

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-156

25.12.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления – начальника отдела <....>;

членов Комиссии: начальника отдела <....>;
специалиста-эксперта <....>.

в отсутствие представителей,

на основании обращения Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области» (далее – ФКУЗ «МСЧ МВД России по Ульяновской области», заказчик) о включении сведений в отношении индивидуального предпринимателя <....> (далее – ИП <....>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку мебели (извещение № 0368100012620000079),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 19.11.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 121 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 30.11.2020 г. на участие в аукционе было подано 2 заявки (№ 51 и № 186).

Решением единой комиссии заявки всех участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 01.12.2020 г. на аукционе не было подано ни одного предложения о цене контракта, на основании части 20 статьи 68 Закона о контрактной системе открытый аукцион был признан несостоявшимся.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.12.2020 г. заявки обоих участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

На основании пункта 4 части 3 статьи 71 Закона о контрактной системе победителем электронного аукциона был признан ИП <....>.

15.12.2020 г. ИП <....> был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 9088 от 18.12.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФКУЗ «МСЧ МВД России по Ульяновской области» о включении сведений в отношении ИП <....> в реестр недобросовестных поставщиков.

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения, назначенное на 24.12.2020 г., проходило в отсутствие сторон.

Вх. № 9281 от 24.12.2020 г. от ИП <....> поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ИП <....>. был вынужден отказаться от подписания контракта на поставку мебели для ФКУЗ «МСЧ МВД России по Ульяновской области» в связи с тем, что на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе цены на ЛДСП и другие материалы были такими, что индивидуальный предприниматель мог изготовить мебель по указанным ценам. В начале декабря цены на материалы поднялись, но не значительно. Как отмечает ИП <....>, когда закупка прошла и его признали победителем данного аукциона цены на ЛДСП и прочие материалы выросли в среднем на 50%, а на некоторые позиции на 60%. При этом возник дефицит материала. По мнению индивидуального предпринимателя такого никогда не было за все время его работы в данной отрасли.

ИП <....> отметил, что за все время своей предпринимательской деятельности индивидуальный предприниматель неоднократно занимался изготовлением мебели для государственных учреждений, в том числе для ФКУЗ «МСЧ МВД России по Ульяновской области». Все условия договоров и государственных контрактов выполнялись в полном объеме, без каких либо нареканий по качеству и срокам поставки.

Таким образом, в сложившейся экономической ситуации исполнить данный контракт ни по срокам поставки мебели, ни по указанным ценам у индивидуального предпринимателя не было возможности.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:00 25.12.2020 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП <....> в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 02.12.2020 г. победителем электронного аукциона на основании пункта 4 части 3 статьи 71 Закона о контрактной системе был признан ИП <....>.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи

69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ФКУЗ «МСЧ МВД России по Ульяновской области» был направлен проект контракта ИП <...> для подписания **08.12.2020 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **14.12.2020 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ИП <...> не направил подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения

контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

15.12.2020 г. ИП <...> был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, в связи с чем, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ИП <...> отсутствуют признаки недобросовестности (в связи с образовавшимся дефицитом материалов у поставщиков, а также повышением цен на данные материалы), соответственно, включение сведений об ИП <...> в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об индивидуальном предпринимателе <...> (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

