

РЕШЕНИЕ
По делу № 62-ОВ-16

«30» мая 2016 г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

<...>

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Сфера Инжиниринг» - И<...> (по доверенности);

от ОАО «БПО «Сибприбормаш» – С<...> (по доверенности), В<...> (по доверенности), К<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Сфера Инжиниринг» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Сфера Инжиниринг» (далее – Заявитель) (вх. № 165328 от 16.05.2016 г.) на действия заказчика – ОАО «БПО «Сибприбормаш» (далее – Заказчик) при проведении открытого одноэтапного конкурса в бумажной форме на право заключения договора генерального подряда по организации выполнения работ (в том числе пусконаладочные работы и поставку оборудования) по строительству объекта: «Внешний газопровод (от точки подключения до территории ОАО «БПО «Сибприбормаш» промплощадка № 1 и № 2). Пусконаладочные работы газораспределительных устройств (ГРПШ) (извещение № 31603613729). Из содержания жалобы следует, что 28.04.2016 г. Заказчиком на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса в бумажной форме на право заключения договора генерального подряда по организации выполнения работ (в том числе пусконаладочные работы и поставку оборудования) по строительству объекта: «Внешний газопровод (от точки подключения до территории ОАО «БПО «Сибприбормаш» промплощадка № 1 и № 2). Пусконаладочные работы газораспределительных устройств (ГРПШ).

Заявитель указывает, что сроки внесения изменений Заказчиком в извещение и/или документацию указанные в п. 4.4.2 Конкурсной документации не соответствуют аналогичным требованиям в п 2 ст. 13 Положения о закупочной деятельности ОАО «БПО «Сибприбормаш».

Разделом 18 Конкурсной документации предусмотрена постквалификация участников закупки.

Заявитель считает данное условие Конкурсной документации не обоснованным, поскольку оно не предусматривается Положением о закупках, Федеральным законом от 18.04.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно Приложению № 2 к информационной карте конкурса установлены подкритерии для оценки предложений участников. Подкритерий № 1 – наличие опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема. Содержание подкритерия: В рамках подкритерия оценивается наличие в период 2011-2015 гг. опыта выполнения участником закупки функций генерального подрядчика при строительстве объектов газоснабжения и/или выполнение работ по строительству объектов газоснабжения по следующему показателю: наличие заключенных и исполненных договоров за период 2011-2015 гг. на общую сумму не менее 200 000 000 руб.

Заявитель считает, что данное требование необоснованно установлено Заказчиком, поскольку требуемая сумма превышает начальную (максимальную) цену в 4,6 раза.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии доводы жалобы поддержал. Представители Заказчика нарушение не признали и пояснили, что 28.04.2016 г. на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса в бумажной форме на право заключения договора генерального подряда по организации выполнения работ (в том числе пусконаладочные работы и поставку оборудования) по строительству объекта: «Внешний газопровод (от точки подключения до территории ОАО «БПО «Сибприбормаш» промплощадка № 1 и № 2). Пусконаладочные работы газораспределительных устройств (ГРПШ).

В соответствии с решением Совета директоров ОАО «БПО «Сибприбормаш» (протокол от 26.02.2016 № 42) с 1 апреля 2016 г. Заказчик присоединился к Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – ЕПоЗ). Информация о присоединении к Единому Положению о закупке в установленные Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сроки размещена Заказчиком в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) и в подразделе «Госзакупки» раздела «Раскрытие информации» сайта Заказчика (www.spmbiysk.ru).

Согласно пункту 12.5.3 ЕПоЗ организатор закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение и / или документацию о закупке в любой момент до окончания срока подачи заявок. В случае если изменения в извещение и / или документацию о закупке внесены позднее, чем за 15 (пятнадцать) дней до даты окончания подачи заявок, срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня официального размещения внесенных изменений до даты окончания подачи заявок такой срок составлял не менее чем 15 (пятнадцать) дней.

В пункте 1 жалобы Заявитель указывает на нарушение Заказчиком пункта 2 статьи 13 Положения о закупочной деятельности Заказчика при внесении изменений в документацию о закупке. При этом в указанную закупку Заказчиком никаких изменений не вносилось. Вместе с тем, пункт 2 статьи 13 ЕПоЗ звучит как «Порядок проведения аукциона редукциона» и не относится к закупке в форме «открытого конкурса». То есть заявитель жалобы ссылается на недействующее Положение о закупке.

В соответствии с ЕПоЗ предусмотрены дополнительные элементы закупок, позволяющие Заказчикам, которые присоединились к ЕПоЗ, использовать такие элементы как: «Квалификационный отбор для отдельной закупки» (п.8.1 ЕПоЗ); «Квалификационный отбор для серии закупок» (п.8.2 ЕПоЗ); «Переторжка» (п.8.5 ЕПоЗ); «Постквалификация» (п.8.6 ЕПоЗ) и «Выбор нескольких победителей» (п.8.7

ЕПоЗ).

В связи с наличием в ЕПоЗ возможности использования процедуры постквалификации, Заказчиком такая же возможность предусмотрена и в Документации о закупке (ст.4.18). Тем не менее, использование данного вида этапа проведения закупки является правом Заказчика. Поэтому, в пункте 29 статьи 6 «Информационная карта» Документации о закупке Заказчиком было указано, что в данной закупке постквалификация не допускается.

