

РЕШЕНИЕ

по делу № 023/10/18.1-3678/2024 по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

31 июля 2024 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 3 (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

...

члены комиссии:

...

...

с участием посредством видеоконференцсвязи представителя министерства природных ресурсов Краснодарского края по доверенности Н.И.С. (доверенность №...),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела представителя заявителя и представителя Оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер»,

рассмотрев жалобу Ивуть О.В. (вх. № 26903-ЭП/24 от 22.07.2024), направленная ФАС России, на действия (бездействие) организатора торгов – Министерство природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, из состава земель лесного фонда на территории Краснодарского края в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности со сроком разрешенного использования 49 лет (извещение № 22000067370000000050 от 03.06.2024, лот № 1,2 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России) поступила жалоба Ивуть Оксана Викторовна (вх. № 26903-ЭП/24 от 22.07.2024), направленная ФАС России, на действия (бездействие) организатора торгов – Министерство природных ресурсов Краснодарского края (далее - Министерство) при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, из состава земель лесного фонда на территории Краснодарского края в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности со сроком разрешенного использования 49 лет (извещение № 220000673700000000050 от 03.06.2024, лот № 1,2 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 31 июля 2024 года в 10 часов 00 минут (мск) посредством видеоконференцсвязи.

Согласно доводам жалобы заявителя организатор торгов необоснованно отклонил заявку Ивуть О.В.

Организатор торгов доводам жалобы возражает, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной; письменная позиция организатора торгов приобщена к материалам дела.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Порядок проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений регламентирован главой 8 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее - ЛК РФ).

По общему правилу части 1 статьи 73.1 ЛК РФ договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона или открытого конкурса.

Порядок заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения такого договора, устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом (часть 6 статьи 73.1 ЛК РФ).

Статьями 78 - 80 ЛК РФ установлен порядок подготовки и организации аукциона на право заключения, в том числе договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Частью 12 статьи 78 ЛК РФ предусмотрено, что информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, публикуется на официальном сайте Российской Федерации в

информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

Как следует из представленных документов, что 03.06.2024 организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение № 22000067370000000050 о проведении электронного аукциона 24-05а по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, из состава земель лесного фонда на территории Краснодарского края в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности со сроком разрешенного использования 49 лет.

Из извещения следует:

Дата и время начала подачи заявок - 06.06.2024 00:00 по мск;

Дата и время окончания подачи заявок - 08.07.2024 23:59 по мск;

Дата проведения торгов - 11.07.2024 11:00 по мск;

Согласно выписки из Единого государственного реестра недвижимости - вид разрешенного использования: для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности.

Из протокола рассмотрения заявок от 09.07.2024 № U22000067370000000050 1 следует, что заявка заявителя поданная по двум лотам отклонена по причине представления заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка лицом, которому в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду. В соответствии с частью 1 статьи 40 Лесного кодекса Российской Федерации леса могут использоваться для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности научными организациями, образовательными организациями (Основным видом деятельности по ОКВЭД не является научная и (или) научно-техническая деятельность).

Согласно части 1 статьи 40 ЛК РФ леса могут использоваться для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности научными организациями,

образовательными организациями.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127 ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» научными организациями признаются юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественное объединение научных работников, осуществляющие в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность.

Таким образом, исходя из системного толкования положений действующего законодательства, научно-исследовательская и образовательная деятельность может осуществляться исключительно юридическими лицами, которые в качестве основной своей деятельности занимаются научной и (или) научно-технической деятельностью.

Пунктом 5 Приказа Минприроды России от 27.07.2020 № 487 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности» установлено, что лесные участки предоставляются в аренду только научным организациям, образовательным организациям.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 09.07.2024 № U22000067370000000050 1 заявка заявителя отклонена по причине представления заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка лицом, которому в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду. В соответствии с частью 1 статьи 40 Лесного кодекса Российской Федерации леса могут использоваться для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности научными организациями, образовательными организациями.

Комиссия Краснодарского УФАС России, проанализировав представленные документы, а также выписку из единого государственного реестра юридических лиц заявителя, установила, что заявитель является индивидуальным предпринимателем.

Согласно нормам Гражданского законодательства Российской Федерации, Индивидуальный предприниматель (сокращённо — ИП) — физическое лицо, зарегистрированное в установленном законом порядке и осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица: субъект предпринимательской деятельности.

Пунктом 2 части 18 статьи 78 ЛК РФ установлено, что основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является, в том числе, представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка лицом, которому в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду.

Таким образом, комиссия Краснодарского УФАС России пришла к выводу, что отклонение заявки является обоснованным в соответствии с пунктом 2 части 18 статьи 78 ЛК РФ.

Согласно положениям статьи 40 ЛК РФ, лесной участок, предназначенный для осуществления научно-исследовательской или образовательной деятельности, не может быть предоставлен заявителю, поскольку он не является юридическим лицом, которое в качестве своей основной деятельности занимается научной и (или) научно-технической или образовательной деятельностью.

Довод заявителя не обоснован.

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Ивуть Оксана Викторовна (вх. № 26903-ЭП/24 от 22.07.2024), направленная ФАС России, на действия (бездействие) организатора торгов – Министерство природных ресурсов Краснодарского края (далее - Министерство) при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, из состава земель лесного фонда на территории Краснодарского края в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности со сроком разрешенного использования 49 лет (извещение № 22000067370000000050 от 03.06.2024, лот № 1,2 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течении трех месяцев со дня вынесения решения.