

Резолютивная часть решения оглашена "09" марта 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено "11" марта 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>

Рассмотрев дело № 10, возбужденное в отношении Белозерской сельской Думы (Советская ул, 30, с. Белозерское, Белозерский район, Курганская обл, 641360) по признакам нарушения части 1 статьи 15, статей 19-20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» и Администрации Белозерского сельсовета (ул. Советская, 30, с. Белозерское, Белозерский район, Курганская область, 641360) по признакам нарушения статей 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции»,

Установила:

В ходе рассмотрения дела № 114, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении Администрации Белозерского сельсовета, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства был выявлен факт снижения арендной платы за земельные участки (45:02:011401:147 площадью 48125 кв.м. и 45:02:0114001:148 площадью 958 кв.м.), расположенные в д. Доможирова, предоставленные в аренду ООО "Зерно".

Между Администрацией Белозерского сельсовета и ООО "Зерно" 16.03.2009 года, на основании Постановления Главы Белозерского сельсовета от 15.04.2009 года № 22 "О предоставлении земельного участка ООО "Зерно" по адресу: Курганская область, Белозерский район, д. Доможирова (адмздание)", был заключен договор аренды земельного участка площадью 958 кв.м. с кадастровым номером 45:02:0114001:148 на срок с 16.03.2009 года по 16.02.2010 года.

29.04.2009 года между Администрацией Белозерского сельсовета и ООО "Зерно" и земельного участка, на основании Постановления Главы Белозерского сельсовета от 15.04.2009 года № 23 "О предоставлении земельного участка ООО "Зерно" по адресу: Курганская область, Белозерский район, д. Доможирова (зерноток)", был заключен договор аренды земельного участка площадью 48125 кв.м. с кадастровым номером 45:02:011401:147 на срок с 16.03.2009 по 16.02.2010 года.

Вышеуказанные земельные участки, в соответствии со свидетельствами о государственной регистрации права от 16.03.2009 года, находились в собственности Администрации Белозерского сельсовета.

Арендная плата за вышеуказанные земельные участки была установлена в соответствии с решениями Белозерской сельской Думы от 29.04.2009 года № 37-1 "Об установлении размера арендной платы за земельные участки, сдаваемые в аренду в муниципальном образовании Белозерского сельсовета" и от 29.04.2009 года № 37-2 "Об утверждении Положением о порядке определения размера и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности муниципального образования Белозерского сельсовета".

Положением о порядке определения размера и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности муниципального образования Белозерского сельсовета, утвержденного решениями Белозерской сельской Думы от 29.04.2009 года № 37-2, предусмотрено, что при определении арендной платы за пользование земельным участком, может применяться коэффициент социальной значимости для отдельных организаций, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых имеет важное значение для решения социальных задач муниципального образования Белозерского сельсовета, при условии одобрения их ходатайства Белозерской сельской Думой. Данный коэффициент применяется в пределах от 0,6 до 0,95. При этом порядок определения социальной значимости хозяйствующего субъекта и конкретного размера коэффициента социальной значимости Положением о порядке определения размера и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности муниципального образования Белозерского сельсовета, не установлено.

ООО "Зерно" обратилось в Администрацию Белозерского сельсовета с заявлением от 14.08.2009 года исх. № 413 о применении коэффициента социальной значимости в размере 0,1 при исчислении суммы годовой арендной платы за вышеуказанные земельные участки и просьбой распространения решения Белозерской сельской Думы на правовые отношения по вышеуказанным земельным участкам, возникшие с 16.03.2009 года. Решением Белозерской сельской Думы от 11.09.2009 года № 43-3 в просьбе ООО "Зерно" было отказано.

Решение о применении коэффициента социальной значимости в размере 0,6 при исчислении суммы

годовой арендной платы за вышеуказанные земельные участки для ООО "Зерно" Белозерской сельской Думой принято не было.

