



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области**

**по делу №02-08-29-2018**

Резолютивная часть решения оглашена 20 марта 2018 года

Решение в полном объеме изготовлено 23 марта 2018 года  
г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушение антимонопольных требований к торгам в составе:

/...../

рассмотрев дело №02-08-29-2018, возбужденное по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Мосрегионлифт» по признакам нарушения ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны организатора торгов - Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» при проведении электронного аукциона №РТС246В180037 по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области, (2 МКД), в присутствии представителя Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (по доверенности) - М. О.В., представителя ООО «Мосрегионлифт» (по доверенности) – Б. С. Н.,

**УСТАНОВИЛА:**

В Курское УФАС России 12.03.2018 г. поступила жалоба ООО «Мосрегионлифт» на действия организатора торгов — Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (далее Региональный оператор, Фонд капитального ремонта) в лице Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона №РТС246В180037 по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке

проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области (2 МКД), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как следует из доводов жалобы, предмет электронного аукциона №РТС246В180037 объединяет следующие виды работ и (или) услуг: разработка проектной документации и замена лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области. Как указывает заявитель, для участия в данном аукционе претендент должен состоять в реестре квалифицированных подрядных организаций по каждому предмету аукциона. Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № РТС246В180037 от 26.02.2018 г. к участию в аукционе было допущено ООО «Н.В.С. Сервис», состоящее только в реестре на оказание услуг и (или) выполнению работ по ремонту лифтового оборудования. Допуск ООО «Н.В.С. Сервис» к участию в данном аукционе является, по мнению заявителя, нарушением «Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденного постановлением Правительства РФ №615 от 01.07.2016г. и ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения поступившей жалобы было установлено следующее.

02 февраля 2018 года на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» [fondcr46.ru](http://fondcr46.ru) и на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) размещены извещение о проведении электронного аукциона №РТС246В180037 по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области, (2 МКД) и аукционная документация.

Электронный аукцион проводится соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение о привлечении подрядных организаций, Положение).

Организатором торгов является Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Документация электронного аукциона, в соответствии с Положением разработана организатором торгов и утверждена врио генерального директора Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Срок окончания подачи заявок на участие в торгах № РТС246В180037 установлен 25.02.2018 09:00, дата завершения рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе - 02.03.2018, дата проведения электронного аукциона - 05.03.2018 09:30.

В течении срока приема заявок на участие в электронном аукционе по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области, (2 МКД) были поданы

заявки следующих претендентов: ООО «Н.В.С. Сервис», ООО «Мосрегионлифт», ПАО «КМЗ», ООО «Трансэнерго», ООО «Элевейтинг», ОАО «ЩЛЗ».

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №РТС246В180037 от 26 февраля 2018 года, к участию в процедуре аукциона были допущены следующие хозяйствующие субъекты: ООО «Н.В.С. Сервис», ООО «Мосрегионлифт», ООО «Элевейтинг», которым присвоены номера заявок 1, 2 и 5 соответственно.

Согласно Протоколу проведения электронного аукциона № РТС246В180037 от 05.03.2018 г. победителем вышеуказанного аукциона признан участник под номером 1 - ООО «Н.В.С. Сервис», сделавший минимальное ценовое предложение в размере 10653388,44 руб.

На заседании Комиссии представитель заявителя поддержал заявленные требования, пояснив, что организатором торгов ООО «Н.В.С. Сервис» не обоснованно допущено к участию в торгах, так как не соответствует установленным законом требованиям.

В ходе рассмотрения дела представитель Фонда капитального ремонта пояснила, что допуск ООО «Н.В.С. Сервис» к участию в аукционе № РТС246В180037 организатор торгов считает обоснованным, поскольку Общество состоит в реестре квалифицированных подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту лифтового оборудования. В то же время, аукционной документацией и проектом договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области предусмотрена возможность привлечения субподрядных организаций, которыми, в числе прочего, могут быть выполнены работы по разработке проектной документации. Правовое обоснование данной позиции представитель организатора торгов пояснить затруднилась.

