ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела об административном

правонарушении № 058/04/9.21-481/2022

22 июля 2022 года г.Пенза

Я, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Пензенского УФАС России <...>, по результатам административного расследования, проведённого в отношении Закрытого акционерного общества «Городищерайгаз» (ИНН 5812003526, 442310, Пензенская область, г.Городище, ул.Фабричная,80, далее – ЗАО «Городищерайгаз», Общество), возбужденного по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по результатам административного расследования, в отсутствие представителя ЗАО «Городищерайгаз»,

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступило обращение <...> (далее – Заявитель) в отношении ЗАО «Городищерайгаз» по вопросу нарушения сроков технологического присоединения газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ сообщения и заявления физических и юридических лиц, указывающие на наличие события административного правонарушения является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьёй 9.21 настоящего Кодекса.

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 058/04/9.21-481/2022 и проведении административного расследования от 08.07.2022 г. назначена дата подписания протокола об административном правонарушении – 22.07.2022 г.

ЗАО «Городищерайгаз» надлежащем образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

14.07.2022 г. в Пензенское УФАС России поступили письменные пояснения ЗАО «Городищерайгаз» и документы.

На рассмотрение дела об административном правонарушении законный представитель или защитник ЗАО «Городищерайгаз» не явились. 20.07.2022 г. от генерального директора ЗАО «Городищерайгаз» <...> поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки в Пензенское УФАС России по причине участия в судебном заседании в качестве заявителя.

Рассмотрев материалы настоящего административного дела, приняв во внимание письменную позицию и документы, представленные ЗАО «Городищерайгаз», прихожу к следующему.

Между ЗАО «Городищерайгаз» и <...> заключен договор о подключении (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации № <...> от 11.11.2021 г. (далее – Договор).

В соответствии с условиями Договора ЗАО «Городищерайгаз» обязуется осуществить подключение газоиспользующего оборудования, принадлежащего Заявителю, до границ земельного участка, расположенного по адресу: <...>, без взимании с него средств при условии, что в населённом пункте, в котором располагается домовладение, проложены газораспределительные сети к сети газораспределения, принадлежащей исполнителю на праве собственности или на ином законном основании, или к технически связанным с сетями исполнителя сетям газораспределения или газопотребления основного абонента.

Срок исполнения обязательств по технологическому присоединению домовладения и пуску газа установлен до 30.06.2022 г. (п.3 Договора).

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, в том числе сети газораспределения к другим сетям газораспределения определяются Правилами подключения (технологического

присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 г. № 1547 (далее – Правила № 1547).

Пунктом 5 Правил № 1547 установлено, что подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учётом особенностей, определенных настоящими Правилами (п.9 Правил № 1547).

Газораспределительная организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с подп.«б» п.52 Правил № 1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) является существенным условием договора о подключении.

По состоянию на дату обращения Заявителя срок осуществления ЗАО «Городищерайгаз» мероприятий по технологическому присоединению по Договору № <...> от 11.11.2021 г. истёк.

Доказательства выполнения со стороны газораспределительной организации мероприятий по осуществлению технологического присоединения газоиспользующего оборудования Заявителя к сети газораспределения отсутствуют.

Приказом Департамента по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 30.12.2021 г. № 133 установлены стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения ЗАО «Городищерайгаз» на территории Пензенской области на 2022 год.

Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность в области транспортировки газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый

производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

Из пояснений ЗАО «Городищерайгаз» и представленных документов следует, что Общество выполнило договорные обязательства по подготовке проектно-сметной документации. В мае 2022 года был заключен договор с подрядной организацией на проведение земляных работ для прокладки газовых труб. Однако жители села воспрепятствовали работе техники, заблокировав проезд.

31.05.2022 г. составлен Акт об отказе предоставить допуск к подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>. Настоящий акт подписан главным инженером ЗАО «Городищерайгаз», начальником Среднеелюзанского газового участка и диспетчером.

По смыслу представленного протокола встречи с представителями уличных кооперативов по догазификации от 15.06.2022 г. жители села указали на недопущение осуществления бесплатной газификации домовладения Заявителя через сети, которые проложены за счёт жителей.

Согласно письму Администрации Среднеелюзанского сельсовета Городищенского района Пензенской области от 08.06.2022 г. спорный газопровод низкого давления на ул.<...> поставлен на кадастровый учёт, однако право собственности на него не зарегистрировано.

При таких обстоятельствах ведение ЗАО «Городищерайгаз» дальнейших работ, направленных на исполнение обязательств по Договору, не представляется возможным. Обществом приняты все зависящие от него меры, а именно проведены переговоры с жителями села, совещания в органах исполнительной власти и в настоящее время в суд направлено исковое заявление об устранении препятствий в подключении к сетям газоснабжения.

Документы, подтверждающие вышеуказанные принятие ЗАО «Городищерайгаз» меры, направленные на выполнение с их стороны обязательств по заключенному договору, представлены в антимонопольный орган.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственности за нарушение установленного порядка подключения

(технологического присоединения) к газораспределительным сетям, а именно совершение действий, по нарушению установленных Правил № 1547.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

В соответствии с пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ виновность лица в совершении административного правонарушения подлежит обязательному выяснению и доказыванию.

Для привлечения лица к административной ответственности необходимо установить состав административного правонарушения, а именно объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

Субъективная сторона определяет форму вины лица, в данном случае – ЗАО «Городищерайгаз». Наличие вины является обязательным элементом субъективной стороны состава правонарушения и одним из принципов юридической ответственности.

Таким образом, вина отнесена законом к необходимым условиям для наступления административной ответственности, её отсутствие исключает

Частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ предусмотрено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

По результатам проведения административного расследования не установлено обстоятельств, свидетельствующих о наличии вины в действиях ЗАО «Городищерайгаз», которые повлекли неисполнение Договора № <...> от 11.11.2021 г. в установленный срок.

Таким образом, в действиях ЗАО «Городищерайгаз» отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Учитывая изложенное в настоящее время отсутствует необходимость отложения рассмотрения дела в соответствии с заявленным Обществом ходатайством.

Согласно части 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 24.5, 28.7, 28.9, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении № 058/04/9.21-481/2022, возбужденного в отношении Закрытого акционерного общества «Городищерайгаз» (ИНН 5812003526, 442310, Пензенская область, г.Городище, ул.Фабричная,80), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>