В составе документации о закупке присутствуют формы документов, по тексту которых присутствуют сноски, ссылки (гиперссылки), а также иная необходимая информация, позволяющая участникам закупки заполнить любую форму без каких-либо затруднений.

В соответствии с приложением № 2 к «Информационной карте» Документации о закупке Заказчиком установлен подкритерий № 1 для оценки предложений участников закупки. Согласно которому, оценивается наличие у участников закупки опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема. Методика оценки данных критериев предусмотрена Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех».

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

28.04.2016 г. Заказчиком на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса в бумажной форме на право заключения договора генерального подряда по организации выполнения работ (в том числе пусконаладочные работы и поставку оборудования) по строительству объекта: «Внешний газопровод (от точки подключения до территории ОАО «Сибприбормаш» промплощадка № 1 и № 2). Пусконаладочные работы газораспределительных устройств (ГРПШ).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

01.04.2016 г. Заказчик присоединился к Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех».

В соответствии с п. 12.5.3 ЕПоЗ организатор закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение и/или документацию о закупке в любой момент до окончания срока подачи заявок. В случае если изменения в извещение и/или

документацию о закупке внесены позднее, чем за 15 (пятнадцать) дней до даты окончания подачи заявок, срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня официального размещения внесенных изменений до даты окончания подачи заявок такой срок составлял не менее чем 15 (пятнадцать) дней.

Согласно п. 4.4.2 Конкурсной документации, в случае если изменения в извещение и/или документацию о закупке внесены позднее, чем за 15 (пятнадцать) дней до даты окончания подачи заявок, срок подачи заявок будет продлен так, чтобы со дня официального размещения внесенных изменений до даты окончания подачи заявок такой срок составлял не менее чем 15 (пятнадцать) дней.

Таким образом, довод Заявителя о нарушении Заказчиком п. 2 ст. 13 Положения о закупках при внесении изменений в Конкурсную документацию не находит своего подтверждения, поскольку Заявитель ссылается на недействующее Положение о закупках.

В соответствии с п. 8.6.1. ЕПоЗ постквалификация представляет собой процедуру дополнительной проверки участника закупки на достоверность ранее заявленных им параметров квалификации и условий исполнения договора.

Согласно п. 4.18.1 Конкурсной документации предусмотрено, что в целях дополнительной проверки участника закупки на достоверность ранее заявленных им параметров квалификации и условий исполнения договора в отношении такого участника может быть проведена постквалификация.

Пунктом 29 ст. 6 Информационной карты Конкурсной документации имеется указание на то, что в данной закупке постквалификация не допускается.

Таким образом, наличие требования о постквалификации участников закупки не противоречит Единому положению о закупочной деятельности Заказчика, кроме того, данный этап закупки не применяется в рассматриваемой закупочной процедуре.

В соответствии с пп. 8 п. 12.3.6 ЕПоЗ документация о закупке должна содержать помимо прочего требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки.

В составе Конкурсной документации соблюдены все необходимые требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки с инструкцией для заполнения таких форм.

В соответствии с приложением № 2 к «Информационной карте» Документации о закупке Заказчиком установлен подкритерий № 1 для оценки предложений участников закупки. Согласно которому оценивается наличие у участников закупки опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема.

Согласно п. 10.13.1. ЕПоЗ в целях определения победителя конкурентной процедуры закупки осуществляется оценка и сопоставление заявок по степени их предпочтительности.

Подпунктом «д» п. 10.13.4. ЕПоЗ установлено, что к неценовым критериям оценки относится квалификация участника закупки, в рамках которой могут оцениваться в том числе «наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема».

Согласно пункту 12.9.4 ЕПоЗ оценка и сопоставление заявок осуществляются в соответствии с критериями оценки и в порядке (включая весовые коэффициенты значимости), которые установлены Документацией о закупке с учетом положений Методических рекомендаций по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе (Приложение 6 к ЕПоЗ) (далее – Рекомендации по оценке).

В соответствии с пунктом 2.4 Рекомендаций по оценке определение победителя

закупки при проведении процедуры конкурса осуществляется путем оценки и сопоставления заявок в соответствии с разделом с разделом 3 «Методика оценки заявок» Рекомендаций по оценке.

Подпунктом 4 пункта 3.10.1.1 Раздела 3 «Методика оценки заявок» оценка заявок по критерию «Квалификация участника закупки» может осуществляться, в том числе в следующем порядке: в случае, если для Заказчика наиболее предпочтительным предложением является наибольшее значение такого подкритерия и при этом в документации о закупке устанавливалось предельно необходимое максимальное значение подкритерия. Что Заказчиком и было использовано. При этом Заказчик в Документации о закупке использовал установленные данными пунктами правила оценки (в том числе формулы).

Таким образом, вышеуказанное требование к опыту по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема правомерно установлено Заказчиком в соответствии с Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», кроме того, данные требования являются критериями оценки участников закупки и не могут послужить основанием для отклонения заявки участника.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сфера Инжиниринг» – необоснованной

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>