

РЕШЕНИЕ
по делу № 33-А-10

29 сентября 2010 года г. Абакан
Резолютивная часть решения объявлена 15.09.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Хакасского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: Широкова О.В. – и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Жукова И.И. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР;

Алехина А.А. - старший специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя муниципального образования Бирикчүльский сельсовет Аскизского района Мироненко Т.А. (доверенность от 07.09.2010 г.),

в отсутствие представителя Абаканского отделения № 8602 Сбербанка России ОАО, надлежаще извещенного о месте и времени рассмотрения дела, рассмотрев материалы дела № 33-А-10, возбужденного в отношении муниципального образования Бирикчүльский сельсовет по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

28 июня 2010 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее - Хакасское УФАС России) поступило заявление Абаканского отделения № 8602 Сбербанка России ОАО (далее – Сбербанк) № 011/4319. В своем заявлении Сбербанк сообщает, что между ним и Администрацией муниципального образования Бирикчүльский сельсовет в 2007 году был заключен договор аренды муниципального имущества – нежилого помещения, расположенного по адресу: с.Бирикчүль, ул.Зеленая, 13, используемого банком для размещения операционной кассы.

Сбербанк обратился к Администрации муниципального образования Бирикчүльский сельсовет с письмом о необходимости проведения в соответствии с требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закона о защите конкуренции) торгов на данное имущество. Однако администрацией муниципального образования Бирикчүльский сельсовет до настоящего времени торги не проведены.

На основании полученной информации 28 июля 2010 г. Хакасским УФАС России в отношении Администрации муниципального образования Бирикчүльский сельсовет возбуждено дело № 33-А-10 по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Представитель Администрации муниципального образования Бирикчүльский сельсовет на заседании комиссии Хакасского УФАС России согласилась с необходимостью в случае передачи муниципального имущества третьим лицам проведения торгов, устно пояснила, что в настоящее время администрация муниципального образования Бирикчүльский сельсовет объявила торги на выбор печатного издания, в котором будет размещено извещение о проведении торгов.

Заслушав пояснения представителя ответчика, Комиссия установила следующее.

Как следует из представленных в материалы дела документов от 01.10.2007 года между Администрацией муниципального образования Бирикчүльский сельсовет и Акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации (ОАО) в лице Абаканского отделения № 8602 был заключен договор о передаче в аренду недвижимого муниципального имущества №2. Согласно Акту приема-передачи от 01.10.2007, являющемуся приложением к указанному договору аренды Сбербанку было передано нежилое помещение, находящееся в здании Администрации, расположенное по адресу: с.Бирикчүль, ул. Зеленая, д. 13, общей площадью 21,4 кв.м. для использования банком для размещения операционной кассы.

Вышеназванный договор о передаче в аренду недвижимого муниципального имущества Дополнительным соглашением № 1 от 30 июня 2008 г. продлен на неопределенный срок, и Сбербанк продолжает пользоваться нежилым помещением в настоящее время, о чем свидетельствуют представленные в материалы дела платежные поручения.

Исследовав документы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В целях недопущения недобросовестной конкуренции, исключения возможности коррупционных действий со стороны чиновников и лоббирования определенных интересов (путем бесконкурсного предоставления государственного и муниципального имущества), обеспечения всем равных возможностей для участия в торгах Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон о защите конкуренции был дополнен статьей 17.1 – «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества».

В соответствии с вышеназванной статьей заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения торгов, за исключением установленных в частях 1 и 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции случаев.

Договоры, которые были заключены до вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, признаются действующими до установленного в них срока. С момента вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, то есть со 02 июля 2008 года, заключение договоров на новый срок без проведения торгов, в том числе заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок договоров, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что в действиях Администрации муниципального образования Бирикчүльский сельсовет отсутствует нарушение части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, статья 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Передача государственного или муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права в отношении государственного или муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственными или муниципальными предприятиями или учреждениями на конкурсной основе, то есть путем проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и

препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Таким образом, передача Администрацией муниципального образования Бирикчүльский сельсовет Сбербанку нежилого помещения, находящегося в здании Администрации, по адресу: с.Бирикчүль, ул. Зеленая, д.13, общей площадью 21,4 кв.м. без проведения торгов путем заключения Дополнительного соглашения № 1 от 30 июня 2008 г. является нарушением статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган вправе переqualифицировать действия юридического лица, так как по смыслу статьи 41 Закона о защите конкуренции обстоятельства дела устанавливаются комиссией, решение принимается на основании выводов, к которым пришла комиссия.

Исследовав материалы дела, комиссия пришла к выводу, что передав Сбербанку в аренду нежилое помещение, администрация муниципального образования Бирикчүльский сельсовет предоставила указанному лицу преимущество, которое обеспечило ему более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами. Также Комиссия считает, что администрация создала неравные конкурентные условия осуществления деятельности хозяйствующим субъектам на товарном рынке оказания банковских услуг, что имеет или может иметь своим результатом ограничение конкуренции. Указанные действия администрации муниципального образования Бирикчүльский сельсовет квалифицируются по части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьями 23, 25, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать администрацию муниципального образования Бирикчүльский сельсовет нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать администрации муниципального образования Бирикчүльский сельсовет предписание:

- о недопущении действий направленных на нарушение антимонопольного законодательства, для чего в дальнейшем не передавать муниципальное имущество – нежилое помещение, расположенное по адресу: с.Бирикчүль, ул. Зеленая, д.13 в аренду без проведения торгов.

Председатель комиссии О.В.Широкова

Члены комиссии И.И.Жукова

Е.С.Северина

А.А.Алехина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 33-А-10

29 сентября 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Широкова О.В. – и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Жукова И.И. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР;

Алехина А.А. - старший специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 29 сентября 2010 года по делу № 33-А-10 о нарушении администрацией муниципального образования Бирикчүльский сельсовет части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования Бирикчүльский сельсовет не совершать действия, направленные на нарушение антимонопольного законодательства, для чего не передавать муниципальное имущество – нежилое помещение, расположенное по адресу: с.Бирикчүль, ул. Зеленая, д.13 в аренду без проведения торгов.

Председатель комиссии О.В.Широкова

Члены комиссии И.И.Жукова

Е.С.Северина

А.А.Алехина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от

обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.