

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

**ООО «Промышленная энергетическая
компания»**

super.promenergo@yandex.ru

**Управление жилищно-коммунального
хозяйства и энергетики Администрации
Чусовского городского округа
Пермского края, Комиссия**

administration@chusovoy.permkrai.ru

**ЭТП АО «Сбербанк –
Автоматизированная система торгов»**

info@sberbank-ast.ru

На

№

от

Дело № 059/10/18.1-1298/2023

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Промышленная энергетическая компания» (вх. № 17644-ЭП/23)

«11» декабря 2023 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>., Заместитель руководителя Управления,

Члены комиссии:

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

без участия сторон (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Промышленная энергетическая компания» (ИНН: 5921016324, ОГРН: 1025902085780) (вх. № 17644-ЭП/23) (далее – ООО «ПЭК», Заявитель) на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Администрации Чусовского городского округа Пермского края, (ИНН: 5921036240, ОГРН: 1195958041487) (далее – Заказчик), Комиссии при организации и проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края (извещение № 015660001612300014, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

21.11.2023 г. в адрес Пермского УФАС поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к тому, что время окончания срока подачи заявок, предусмотренное Извещением, размещённом на сайте www.zakupki.gov.ru, не соответствует времени, установленному в Извещении на Электронной торговой площадке (далее – ЭТП), в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие в закупке.

Частью 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по

существо. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 12203/23 от 27.11.2023 г.), содержащее установленные ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

1. В соответствии с частью 1.1. статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Постановление № 615), которое определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на

обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее – региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно – закупка, договор о проведении капитального ремонта).

В силу пункта 235 Постановления № 615 любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

Согласно пункту 2 Постановления № 615 под предварительным отбором понимается совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Реестр квалифицированных подрядных организаций – сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных пунктом 193 настоящего Положения. Орган по ведению реестра – орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Уполномоченным органом исполнительной власти Пермского края на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в соответствии с пунктом 1 Распоряжения Правительства

Пермского края от 12.08.2016 г. № 229-рп является Министерство ЖКХ и благоустройства Пермского края.

27.10.2023 г. Заказчиком на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 015660001612300014 (далее – Извещение) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Пермского края.

Дата начала подачи заявок – 28.10.2023 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 07.11.2023 г.

Дата рассмотрения заявок – 09.11.2023 г.

Дата подведения итогов закупки – 13.11.2023 г.

Заявитель, обратился в антимонопольный орган с жалобой, доводы которой сводятся к тому, что время окончания срока подачи заявок, предусмотренное Извещением, размещённом на сайте www.zakupki.gov.ru, не соответствует времени, установленному в Извещении на ЭТП, в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие в закупке.

Ознакомившись с доводами жалобы, возражением на жалобу, исследовав материалы дела, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

В соответствии с Документацией об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края (далее – Документация) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 07.11.2023 г. до 10 час. 00 мин.

Согласно п. 3 раздела VII Документации время начала проведения электронного аукциона устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен региональный оператор.

В Извещении, размещённом на сайте www.zakupki.gov.ru установлено, что дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 07.11.2023 г. 10:00 (МСК+2).

На сайте ЭТП Акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – АО «Сбербанк-АСТ») в Извещении дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 07.11.2023 г. 08:00.

Из письменных пояснений Заявителя следует, что при попытке подать заявку 07.11.2023 г. до истечения указанного в Извещении времени – 10:00 (МСК+2) на сайте ЭТП значилось, что на данном этапе проведения процедуры заявки не принимаются; приём заявок на участие в закупке завершён 07.11.2023 г. в 08:00.

С целью выяснения способа установления времени подачи заявок на участие в обжалуемой закупке, антимонопольным органом был направлен запрос в адрес ЭТП «Сбербанк-АСТ».

ЭТП «Сбербанк-АСТ» в ответе на запрос указала, что при размещении извещения на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), сроки проведения процедуры указываются по местному времени Заказчика, дата и время окончания подачи заявок на участие в процедуре отображается в формате: дд.мм.гг (МСК + часовой пояс Заказчика). В соответствии с действующими схемами интеграционного взаимодействия ЕИС и электронных площадок, а также в соответствии с п. 10.2.5. Регламента Универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ», размещение и подписание документов осуществляется по серверному времени электронной площадки (московскому времени).

Из анализа вышеизложенного, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что дата и время окончания подачи заявок на участие в процедуре, а также прочие сведения, содержащиеся в Извещении на сайте ЕИС автоматически интегрируются на ЭТП, выбранную Заказчиком в Извещении. Таким образом, время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе, указанное на сайте ЭТП (московское время), соответствует времени, указанному в Извещении и Документации о закупке (МСК + часовой пояс Заказчика), что подтверждается Регламентом ЭТП. Подать заявку на участие в закупке может только лицо, прошедшее аккредитацию на электронной площадке, в связи с этим участник закупки принимает на себя все условия, в соответствии с которыми организована работа ЭТП, включая время проведения процедур.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Промышленная энергетическая компания» (ИНН: 5921016324, ОГРН: 1025902085780) на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Администрации Чусовского городского округа Пермского края, (ИНН: 5921036240, ОГРН: 1195958041487), Комиссии при организации и проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края (извещение № 015660001612300014, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru), **необоснованной**;
2. Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС России исх. № 12203/23 от 27.11.2023 г.

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

8 (342) 235-10-36