Но в соответствии с приложениями к договорам аренды вышеуказанных земельных участков от 16.03.2009 года и от 29.04.2009 года, при расчете арендной платы за пользование вышеуказанными земельными участками для ООО "Зерно" Администрацией Белозерского сельсовета был применен коэффициент социальной значимости в размере 0,6, что привело к снижению арендной платы за пользование ООО "Зерно" земельными участками на 40%.

Следовательно, для ООО "Зерно" со стороны Администрации Белозерского сельсовета были предоставлено преимущество, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими тот же вид деятельности.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции, предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот является государственной или муниципальной преференцией.

Предоставление государственной или муниципальной преференции производится в порядке предусмотренном статьями 19, 20 Закона о защите конкуренции.

На основании части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации. При этом, государственные и муниципальные преференции могут быть предоставлены исключительно в целях, предусмотренных частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции, федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

Согласно части 2 статьи 20 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает поданные заявление о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции, документы и принимает одно из решений указанных в части 3 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области заявление от Администрации Белозерского сельсовета о даче согласия на предоставление ООО "Зерно" муниципальной преференции в виде снижения арендной платы на 40% за пользование земельными участками 45:02:011401:147 площадью 48125 кв.м. и 45:02:0114001:148 площадью 958 кв.м. не поступало.

По мнению представителя Администрации Белозерского сельсовета и Белозерской сельской Думы снижение арендной платы за пользование земельными участками для ООО "Зерно" не привело к ограничению конкуренции в связи с тем, что вышеуказанные земельные участки переданы в аренду ООО "Зерно", которое является единственным сельскохозяйственным производителем в пределах деревни Доможирова.

Признание отсутствия конкуренции на том или ином рынке, то есть устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта относится к полномочиям Федеральной антимонопольной службы, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331 "Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе", а не к полномочиям исполнительного органа власти муниципального образования.

В силу части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции РФ, Гражданском кодексе РФ и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 настоящего Федерального закона. Следовательно, органам местного самоуправления не предоставлено право регулирования отношений, связанных с защитой конкуренции.

Согласно статье 1 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях,

установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 45 Устава Белозерского сельсовета, органы местного самоуправления Белозерского сельсовета от имени Белозерского сельсовета самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом Белозерского сельсовета в соответствии с Конституцией РФ, Федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Белозерского сельсовета.

Следовательно, при определении арендной платы за пользование земельными участками Администрация Белозерского сельсовета должна руководствоваться нормами федерального, регионального и местного законодательства, в том числе и Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающим порядок предоставления государственных и муниципальных преференций.

Таким образом, Администрация Белозерского сельсовета предоставила муниципальную преференцию ООО "Зерно" в виде снижения арендной платы за пользование вышеуказанными земельными участками без согласия антимонопольного органа. При этом нормативный правовой акт муниципального органа власти о предоставлении муниципальной преференции ООО "Зерно" не был принят. Следовательно были нарушены статьи 19, 20 Закона о защите конкуренции.

Срок действия договоров между Администрацией Белозерского сельсовета и ООО "Зерно" на аренду земельных участков площадью 48125 кв.м. и площадью 958 кв.м., расположенные в д. Доможирова, завершен 16.02.2010 года. Вышеуказанные земельные участки были предоставлены Администрацией белозерского сельсовета в собственности ООО "Зерно". Следовательно нарушение антимонопольного законодательства было устранено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1. Дело в отношении Белозерской сельской Думы (Советская ул, 30, с. Белозерское, Белозерский район, Курганская обл, 641360) по признакам нарушения части 1 статьи 15, статей 19-20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях Белозерской сельской Думы.

2. Признать в действиях Администрации Белозерского сельсовета (ул. Советская, 30, с. Белозерское, Белозерский район, Курганская область, 641360) нарушение статей 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в нарушении порядка предоставления муниципальной преференции ООО "Зерно".

3. Дело в отношении Администрации Белозерского сельсовета (ул. Советская, 30, с. Белозерское, Белозерский район, Курганская область, 641360) прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.