ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ДЕЛ №086/01/17-535/2019 И №086/01/17-536/2019

В ОДНО ПРОИЗВОДСТВО

12 декабря 2019 года г.Ханты-Мансийск

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

– <<--->>;

Члены Комиссии:

– <<--->>;

– <<--->>;

рассмотрев дело №086/01/17-535/2019 и №086/01/17-536/2019 по признакам нарушения Департаментом государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (628011, г.Ханты-Мансийск, ул.Мира, д.14А) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в отсутствии на заседании представителя заявителя от УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела,

в отсутствии на заседании представителя ответчика от Департамент государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела;

в присутствии на заседании представителя заинтересованного лица от Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «База авиационной и наземной охраны лесов» <<--->>, действующего на основании доверенности от 11.12.2019 №6, <<--->>, действующей на основании доверенности от 22.11.2019 №14,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре поступило обращение

Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (далее – УМВД России по ХМАО-Югре) от 07.08.2019 вх.№1421-О содержащее сведения о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «База авиационной и наземной охраны лесов» (далее – БУ ХМАО-Югры «База авиационной и наземной охраны лесов») при заключении контрактов на выполнение авиационных работ в период с 2017 года по 2019 год.

В ходе рассмотрения обращения у БУ ХМАО-Югры «База авиационной и наземной охраны лесов» были запрошены необходимые документы (информация).

Из анализа представленных документов (информации) установлено, что указанные контракты заключались на основании проведенных аукционов в электронной форме на право заключения контракта на выполнение авиационных работ.

В ходе анализа документов и информации размещенной на официальном сайте http://zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) установлено, что 14.11.2018 на официальном сайте Департаментом государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (далее – Департамент) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение авиационных работ, извещение №0187200001718001602 (далее – аукцион).

Одновременно на официальном сайте размещена аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта 17 695 867,90 рублей.

Заказчиком по аукциону выступает БУ ХМАО-Югры «База авиационной и наземной охраны лесов», с которым по итогам проведения аукциона заключается контракт.

Как следует из аукционной документации аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 03.12.2018 №2218 на участие в аукционе было подано 2 заявки по итогам рассмотрения которых было принято решение о допуске к участию и признанию участниками аукциона всех претендентов подавших заявки на

участие в аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 07.12.2018 №2627 ООО «Авиакомпания «Авиатрек» признано победителем аукциона, ООО «Сибирская база авиационной охраны лесов» присвоено второе место.

По итогам проведенного аукциона между БУ ХМАО-Югры «База авиационной и наземной охраны лесов» и ООО «Авиакомпания «Авиатрек» заключен контракт от 21.12.2018 №08/А.

Пунктом 23 раздела I аукционной документации определены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе.

Как следует из пункта 23 раздела I аукционной документации вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе следующие документы и информацию:

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника аукциона следующим требованиям:

а) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки, требуется:

Исполнитель, выполняющий авиационные работы должен иметь действующий **сертификат эксплуатанта воздушных судов**, в спецификации сертификата в котором указано не менее 9-ти заявленных к исполнению воздушных судов с указанием типа (наименования), государственного и регистрационного опознавательного знака,

согласно ФАП-249 «Требования к проведению обязательной сертификации физических лиц, юридических лиц, выполняющих авиационные работы. Порядок проведения сертификации» (Утверждены приказом Минтранса России от 23.12.2009 № 249) или **разрешение на выполнение авиационных работ** в котором указано не менее 9-ти заявленных к использованию воздушных судов с указанием типа (наименования), государственного и регистрационного опознавательного знака выданное соответствующим уполномоченным органом (ст.6 Федерального закона от 19.03.1997 №60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации»);

б) декларация о соответствии участника аукциона следующим требованиям (предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В ходе анализа заявок участников аукциона установлено, что в составе заявок участников ООО «Авиакомпания «Авиатрек» и ООО «Сибирская база авиационной охраны лесов» отсутствует документ (его копия) подтверждающий соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки – **сертификат эксплуатанта воздушных судов**, в спецификации сертификата в котором указано не менее 9-ти заявленных к исполнению воздушных судов с указанием типа (наименования), государственного и регистрационного опознавательного знака, согласно ФАП-249 «Требования к проведению обязательной сертификации физических лиц, юридических лиц, выполняющих авиационные работы. Порядок проведения сертификации» (Утверждены приказом Минтранса России от 23.12.2009 № 249) **или разрешение на выполнение авиационных работ** в котором указано не менее 9-ти заявленных к использованию воздушных судов с указанием типа (наименования), государственного и регистрационного опознавательного знака выданное соответствующим уполномоченным органом (ст.6 Федерального закона от 19.03.1997 №60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации»).

Также в ходе анализа документов и информации размещенной на официальном сайте установлено, что 26.04.2019 на официальном сайте Департаментом размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение авиационных работ, извещение №0187200001719000289 (далее – аукцион).

Одновременно на официальном сайте размещена аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта 1 765 186,60 рублей.

Заказчиком по аукциону выступает БУ ХМАО-Югры «База авиационной и наземной охраны лесов», с которым по итогам проведения аукциона заключается контракт.

