого оборудования не соответствующих потребности заказчика.

По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница» нарушения требований п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 2 ст. 33, п. 2 ч. 1 ст. 4 ч. 6 ст. 66, ч. 7.1 ст.94 Закона о контрактной системе п.4 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145.

Направить заказчику ГБУЗ «Стародубская центральная районная больница», уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки АО «ТЭК-Торг» предписание об устранении выявленных нарушений требований п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 2 ст. 33, п. 2 ч. 1 ст. 4 ч. 6 ст. 66, ч. 7.1 ст.94 Закона о контрактной системе п.4 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145, в том числе об аннулировании закупки.

Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу регионального УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение десятидневных месяцев со дня его принятия.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение десятидневных месяцев со дня его принятия.

Исполнитель председателя комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»

