

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о прекращении рассмотрения дела № 14424/05-2017

19.12.2017

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела С<...>в И.И.,

члены комиссии: - ведущий специалист-эксперт К<...>на Н.В.,

- специалист-эксперт Г<...>ва Д.А.,

рассмотрев дело № 14424/05-2017 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения обществом с ограниченной ответственностью «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» (далее - ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры»), ОГРН 1067325058976, ИНН 7325065927, посредством электронных писем рекламы, содержащей признаки нарушения п. 2 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - *Федеральный закон «О рекламе»*),

в присутствии:

- **заявителя** - Н<...>вой А.М. (г. Ульяновск) - не явилась, о месте и времени рассмотрения дела уведомлена;

- от **лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе**, - ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры», зарегистрированного по адресу: г. Ульяновск, ул. Железнодорожная, д. 14а, - представителя К<...>ва А.В. (доверенность б/н от 20.07.2017, паспорт),

### УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление Н<...>вой А.М. (вх. № 205/ог от 04.08.2017) о распространении 27.07.2017 ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» посредством электронных писем с электронной почты общества (szvr@mail.ru) рекламы с признаками нарушения Федерального закона «О рекламе». К заявлению приложено указанное рекламное письмо ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры», а также доказательства рассылки письма.

Письмо ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры», адресованное «руководителю» и направленное с адреса электронной почты: <czvr@mail.ru> на адреса: <<...> >, выполнено на бланке общества и содержит сведения о недействительности деклараций о соответствии, выданных ООО «Химтест» и ООО «Сертцентр», а также о незаконности деятельности указанных обществ. В письме ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» предлагает свои услуги: *«Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» готово выступить в защиту Ваших интересов по взысканию с ООО «Сертцентр» и ООО «Химтест» незаконно полученных за несуществующие услуги денежных средств. В случае, если Вы готовы доверит нам защиту Ваших интересов, мы дополнительно предоставим всю имеющуюся информацию».*

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В данном случае объектом рекламирования являются услуги ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры».

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» недобросовестной признается реклама, которая порочит честь, достоинство или деловую репутацию лица, в том числе конкурента.

Управлением Федеральной службы по аккредитации по Приволжскому федеральному округу (далее - *Управление Росаккредитации по ПФО*) в августе 2017 года приостановлена аккредитация испытательных лабораторий ООО «Химтест», ООО Электортест», ООО «МебельГрад» и ООО «Индустриальный диагностический центр». Действие 5 сертификатов соответствия, выданных лабораторией ООО «Электортест», прекращено.

Согласно сведениям, представленным на сайте Росаккредитации (<http://fsa.gov.ru>) в разделе «Реестры» - «Реестр аккредитованных лиц», по состоянию на 04.10.2017, действие аккредитации ООО «Сертцентр» не прекращено.

По заявлению Н<...>вой А.М. Ульяновским УФАС России определением от 04.10.2017 возбуждено дело № 14424/05-2017 по признакам нарушения п. 2 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле привлечено лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры», ОГРН 1067325058976, ИНН 7325065927. Рассмотрение дела назначено на 25.10.2017.

В письменных пояснениях ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» (исх. б/н от 23.10.2017, вх. № 6278 от 23.10.2017) и представителем общества на заседании Комиссии 25.10.2017 сообщено, что в электронном письме ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» от 27.07.2017 содержится достоверная и объективная информация. Аккредитация ООО «Химтест» была

приостановлена. Недобросовестность действий ООО «Сертцентр» подтверждена результатами проверки Федеральной службы по аккредитации. 16.10.2017 аккредитация ООО «Сертцентр» была приостановлена. Рассматриваемое электронное письмо ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» не носило рекламного характера, а имело целью сбор информации о потенциальных потерпевших ООО «Химтест» и ООО «Сертцентр» для последующей передачи в правоохранительные органы. Кроме того, указанное письмо направлялось определенным лицам, информация о которых указана на сайте Росаккредитации.

Определением от 25.10.2017 срок рассмотрения дела № 14424/05-2017 продлен до 04.12.2017, рассмотрение дела отложено и назначено на 28.11.2017.

Представители ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» на заседании Комиссии 28.11.2017 поддержали доводы, приведенные ранее, дополнительно сообщив, что направление рассматриваемого электронного письма продиктовано исключительно исполнением юридического долга и направлено на предостережение определенных лиц от сотрудничества с «мошенническими» организациями.