Как следует из аукционной документации аукцион проводится в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 08.05.2019 №571 на участие в аукционе была подана 1 заявка – ООО «Авиакомпания «Авиатрек», которая признана соответствующей.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся.

По итогам проведенного аукциона между БУ ХМАО-Югры «База авиационной и наземной охраны лесов» и ООО «Авиакомпания «Авиатрек» заключен контракт от 20.05.2019 №50/АН-2.

Пунктом 23 раздела I аукционной документации определены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе.

Как следует из пункта 23 раздела I аукционной документации вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе следующие документы и информацию:

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника аукциона следующим требованиям:

а) соответствие требованиям, установленным в соответствии с

законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки, требуется:

Исполнитель, выполняющий авиационные работы должен иметь действующий **сертификат эксплуатанта воздушных судов**, в спецификации сертификата в котором указано не менее 7-ми заявленных к исполнению воздушных судов (самолет Ан-2) с указанием типа (наименования), государственного и регистрационного опознавательного знака, согласно ФАП-249 «Требования к проведению обязательной сертификации физических лиц, юридических лиц, выполняющих авиационные работы. Порядок проведения сертификации» (Утверждены приказом Минтранса России от 23.12.2009 № 249) или **разрешение на выполнение авиационных работ** в котором указано не менее 7-ми заявленных к использованию воздушных судов (самолет Ан-2) с указанием типа (наименования), государственного и регистрационного опознавательного знака выданное соответствующим уполномоченным органом (ст.6 Федерального закона от 19.03.1997 №60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации»);

б) декларация о соответствии участника аукциона следующим требованиям (предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В ходе анализа заявки участника аукциона также установлено, что в составе заявки участников ООО «Авиакомпания «Авиатрек» и ООО «Сибирская база авиационной охраны лесов» отсутствует документ (его копия) подтверждающий соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки – **сертификат эксплуатанта воздушных судов**, в спецификации сертификата в котором указано не менее 7-ми заявленных к исполнению воздушных судов (самолет Ан-2) с указанием типа (наименования), государственного и регистрационного опознавательного знака, согласно ФАП-249 «Требования к проведению обязательной сертификации физических лиц, юридических лиц, выполняющих авиационные работы. Порядок проведения сертификации» (Утверждены приказом Минтранса России от 23.12.2009 № 249) или **разрешение на выполнение авиационных работ** в котором указано не менее 7-ми заявленных к использованию воздушных судов (самолет Ан-2) с указанием типа (наименования), государственного и регистрационного опознавательного знака выданное соответствующим уполномоченным органом (ст.6 Федерального закона от 19.03.1997 №60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации»).

На основании изложенного были изданы приказы Ханты-Мансийского УФАС России от 07.11.2019 №276 и №278 о возбуждении дел и создании комиссий по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Департаментом части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в необоснованном допуске к участию в аукционах ООО «Авиакомпания «Авиатрек» и ООО «Сибирская база авиационной охраны лесов».

Определениями о назначении дел №086/01/17-535/2019 (исх.№05-06/ИВ-9389 от 22.11.2019), №086/01/17-536/2019 (исх.№05-06/ИВ-9390 от 22.11.2019) рассмотрение дел назначено на 12.12.2019.

12.12.2019 в ходе рассмотрения указанных дел установлено, что предмет рассмотрения дела №086/01/17-535/2019 и дела №086/01/17-536/2019 является идентичным (однородным).

Согласно частям 1, 2 статьи 47.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по собственной инициативе в порядке, установленном антимонопольным органом, в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дел вправе объединить в одно производство два и более дела о нарушении антимонопольного законодательства, а также выделить в отдельное производство одно или несколько дел. Об объединении дел в одно производство или о выделении дела в отдельное производство антимонопольным органом выносится определение.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 47.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Объединить дела №086/01/17-535/2019 и №086/01/17-536/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в одно производство.

2. Присвоить объединяемому делу №086/01/17-788/2019.

3. Назначить рассмотрение дела №086/01/17-788/2019 **на 03 февраля 2020 года в 11 час. 00 мин.** по адресу: г.Ханты-Мансийск, ул.Мира, д.27, второй этаж, зал заседаний.

4 . Признать лицами, участвующими в рассмотрении дела №086/01/17-788/2019:

- в качестве заявителя: УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (Ленина ул., д.55, г.Ханты-Мансийск, 628011);

- в качестве ответчика: Департамент государственного заказа Ханты-

Мансийского автономного округа-Югры (Мира ул., д.14А, г.Ханты-Мансийск, 628011);

- в качестве заинтересованного лица: Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «База авиационной и наземной охраны лесов» (50 лет Пионерии ул., д.10, г.Советский, ХМАО-Югра, 628240).

Явка лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, и (или) их представителей с надлежаще оформленной доверенностью для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации обязательна. В случае неявки указанных лиц, дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации будет рассмотрено в их отсутствие.

В целях обеспечения прохода на территорию Ханты-Мансийского УФАС России, а равно допуска к рассмотрению дела, представителям лиц, участвующих в деле, при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица на представление интересов органа власти, хозяйствующего субъекта либо физического лица, а также копию настоящего определения (уведомления) по делу.

Председатель Комиссии <<--->>

Члены Комиссии <<--->>

<<--->>