

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32.5-722/2021

об административном правонарушении

04 августа 2021 года

г. Йошкар-Ола,

ул. Волкова, д. 164, каб. № ____

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения (порядка) срока оплаты товаров, работ, услуг по государственным (муниципальным) контрактам, заключенным ГБУ РМЭ «Килемарская районная больница», заключенным в 2020-2021 гг. в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в отношении исполняющей обязанности главного врача ГБУ РМЭ «Килемарская районная больница» <...>:

<...>

контактный телефон: _____;

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении, в том числе является поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Так, 07.06.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы прокуратуры г. Йошкар-Олы от 03.06.2021, в которых указывалось на наличие признаков состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ в связи с наличием нарушений порядка (сроков) оплаты по 20 исполненным контрактам, заключенным ГБУ Республики Марий Эл «Килемарская районная больница» в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии со статьей 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданские права и обязанности возникают, в частности из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

Согласно статье 768 ГК РФ к отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной ГК РФ, применяется закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд.

В силу требований статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта включает в себя в числе всего прочего оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Следовательно, на государственного или муниципального заказчика законом возлагается обязанность своевременно и в полном объеме исполнять принятые по муниципальному контракту обязательства, в том числе своевременно производить исполнителю (подрядчику) оплату поставленных товаров, оказанных услуг.

Установлено, что ГБУ Республики Марий Эл «Килемарская районная больница» заключались следующие контракты в соответствии с Законом о контрактной системе:

1. № 0308200001620000085 от 01.12.2020 с ООО «Компания Вита»;
2. № 0308200001620000202 от 22.12.2020 с ООО «Марий Эл-Фармация»;
3. № 0308200001620000205 от 23.12.2020 с ООО «Компания Вита»;
4. № 0308200001620000220 от 21.12.2020 с ООО «Марий Эл-Фармация»;
5. № 0308200001620000279 от 02.02.2021 с ЗАО НПО «Гарант»;
6. № 0308200001621000003 от 01.03.2021 с ООО «Компания Вита»;
7. № 0308200001621000005 от 26.02.2021 с ООО «Компания Вита»;
8. № 0308200001621000010 от 03.03.2021 с ООО НПФ «Геникс»;
9. № 0308200001621000019 от 10.03.2021 с ЗАО НПО «Гарант»;

10. № 308200001621000039 от 15.03.2021 с ООО «РС Медикал групп»;
11. № 0308200001621000044 от 15.03.2021 с ООО «С-Фарм»;
12. № 0308200001621000050 от 10.03.2021 с ООО «Компания Вита»;
13. № 0308200027520000021 от 02.11.2020 с ООО «Диалан»;
14. № 0308200027520000023 от 09.11.2020 с ООО «Диалан»;
15. № 0308200027520000024 от 25.12.2020 с ООО «Диалан»;
16. № 0308200027521000001 от 26.02.2021 с ПАО Ростелеком;
17. № 0308200027521000003 от 09.03.2021 с ООО МЦ «Открытие»;
18. № 0308200027521000004 от 22.03.2021 с ООО «Медтехника Марий Эл»;
19. № 0308200027521000005 от 12.04.2021 с ИП Я.;
20. № 0308200027521000006 от 27.04.2021 с ООО «Оптима-Фарм»;

В соответствии с условиями заключенных контрактов, срок оплаты исполненных поставщиком обязательств составлял 30 дней с момента подписания документов о приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги).

По контрактам: № 0308200027520000021 от 02.11.2020 с ООО «Диалан», № 0308200027521000003 от 09.03.2021 с ООО МЦ «Открытие», № 0308200027521000005 от 12.04.2021 с ИП Я. срок оплаты исполненных поставщиком обязательств составлял 15 рабочих дней с момента подписания документов о приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги).

Из представленных в материалы дела документов следует, что поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательства по контрактам исполнены надлежащим образом и в срок (информация представлена в табличном виде - Приложение № 1), вместе с тем, заказчиком нарушались сроки оплаты по контрактам.

Таким образом, из указанного следует, что ГБУ РМЭ «Килемарская районная больница» нарушались сроки оплаты по контрактам, заключенным в соответствии с Законом о контрактной системе, что повлекло за собой ущемление прав хозяйствующих субъектов.

Обязательства по оплате со стороны заказчика на дату 28.07.2021 по вышеуказанным контрактам не исполнены (платежные поручения указаны в приложении № 1).

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом.

Действия (бездействие) должностного лица ГБУ РМЭ «Килемарская районная больница» по несвоевременной оплате обязательств по контрактам, указанным в Приложении № 1 подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ по нарушению сроков оплаты по контрактам в период с 02.11.2020 по 27.04.2021.

Временем совершения правонарушения является: временной период с 20.01.2021 по 21.07.2021 (даты истечения сроков для оплаты по заключенным контрактам).

Местом совершения административного правонарушения является: Республика Марий Эл, пгт. Килемары, Феоктистова, 4 (адрес места исполнения Гогинова Э.М. служебных обязанностей).

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Несоблюдение требований законодательства повлекло нарушение прав:

- ООО «РС Медикал групп» (<...>);
- ООО «С-Фарм» (<...>);
- ООО «Медтехника Марий Эл» (<...>);
- ООО НПФ «ГЕНИКС» (<...>);
- ЗАО НПО «Гарант» (<...>);
- ООО «Диалан» (<...>);
- ИП Я. (<...>);
- ООО «Компания Вита» (<...>);
- АО «Марий Эл Фармация» (<...>);
- ООО «Оптима-Фарм» (<...>);
- ООО МЦ «Открытие» (<...>);

- ПАО «Ростелеком» (<...>), в связи с чем им причинен материальный вред, и они являются потерпевшими по данному делу.

Согласно материалам дела, дебиторская задолженность в ГБУ РМЭ «Килемарская районная больница» отсутствует.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с приказом от 29.12.2020 № 990 на <...> возложены обязанности главного врача ГБУ РМЭ «Килемарская районная больница».

Должность исполняющей обязанности главного врача ГБУ РМЭ «Килемарская районная больница» в момент исполнения, в том числе обязательств по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по контрактам, указанным в настоящем протоколе занимала <...>

Таким образом, <...>, являясь должностным лицом заказчика - ГБУ РМЭ «Килемарская районная больница» нарушила сроки оплаты обязательств по указанным в Приложении № 1 контрактам, в связи с чем имеются все основания полагать, что в его действиях имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Санкция части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч (30000) до пятидесяти тысяч (50000) рублей.

Срок давности привлечения к административной ответственности по данной категории дел составляет 1 год с даты совершения правонарушения (часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ).

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **18 августа 2021 года в 08 часов 50 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Потерпевшим на основании статьи 28.2 КоАП РФ разъясняются их права и обязанности.

Потерпевшие вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ (часть 2 статьи 25.2 КоАП РФ).

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____ <...>

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

04 августа 2021 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

«___» _____ 2021 года

_____ (подпись)

Сообщаем, что с 06.04.2020г. пропуск в здание ограничен: при входе необходимо иметь при себе справку, подтверждающую право передвигаться в период самоизоляции, средства индивидуальной защиты (медицинская маска, одноразовые перчатки).

В связи с чем, возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке (<https://fas1.tconf.rt.ru/c/9756030557>).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.