На запрос Ульяновского УФАС России (исх. № 5296-05 от 01.11.2017) Управление Росаккредитации по ПФО (исх. № ПФО/1422/АВ от 16.11.2017, вх. № 6996 от 28.11.2017) сообщило, что в отношении испытательной лаборатории ООО «Химтест» Управлением Росаккредитации по ПФО проведены выездные проверки: 11.08.2017 (акт проверки от 11.08.2017 № ПФО-вн/52-АВП) и с 15.08.2017 по 17.08.2017 (акт проверки от 17.08.2017 № ПФО-вн/55-АВП). Действие аккредитации испытательной лаборатории ООО «Химтест» (аттестат аккредитации № RA.RU.21A048) приказом Управления Росаккредитации по ПФО от 17.08.2017 № ПФО/12-ПО приостановлено в отношении всей области аккредитации. Таким образом, ООО «Химтест» с 17.08.2017 не вправе осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации, указанной в реестре аккредитованных лиц. С целью проверки информации, указанной в обращениях граждан (вх. № ОГ-139 от 26.04.2017, № ОГ-140 от 26.04.2017, № ОГ-203 от 08.06.2017, № 25509 от 03.08.2017), Управлением Росаккредитации по ПФО в отношении органа по сертификации продукции ООО «Сертцентр» проведена выездная проверка 12.10.2017, 13.10.2017 (акт проверки от 13.10.2017 № ПФО-вн/86-АВП). Действие аккредитации органа по сертификации продукции ООО «Сертцентр» (аттестат аккредитации № RA.RU.10AД44) приказом Управления Росаккредитации по ПФО от 16.10.2017 № ПФО/17-ПО приостановлено в отношении всей области аккредитации. Таким образом, ООО «Сертцентр» с 16.10.2017 не вправе осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации, указанной в реестре аккредитованных лиц, в том числе осуществлять регистрацию деклараций о соответствии. Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» выдавать предписание о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии вправе органы государственного контроля (надзора). Уполномоченными органами Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением технических регламентов Евразийского экономического союза являются федеральные органы исполнительной власти, в том числе, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - *Роспотребнадзор*). Управлением Росаккредитации по ПФО исх. № ПФО/1006/АВ от 06.09.2017 в Роспотребнадзор направлены сведения о выданных испытательной лабораторией ООО «Химтест» протоколах испытаний, на основании которых органом по

сертификации продукции ООО «Сертцентр» зарегистрированы декларации о соответствии.

28.11.2016 в заседании Комиссии по рассмотрению дела № 14424/05-2017 объявлен перерыв до 14 час. 30 мин. 01.12.2017. У ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» запрошены сведения о лицах, которым направлено рассматриваемое электронное письмо. После объявленного перерыва 01.12.2017 рассмотрение дела продолжено.

Представитель ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» на заседании Комиссии 01.12.2017 поддержал доводы, приведенные ранее, представил Комиссии данные по лицам (выборочно), которым направлено рассматриваемое электронное письмо.

Определением от 01.12.2017 срок рассмотрения дела № 14424/05-2017 продлен до 04.01.2018, к участию в деле в качестве заявителя привлечена Н<...>ва А.М., рассмотрение дела отложено и назначено на 19.12.2017.

Заявитель Н<...>ва А.М. на рассмотрение дела 19.12.2017 не явилась. Определение от 01.12.2017 направлено заявителю заказным письмом с уведомлением № 43206818551184 от 06.12.2017 по адресу, указанному в заявлении.

Согласно ч. 1 ст. 20 и ст. 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Гражданин, сообщивший кредиторам, а также другим лицам сведения об ином месте своего жительства, несет риск вызванных этим последствий. Заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе считает надлежащим извещение Н<...>вой А.М. о месте и времени рассмотрения дела, в соответствии с ч. 1 ст. 20 и ст. 165.1 ГК РФ, полагает возможным рассмотрение дела в отсутствие заявителя.

В письменных пояснениях (исх б/н от 05.12.2017, вх. № 7224 от 05.12.2017) ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» сообщило, что 14.06.2017 в электронном информационном издании «Ульяновск - город новостей» (<http://ulgrad.ru/>) опубликована статья о незаконной деятельности ООО «Химтест» и ООО «Сертцентр». Кроме того, общество располагало сведениями о результатах проверки Отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по г. Ульяновску от 31.05.2017, подтверждающих, что ООО «Химтест» и ООО «Сертцентр» являются фиктивными организациями (подставные директора, местонахождение обществ не установлено).

На заседании Комиссии 19.12.2017 представитель ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» поддержал доводы, приведенные ранее.

Исследовав материалы дела № 14424/05-2017, Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения п. 2 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» в

рассматриваемом рекламном письме ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры», поскольку деловая репутация ООО «Химтест» и ООО «Сертцентр» на данный момент негативна. При этом, негативная информация о деятельности ООО «Химтест» и ООО «Сертцентр» имелась до момента распространения ООО «Юридическое агентство «Кучембаев и партнеры» электронного письма от 27.07.2017.

Деловая репутация представляет собой оценку профессиональных качеств конкретного лица (Большой юридический словарь. Под ред. А.Я. Сухарева. М.: ИНФРА-М, 1998. - VI, 790 с. - 151 стр.).

В ходе рассмотрения дела № 14424/05-2017 установлено, что действие аккредитации испытательной лаборатории ООО «Химтест» (аттестат аккредитации № RA.RU.21AO48) приказом Управления Росаккредитации по ПФО от 17.08.2017 № ПФО/12-ПО приостановлено в отношении всей области аккредитации. Таким образом, ООО «Химтест» с 17.08.2017 не вправе осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации, указанной в реестре аккредитованных лиц. Также действие аккредитации органа по сертификации продукции ООО «Сертцентр» (аттестат аккредитации № RA.RU.10AD44) приказом Управления Росаккредитации по ПФО от 16.10.2017 № ПФО/17-ПО приостановлено в отношении всей области аккредитации. Таким образом, ООО «Сертцентр» с 16.10.2017 не вправе осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации, указанной в реестре аккредитованных лиц, в том числе осуществлять регистрацию деклараций о соответствии.

В соответствии с подп. «а» п. 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, производство по делу может быть прекращено в случае неподтверждения в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь подп. «а» п. 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия

#### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

Производство по делу № 14424/05-2017 прекратить.

**Председатель Комиссии**

**И.И. С<>в**

**Члены Комиссии**

**Н.В. К<>на**

**Д.А. Г<>ва**