

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Вологодской области**

---

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел.: 8(8172) 72-99-70, факс: 8 (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

**Заявитель:**

№ \_\_\_\_\_

ООО «ДОРСТРОЙ»

160009, г. Вологда, ул. Челюскинцев, д. 62,

офис 4

dorstroy35@list.ru

**Заказчик:**

АО «Вологдагортеплосеть»

160012, г. Вологда, ул. Яшина, д. 8А

zakupki@vgts35.ru

**РЕШЕНИЕ № 035/07/3-141/2021**

12 марта 2021 г.  
Вологда

г.

Резолютивная часть решения вынесена 11 марта 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено 12 марта 2021 г.

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее Управление, Комиссия УФАС) в следующем составе:

Проничева Н.И. - председатель комиссии УФАС, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления,

Полетаева Ю.Н. – член комиссии УФАС, главный специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа Управления,

Фанина О.С. – член комиссии УФАС, старший государственный инспектор отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа Управления,

рассмотрев в формате видео-конференц-связи жалобу ООО «ДОРСТРОЙ» (далее по тексту также Заявитель) на действия Заказчика – АО «Вологдагортеплосеть» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмет закупки – поставка песка для строительных работ, извещение № 32109990935 (далее – электронный аукцион, закупка), в присутствии представителей: от Заказчика – Михайловой Ю.В. по доверенности от 02.02.2021 № 10, Коневой И.А. по доверенности от 10.03.2021 № 56, от Заявителя - Исакова С.В. по доверенности от 11.03.2021 № б/н,

по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба на действия Заказчика при проведении электронного аукциона, противоречащие Закону о закупках.

По мнению Заявителя, Заказчик необоснованно принял решение об отклонении заявки Заявителя.

Заказчик возражает по доводам, указанным в жалобе, представил Комиссии УФАС возражения от 10.03.2021 вход. № 06-01-01/2062.

На заседании Комиссии УФАС представители Заявителя и Заказчика поддержали доводы, изложенные в жалобе и возражениях на жалобу.

Вместе с тем, Управление, оценив доводы сторон, приходит к следующему.

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

АО «Вологдагортеплосеть» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет

требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени

ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Вологдагортеплосеть» в действующей редакции утверждено протоколом Совета директоров № 55 от 22.12.2020.

Порядок проведения аукциона в электронной форме регламентирован разделом 4 «Закупка путем проведения аукциона в электронной форме» Положения о закупке.

Подпункт 4.4.3. пункта 4.4. «Порядок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме» Положения о закупке содержит указание на то, что заявка и документы к составу заявки на участие в аукционе в электронной форме предоставляются по форме, в порядке и до истечения срока, указанного в извещении и в документации о закупке.

Согласно подпункту 4.4.5. пункта 4.4. «Порядок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме» Положения о закупке заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей: - первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения: 1) согласие участника закупки на поставку товара (работ, услуг); 2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией; 3) может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

В соответствии с пунктом 23 раздела I. Информационная карта документации об электронном аукционе, первая часть заявка должна содержать согласие участника закупки на поставку товара, а также конкретные показатели количественных и качественных характеристик товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе.

В соответствии с требованиями, установленными в пункте 24 раздела I. Информационная карта документации об электронном аукционе, согласие участника закупки на поставку товара, а также конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, подается по Форме № 1 раздела IV «Формы документов» документацией об электронном аукционе.

Комиссией УФАС установлено, что 15.02.2021 в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о закупке № 32109990935 «Поставка песка для строительных работ», способ закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, начальная цена закупки 3 955 000,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 9 (девять) заявок.

В ходе рассмотрения единой закупочной комиссией первых частей заявок на участие в электронном аукционе признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, и допущены к участию 6 (шесть) заявок, заявкам с порядковыми номерами: 579929, 579625, 579473 отказано в допуске к дальнейшему участию в электронном аукционе, по причине не соответствия заявок требованиям указанной выше документации.

Заявка с порядковым номером 579473 является заявкой ООО «ДОРСТРОЙ».

Заявка ООО «ДОРСТРОЙ» была отклонена Заказчиком в связи с тем, что заявка была подана не по форме, установленной документацией об электронном аукционе, так же в заявке отсутствовало согласие участника закупки на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Требование о том, что заявка должна быть подана по форме, предусмотренной документацией об электронном аукционе, не противоречит нормам действующего законодательства и применялось в равной степени ко всем участникам закупки.

В соответствии с пунктом 32 раздела I «Информационная карта» документации об электронном аукционе единая закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в электронном аукционе и отказывает участнику в допуске в случае, если заявка не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Следовательно, при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе, единая закупочная комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске к дальнейшему участию в электронном аукционе заявке ООО «ДОРСТРОЙ», как заявке, не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений не выявлено.

Комиссия УФАС, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ДОРСТРОЙ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель  
УФАС:

Комиссии

Н.И. Проничева

Члены комиссии УФАС:

Ю.Н. Полетаева

О.С. Фанина