

16 декабря 2015 года

г. Ижевск

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской публике по контролю в сфере закупок:

дседатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок;

еститель председателя Комиссии: <...> – старший государственный инспектор ела контроля закупок (отсутствует);

ны Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – циалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – ведущий специалист-эксперт ела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

исутствии:

дставителей заказчиков – БУЗ УР «Республиканский клинический онкологический пансер имени С.Г. Примушко МЗ УР» в лице <...> (доверенность от 28.11.2014г.), ГУ УР сударственная противопожарная служба Удмуртской Республики» в лице <...> веренность №27 от 15.12.2015г.), Министерство сельского хозяйства и довольствия Удмуртской Республики» в лице <...> (доверенность от 15.12.2015г.), риториального Фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской публики в лице <...> (доверенность от 15.01.2015г.), Министерства природных урсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики в лице <...> веренность от 18.05.2015г.), (далее – Заказчики);

дставителя Организатора торгов - Министерства экономики Удмуртской публики (далее – Уполномоченный орган): <...> (доверенность от 31.12.2014г. № 2);

дставителя Заявителя ООО «Автомобильная газовая компания» - <...> (далее – витель);

тсутствие представителей Заказчиков – БУЗ УР «Вавожская районная больница нистерства здравоохранения Удмуртской Республики», БСУ СО УР «Глазовский ский дом-интернат для умственно отсталых детей», БСУ СО УР «Глазовский хоневрологический интернат», Министерства лесного хозяйства Удмуртской публики, БУЗ УР «Республиканская детская клиническая больница Министерства авоохранения Удмуртской Республики», КУСО УР «Социально-реабилитационный тр для несовершеннолетних города Глазова «Семья», ГКУ СО УР «Республиканский иально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», БУЗ УР «Ярская ионная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», БУЗ УР спубликанский госпиталь для ветеранов войн Министерства здравоохранения умуртской Республики», Управления по обеспечению деятельности мировых судей умуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики, КУ СО УР циально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Воткинска», З «Первая республиканская психоневрологическая больница» Министерства авоохранения Удмуртской Республики, ГКУЗ «Третья республиканская хиатрическая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» лее – Заказчики), уведомлены надлежащим образом (уведомление исх.№АБ 01-17- 7220э от 11.12.2015г.);

рассмотрев жалобу ООО «Автомобильная газовая компания» на действия организатора торгов, Заказчиков при проведении совместного электронного аукциона на осуществление закупки №15-06/4955-15 бензин, дизельное топливо (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0113200000115004627, далее – аукцион), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

УСТАНОВИЛА:

1. В 2015г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба Заявителя. По мнению Заявителя, в документации об Аукционе и проекте контракта отсутствуют конкретные параметры объема топлива, подлежащего поставке в каждом городе и районе Удмуртской Республики, что не позволяет определить предложение о цене контракта.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России Заявитель поддержал доводы Заявителя в полном объеме. Также пояснил, что указанные действия Заказчиков, организатора торгов нарушают законодательство о защите конкуренции, поскольку не можно обеспечить требования Заказчиков о поставке топлива посредством 1 или 2 топливных карт, так как на сегодняшний день в Удмуртской Республике не существуют единой сети АЗС, покрывающей всю территорию Удмуртской Республики.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились. Представители Заказчиков пояснили, что потребность в поставке автомобильного топлива на территории Удмуртской Республики обусловлена возложенными на них функциями, исполняемыми на всей территории республики. Заказчики, отсутствующие при рассмотрении жалобы, направили в материалы дела письменные пояснения, в которых также выразили несогласие с доводами жалобы.

В возражении против довода о необъективном описании объекта закупки представитель Уполномоченного органа пояснил, что документация об Аукционе содержит информацию о количестве поставляемого товара для каждого Заказчика и о местах отпуска – любая АЗС, находящаяся на территории Удмуртской Республики. Указанные условия контракта в равной степени предъявляются ко всем потенциальным участникам закупки. При этом объектом закупки является топливо, а не топливные карты. В проекте контракта также предусмотрено, что поставщик может использовать систему, отличную от Карт систему учета отпуска поставленного товара.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

1. В 2015г. Уполномоченный орган разместил на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении Аукциона, а также аукционную документацию о проведении совместного электронного аукциона на осуществление закупки №15-06/4955-15 бензин, дизельное топливо. Начальная (максимальная) цена

тракта установлена в размере 6196000,47 рублей.