Представитель Фонда уточнила, что в случае, если победитель торгов не состоит в реестре подрядных организаций по разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, им с согласия Фонда, может быть привлечен субподрядчик, состоящий в соответствующем реестре и имеющий допуск к соответствующему виду работ. Таким образом, действия Фонда по допуску ООО «Н.В.С. Сервис», по мнению ответчика, не нарушают порядок привлечения подрядных организаций, установленный Положением.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч.5 ст.182 Жилищного кодекса РФ, привлечение региональным оператором, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. №615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

02 февраля 2018 года на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» [fondcr46.ru](http://fondcr46.ru) и на сайте электронной торговой площадки [www.223rts-tender.ru](http://www.223rts-tender.ru) размещены извещение о проведении

электронного аукциона №РТС246В180037 по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области, (2 МКД) и аукционная документация.

Предметом данного аукциона является оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области, (2 МКД), т.е. в этой закупке объединены следующие виды работ:

1. выполнение работ по разработке проектной документации;
2. выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах.

В пункте 78.1 Положения установлено, что Заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) оказание услуг и (или) выполнение работ:

1. по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования;
2. выполнению работ по замене лифтового оборудования.

При этом, участник закупки, предмет которой объединяет оказание услуг и (или) выполнение работ, должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующим предметам электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 155 Положения, комиссия по осуществлению закупок рассматривает заявки на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Пунктом 157 Положения установлено, что заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе, в определенных случаях, одним из которых является отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ).

Аналогичное основание недопуска к торгам установлено подпунктом «г» пункта 6 Раздела VI Документации об электронном аукционе № РТС246В180037 на проведение закупки (торгов) по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области, (2 МКД).

Таким образом, для допуска к процедуре торгов участник электронного аукциона №РТС246В180037 должен быть включен в следующие реестры:

1. на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования;
2. на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - ремонт (замена) лифтового оборудования).

Согласно данным единого реестра квалифицированных подрядных организаций по состоянию на дату рассмотрения заявок – 26.02.2018 г. хозяйствующий субъект – ООО «Н.В.С. Сервис» состоял в данном реестре по следующим предметам электронного аукциона: оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов; оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт. В реестре на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования ООО «Н.В.С. Сервис» отсутствует.

При таких обстоятельствах, заявка ООО «Н.В.С. Сервис» в соответствии с пп. г, п. 157 Положения о привлечении подрядных организаций и п.п. «г», п. 6, раздела VI документации электронного аукциона № РТС246В180037 должна быть отклонена организатором торгов.

В то же время, как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №РТС246В180037 от 26.02.2018 г. заявка ООО «Н.В.С. Сервис» признана соответствующей Положению о порядке привлечения подрядных организаций и документации о проведении электронного аукциона и допущена к участию в процедуре торгов.

Более того, согласно Протоколу проведения электронного аукциона № РТС246В180037 от 05.03.2018 г. победителем вышеуказанного электронного аукциона признан участник под номером 1 - ООО «Н.В.С. Сервис», сделавший минимальное ценовое предложение в размере 10653388,44 руб.

При таких обстоятельствах, действия организатора торгов – Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», в лице созданной им Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона №РТС246В180037 по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области (2 МКД), выразившиеся в допуске ООО «Н.В.С. Сервис» к участию в указанных торгах нарушают п. 157 Положения о привлечении подрядных организаций и п.п. «г», п. 6, раздела VI документации электронного аукциона № РТС246В180037.

В результате указанных действий организатора торгов - Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в лице Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона №РТС246В180037 победителем данного аукциона был признан хозяйствующий субъект, не имеющий правовых оснований для участия в электронном аукционе по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования(2 МКД). Таким образом, ООО «Н.В.С. Сервис» организатором торгов были созданы необоснованно преимущественные условия относительно других участников торгов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу, что действия организатора торгов - Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», в лице созданной им Аукционной комиссии, выразившиеся в необоснованном допуске к участию в электронном аукционе №РТС246В180037 ООО «Н.В.С. Сервис» являются нарушением ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, Комиссией Курского УФАС при рассмотрении дела №02-08-26-2018 было установлено, что извещение о проведении электронного аукциона №РТС246В180037 по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения

договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области, (2 МКД) и аукционная документация были размещены на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» [fondcr46.ru](http://fondcr46.ru) и на сайте электронной торговой площадки [www.223rts-tender.ru](http://www.223rts-tender.ru).

