

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ИСТРЕБОВАНИИ СВЕДЕНИЙ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РАЗРЕШЕНИЯ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

28 октября 2021 г.

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/7.32.3-2073/2021 от 19.10.2021 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица – Акционерного общества «Почта России» в лице УФПС Новосибирской области – филиала АО «Почта России» (131000, город Москва, Варшавское шоссе, д. 37, ОГРН: 1197746000000, Дата присвоения ОГРН: 01.10.2019, ИНН: 7724490000, КПП: 772401001) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Спарта» (далее – ООО «Спарта») (вх. № 6240э от 12.04.2021 года) на действия заказчика Акционерного общества «Почта России» в лице Отдела по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области – филиала Акционерного общества «Почта России» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по обеспечению бесперебойной печати на печатном оборудовании Заказчика для нужд УФПС Томской области (№ извещения 32110130493 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>; процедура RTS454-21043551400082 на площадке ООО «РТС-Тендер», <https://www.rts-tender.ru/>).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалоба была принята к рассмотрению Новосибирским УФАС России.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

Акционерное общество «Почта России» в лице Отдела по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области – филиала Акционерного общества «Почта России» проводило аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по обеспечению бесперебойной печати на печатном оборудовании Заказчика для нужд УФПС Томской области (№ извещения 32110130493 на официальном сайте

<http://www.zakupki.gov.ru>).

Указанная закупка предполагалась быть 2-хфазной. Так, согласно документации к закупке № 32110130493, Заказчик предусмотрел проведение аукциона с возможностью доподачи ценного предложения во второй фазе проведения аукциона, как указано в пункте 7.1, а именно: в течение 10 (десяти) минут с момента завершения аукциона в соответствии с п. 7.10 раздела 7 части 1 настоящей документации любой участник аукциона вправе подать предложение о цене договора (общей цене за единицу продукции/цене за единицу продукции), которое не ниже чем последнее предложение о минимальной цене договора (общей цене за единицу продукции/цене за единицу продукции) на аукционе независимо от «шага аукциона», с учетом требований, предусмотренных п. 7.8 раздела 7 части 1 настоящей документации.

ООО «Спарта» подало заявку для участия в торгах. Заявке присвоен порядковый номер (место) 1.

Согласно пояснениям подателя жалобы, ООО «Спарта» не участвовало в первой фазе аукциона, при этом планировало участвовать во второй фазе аукциона (доподачи ценового предложения во второй фазе проведения аукциона). Во второй фазе аукциона ООО «Спарта» тоже не участвовало, поскольку аукцион завершился раньше положенного. Аукцион завершился на первой фазе, не перешёл во вторую фазу.

ООО «Спарта» обратилось за разъяснениями на площадку RTS-Tender, и оператор-консультант с горячей линии подтвердил, что данную функцию не включил именно Заказчик, т.к. по умолчанию она отключена. Вследствие этого, аукцион завершился раньше положенного. Данные действия ограничили возможность заявителя подать предложение на второй фазе аукциона, в соответствии с пунктом 7.10 Документации.

Согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № RTS454-21043551400082 / 32110130493 от 09 апреля 2021 г., информация о ценовом предложении за единицу услуг, руб. от участника № 1 не поступала, участник № 1 не участвовал в торгах.

Согласно пояснениям Акционерного общества «Почта России» в лице Отдела по закупочной деятельности УФПС Новосибирской области – филиала Акционерного общества «Почта России» в соответствии с Приказом «Почта России» от 24.08.2018 № 237-п формирование закупочных процедур Акционерного общества «Почта России» проводится только через автоматизированную систему управления заказами (АИС УЗ), выгрузка готовых извещений и документов публикуется в случайном (рандомном) порядке на трех электронных торговых площадках:

ООО «РТС-Тендер», <https://www.rts-tender.ru/>

АО «РАД», <https://tender.lot-online.ru/>

АО «Сбербанк-АСТ», <https://utp.sberbank-ast.ru/>

У Акционерного общества «Почта России», как Заказчика, отсутствует возможность проверки штатного функционала электронной торговой площадки, используемого

при проведении торгов, а также возможность изменить условия проведения аукциона.

Таким образом, антимонопольному органу необходимо получение сведений о наличии или отсутствии у Акционерного общества «Почта России» возможности на дату проведения аукциона (08.04.2021 г.) установить возможность проведения двухфазного аукциона, то есть Акционерное общество «Почта России» должно было самостоятельно установить такую возможность или только оператор электронной торговой площадки мог включить данный функционал (активировать возможность для участников торгов, не участвовавших в первой части аукциона, поучаствовать во второй фазе данного аукциона).

На основании изложенного и руководствуясь ст. 26.10 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Истребовать у ООО «РТС-тендер» следующую информацию:

1. На дату проведения закупки № RTS454-21043551400082 (08.04.2021 г.) кто (оператор площадки или Заказчик торгов) должен был установить на электронной торговой площадке РТС-тендер возможность участникам рассматриваемой закупки, не участвовавшим в первой фазе торгов, поучаствовать во второй фазе торгов;
2. Дату, когда у Заказчика Акционерного общества «Почта России» появилась возможность на электронной торговой площадке РТС-тендер проводить двухфазные аукционы (когда для Акционерного общества «Почта России» был активирован данный функционал площадки; существовал ли такой функционал на площадке вообще; почему он не был подключен для Акционерного общества «Почта России» «Почта России» ранее);
3. До выпуска 27.04.2021 патча 71.03, в составе которого вышла доработка «Во всех процедурах Аукцион, принимаемых из ВСПЗ АИС УЗ АО «Почта России», на ЭТП проставлять по умолчанию значение «Да» в поле «Проводить 2 фазу торгов», была ли у Заказчика АО «Почта России» возможность самостоятельно активировать функционал проведения 2-х фазных торгов?

В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ истребуемые сведения должны быть направлены в трехдневный срок со дня получения настоящего определения. При невозможности представления указанных сведений необходимо в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее настоящее Определение.

Просим представить указанную информацию с подтверждающими документами.

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, либо представление недостоверных сведений предусмотрена ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.