2.2015г. - дата окончания срока подачи заявок.

момент рассмотрения жалобы, контракт не заключен.

Согласно Протоколу заседания Аукционной комиссии по рассмотрению единственной заявки на участие в совместном аукционе в электронной форме №15-06/4955-1 от 2.2015г. на участие в Конкурсе подана 1 заявка от участника закупки ООО «Ионсбыт», которая признана соответствующей требованиям документации об аукционе.

Рассмотрев довод Заявителя относительно необъективного описания объекта закупки, Комиссия Удмуртского УФАС России считает его необоснованным в связи со следующим.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, и иное не предусмотрено Законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом, следующая информация: краткое описание условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона, информацию о месте и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте исполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (фиксированная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер: 1) В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; 2) использование, и это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных аббревиатур, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом

улировании.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований участнику закупки предусмотрена Законом.

Установлено Комиссией Удмуртского УФАС России, в разделе «Объект закупки» сообщения о проведении Аукциона Уполномоченный орган указал количество требуемого топлива относительно каждого Заказчика. Сведения о количестве товара каждому Заказчику установлены также в Приложении №2 к документации об аукционе (Таблица №6).

В пояснениях Заказчиков, направленных в материалы дела, следует, что поставка топлива по всей территории Удмуртской Республики является потребностью Заказчиков в связи с разъездным характером деятельности осуществляемой на всей территории Удмуртской Республики и необходимостью оперативного реагирования при возникновении непредвиденных ситуаций.

В извещении о проведении Аукциона указано условие о месте доставки товара, выполнения работы или оказания услуги: «Российская Федерация, Удмуртская Респ, указано в пункте 2.1 проекта контракта (Приложение №4 к Документации об электронном аукционе)».

В пункте 2.1 проекта контракта указано: «Поставка Товара осуществляется на условиях выборки представителем Заказчика через АЗС Поставщика (собственные или используемые на ином законном основании), находящиеся во всех городах и районах Удмуртской Республики, в течение всего периода (срока) поставки».

В пунктах 1.2 – 1.5 проекта контракта указано: 1.2 Поставщик обязуется осуществлять посредством топливных карт передачу Товара в количестве, по цене и с характеристиками, указанными в Спецификации (Приложение № 1 к контракту), а Заказчик обязуется принимать и оплачивать Товар в сроки и по ценам согласно условиям контракта.

Топливные карты (далее – Карты) – карты с электронным носителем информации, являющиеся средством для идентификации Заказчика и учета посредством

миналов, установленных на автозаправочных станциях (далее - АЗС) Поставщика, количества отпущенного Товара.

Поставщик изготавливает Карты за счет собственных средств и передает их Заказчику в количестве, согласованном сторонами.

Поставщик вправе использовать иную, отличную от Карт систему учета отпуска Товара (далее – Система учета), которая должна быть организована посредством использования средств, позволяющих осуществлять идентификацию Заказчика и учет количества отпущенного Товара. Система учета должна обеспечивать возможность осуществления следующих операций:

установление лимита отпуска Товара, устанавливающего предельное количество Товара, которое может быть отпущено с АЗС в течение отчетного периода по каждому транспортному средству Заказчика отдельно;

установление запрета на отпуск Товара, его приостановление и возобновление отпуска Товара по каждому транспортному средству Заказчика, в том числе в случае смены отчетных документов.

на основании вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что сведения о конкретном количестве подлежащего к поставке товара, о дате поставки товара, установленные в извещении и документации о проведении аукциона, не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно частям 3, 15, 22 статьи 99, статьи 105 Закона о контрактной системе и постановления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок не уполномочена на осуществление контроля в отношении действий заказчика на предмет их соответствия или несоответствия требованиям федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в порядке статьи 106 Закона о контрактной системе.

в связи с изложенным, Комиссия Удмуртского УФАС России оставляет без рассмотрения доводы жалобы, связанный с нарушением Заказчиком статьи 17 федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

на основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

ИЛА:

признать жалобу ООО «Автомобильная газовая компания» на действия организатора торгов, Заказчиков при проведении совместного электронного аукциона на осуществление закупки №15-06/4955-15 бензин, дизельное топливо (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0113200000115004627) обоснованной.

стоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в установленном порядке.

Председатель Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>