В соответствии с ч.1.1. ст.180 Жилищного кодекса РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» от 23.12.2015 г. №1414 определен адрес официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615 утвержден «Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

В соответствии с п. 137 Положения о порядке привлечения подрядных организаций заказчик обеспечивает размещение документации об электронном аукционе на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки одновременно с размещением извещения о проведении электронного аукциона.

Под официальным сайтом следует понимать официальный сайт единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (п. 2 Положения).

Таким образом, в силу ч.1.1. ст. 180 Жилищного кодекса РФ и п. 137 Положения о порядке привлечения подрядных организаций, информация о проведении электронных аукционов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в обязательном порядке размещаться в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (сайт - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Как следует из письменных пояснений организатора торгов (исх. №791 от 12.03.2018 г.), информация о проведении электронного аукциона №РТС246В180037 размещена в открытом доступе на сайте электронной торговой площадки [www.223rts-tender.ru](http://www.223rts-tender.ru) и на официальном сайте Фонда капитального ремонта [fondcr46.ru](http://fondcr46.ru). На заседании Комиссии представитель Фонда пояснила, что на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информация об электронном аукционе не размещена в виду отсутствия технической возможности, при этом документированное подтверждение данного факта организатором торгов не представлено.

Комиссией Курского УФАС России при рассмотрении дела установлено, что Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» при проведении электронного аукциона №РТС246В180037 по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области, (2 МКД), информация о

данной закупке не была размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определенной ч.1.1 ст.180 Жилищного кодекса Российской Федерации) на официальном сайте в сети «Интернет» ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). При этом, документов, объективно подтверждающих отсутствие у Фонда капитального ремонта возможности разместить информацию о проведении данного электронного аукциона на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в антимонопольный орган не представлено.

Указанное нарушение является существенным, поскольку нарушает законодательно установленный порядок информационного обеспечения проведения закупок, направленный на обеспечение гласности и открытости при проведении конкурентных процедур, с целью привлечения максимального числа подрядчиков, кроме того, лица, заинтересованные в участии в программе капитального ремонта многоквартирных домов, в качестве подрядчика с даты вступления в силу ч.1.1 ст.180 Жилищного кодекса Российской Федерации, были осведомлены о том, что информацию о торгах по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах необходимо отслеживать на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении вышеуказанных торгов - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а не на сайте организатора торгов.

Таким образом, действия Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», выразившиеся в размещении на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о проведении электронного аукциона №РТС246В180037 по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области, (2 МКД) нарушают порядок проведения торгов, установленный ч. 1.1 ст. 180 ЖК РФ и п. 137 Положения о привлечении подрядных организаций.

Материалами дела установлено, что между Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» и победителем торгов ООО «Н.В.С. Сервис» 16.03.2018 г. заключен договор №РТС246В180037(Д) на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области, являвшихся предметом электронного аукциона №РТС246В180037.

При таких обстоятельствах, с учетом наличия заключенного сторонами договора по результатам проведения электронного аукциона, в силу положений ст.23 ФЗ «О защите конкуренции» у Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области отсутствуют правовые основания для выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Мосрегионлифт обоснованной.

2. Признать Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», в лице созданной им Аукционной комиссии нарушившим ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем необоснованного допуска ООО «Н.В.С. Сервис» к участию в электронном аукционе

№РТС246В180037 по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области (2 МКД).

3. Признать Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (г.Курск, ул.Радищева, д.7, ИНН 4632132778) нарушившим порядок проведения торгов, установленный ч. 1.1 ст. 180 ЖК РФ и п. 137 Положения о привлечении подрядных организаций в части неразмещения информации о проведении торгов в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. В связи с заключением по результатам торгов договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области предписание об аннулировании торгов Фонду «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» не выдавать .

5. Обратиться в Арбитражный суд Курской области с иском о признании электронного аукциона №РТС246В180037 по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования, в целях заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации, замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Курской области (2 МКД) и договора, заключенного по его результатам, недействительными.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*/подпись/*

Члены Комиссии

*/подписи/*