

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: – начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- Конкурсный кредитор – по паспорту,

- Конкурсный управляющий ООО «Полесье» – по доверенности от 20.12.2018 б/н, по доверенности от 17.01.2019 б/н, по доверенности от 21.08.2019 б/н,

рассмотрев жалобу конкурсного кредитора гр.Л., материалы дела №8-01/377(027/01/18.1-943/2019),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба от конкурсного кредитора гр.Л. на действия конкурсного управляющего ООО «Полесье» при проведении торгов по реализации имущества ООО «Полесье» (сообщения № 4074055, 4196861, 4196927).

Из жалобы следует, что при проведении указанных торгов конкурсным управляющим допущены нарушения Федерального закона от 26.10.2002 №127 –ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а именно: извещение о торгах опубликовано после начала подачи заявок, нарушен срок представления заявок на участие в торгах, в официальном печатном издании отсутствует информация о признании первых и последующих торгов несостоявшимися, даты приема заявок в объявлении, опубликованном в официальном печатном издании «Коммерсантъ» и объявлении опубликованном на сайте ЕФРСБ, различаются.

В заседании Комиссии представители конкурсного управляющего ООО «Полесье» с доводами жалобы не согласились, по основаниям изложенным в письменных пояснениях по жалобе от 12.11.2019, а также в дополнительных пояснениях по жалобе от 19.11.2019 пояснив, что конкурсный кредитор гр.Л. не является участником торгов, в связи с чем его жалоба не подлежит рассмотрению, настаивали на том, что при проведении торгов сроки соблюдены, а также, что отсутствие публикаций решений о признании торгов несостоявшимися в официальном издании явилось средством экономии средств на

проведении процедуры конкурсного производства.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило ходатайство гр.Б. - представителя конкурсного управляющего ООО «Полесье», от 18.11.2018 о возможности ознакомления с материалами дела.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Принятие решения по жалобе гр.Л. откладывалось в порядке части 14.1 статьи 18.1 поименованного закона.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав лиц участвующих в деле, рассмотрев материалы дела №8-01/377(027/01/18.1-943/2019), пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Как следует из жалобы гр.Л., его обращение в антимонопольный орган связано с нарушением конкурсным управляющим ООО «Полесье» установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов.

В данной связи довод представителей конкурсного управляющего об отсутствии прав у заявителя оспаривать порядок проведения указанных торгов, в связи с тем что он не является участником данных торгов и

заявка на участие им не подавалась, не принимается.

Порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, регламентированы Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон №127-ФЗ).

Продажа имущества должника на основании пункта 3 статьи 139 Закона о банкротстве осуществляется в порядке, установленными пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 указанного закона, с учетом особенностей, установленных статьей 139.

В силу пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, в сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании (абзац 17 пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве).

В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Закона №127-ФЗ сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

Распоряжением Правительством Российской Федерации от 21.07.2008 №1049-р «Об официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»» установлено, что газета «Коммерсантъ» является официальным изданием, осуществляющим опубликование сведений, предусмотренных Законом №127-ФЗ.

В соответствии с пунктом 8 статьи 110 Закона №127-ФЗ срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

В силу пункта 15 статьи 110 Закона 127-ФЗ в течение пятнадцати рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения торгов или принятия решения о признании торгов несостоявшимися организатор торгов обязан опубликовать сообщение о результатах проведения торгов в официальном издании в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и разместить на сайте этого официального издания в сети "Интернет", в средстве массовой информации по месту нахождения должника, в иных средствах массовой информации, в которых было опубликовано сообщение о проведении торгов. В случае, если торги признаны состоявшимися, в этом информационном сообщении должны быть указаны сведения о победителе торгов, в том числе сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности победителя торгов по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале победителя торгов внешнего управляющего, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий, а также сведения о предложенной победителем цене предприятия.

Определением Арбитражного суда Хабаровского края от 05.08.2019 утвержден порядок реализации имущества должника.

19.08.2019 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» арбитражным управляющим размещено сообщение №4074055 о проведении торгов в

виде открытого аукциона о продаже имущества должника ООО «Полесье», форма подачи предложения о цене - открытая, срок подачи заявок – с 10:00 19.08.2019 по 10:00 20.09.2019.

Проведение торгов назначено на 23.09.2018 в 10:00. Место проведения торгов – электронная площадка АО «Аукцион-центр» в сети интернет по адресу: <http://www.aukcioncenter.ru>.

Перечень имущества, условия, правила проведения, подачи заявок, реквизиты задатков указаны в газете «Коммерсантъ» №147 от 17.08.19 г., №77033094191 на электронной площадке и на сайте ЕФРСБ.

В объявлении №77033094191 от 17.08.2019, размещенном в газете «Коммерсантъ» указано, что организатор торгов – конкурсный управляющий ООО «Полесье» проводит торги по продаже имущества ООО «Полесье» по 19 лотам. Торги проводятся в 10:00 23.09.2019 г. электронной площадкой - Аукцион центр сети интернет по адресу: <http://www.aukcioncenter.ru> (далее - ЭТП), задаток – 10% от НЦЛ. Шаг аукциона – 5% от НЦЛ. Указано что заявки подаются через ЭТП с 19.08.2019 г. 10:00 по 20.09.2019 г. 10:00. В случае признания 1-х торгов несостоявшимися ввиду отсутствия заявок организатор торгов проводит в 10:00 28.10.2019 повторные торги на тех же условиях, прием заявок с 23.09.2019 по 25.10.2019., НЦЛ устанавливаются на 10% ниже НЦЛ на первых торгах. В случае признания 2-х торгов несостоявшимися ввиду отсутствия заявок организатор торгов проводит торги посредством публичного предложения, НЦЛ устанавливаются равными НЦЛ на повторных торгах. В случае отсутствия заявок НЦЛ снижаются каждые 5 календарных дней на 10% от НЦЛ. Прием заявок с 28.10.2019 до достижения цены отсечения 60% (5 периодов), подробное описание лотов, порядок участия в торгах, требования к оформлению документов, договор о задатке (оферта), проект договора купли-продажи, результаты торгов будут публиковаться в сообщениях ЕФРСБ.

Материалами дела подтверждается, что проект договора купли-продажи и договор о задатке, условия, правила проведения, участия, подачи заявок, сроки и порядок внесения задатка, размер задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток, перечень документов, представляемых в составе заявки, и требования к таким документами в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве по данным торгам размещены.

Согласно статье 191 Гражданского Кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В связи с признанием открытого аукциона сообщение №4074055 несостоявшимся, конкурсным управляющим ООО «Полесье» было объявлено о повторном проведении открытого аукциона сообщением от 24.09.2019 №4196861, в данное сообщение были внесены изменения в части сроков окончания подачи заявок, сообщением от 24.09.2019 №4196927.

Материалами дела подтверждается, что сообщение о торгах № 4074055 размещено на сайте ЕФРСБ в 10:29 19.08.2019, а дата и время начала подачи заявок по данному сообщению с 10:00 19.08.2019, таким образом, сообщение о проведении торгов опубликовано позже на 30 минут даты начала подачи заявок. Несоблюдение времени начала торгов относительно опубликованного сообщения нарушает пункт 14 статьи 110 Закона №127-ФЗ и ведет к ограничению прав потенциальных участников торгов.

В данной связи довод жалобы о том, что извещение о торгах опубликовано позже времени начала подачи заявок следует признать обоснованным.

В соответствии с пунктом 8 статьи 110 Закона №127-ФЗ срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов. Из данной нормы следует, что срок представления заявок на участие в торгах является сроком подачи заявок (установленного в том числе, в целях формирования заявки в полном объеме), для потенциальных участников торгов.

Согласно сообщению от 19.08.2019 №4074055 о проведении торгов срок начала подачи заявок с 10:00 19.08.2019 по 10:00 20.09.2019, фактически срок подачи заявок составляет 24 рабочих дня, что не соответствует требованиям Закона №127-ФЗ.

Аналогичные нарушения допущены и в повторных торгах от 24.09.2019 сообщением № 4196927.

Сократив срок подачи заявок, конкурсным управляющим ООО «Полесье» нарушен пункт 8 статьи 110 Закона №127-ФЗ и ведет к ограничению прав потенциальных участников торгов.

Довод о нарушении срока представления заявок на участие в торгах признается обоснованным.

В соответствии с материалами дела установлено, что объявление о начале проведения торгов в газете «Коммерсантъ» было опубликовано 17.08.2019, что не отрицается лицами, участвующими в деле.

Пунктом 10 статьи 110 Закона 127-ФЗ установлен необходимый объем сведений, который должно содержать сообщение о торгах, а также пунктом 15 установлена обязанность публикации сообщения о результатах проведения торгов в официальном издании в порядке, установленном статьей 28 Закона 127-ФЗ, указанные нормы являются императивными.

В соответствии с пунктом 15 статьи 110 Закона 127-ФЗ предусмотрено, что в течении пятнадцати рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения торгов или принятия решения о признании торгов несостоявшимися организатор торгов обязан опубликовать сообщение о результатах проведения торгов в официальном издании в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и разместить на сайте этого официального издания в сети «Интернет», в средстве массовой информации по месту нахождения должника, в иных средствах массовой информации, в которых было опубликовано сообщение о проведении торгов.

Из данных норм следует, что публикации подлежит в полном объеме информация установленная Законом 127-ФЗ, отсутствие какой-либо информации, подлежащей публикации, является нарушением.

Материалами дела установлено, что сообщения о результатах проведения торгов конкурсный управляющий ООО «Полесье» в газете «Коммерсантъ» не публиковала.

В связи с чем, довод представителей конкурсного управляющего о том, что отсутствие сообщения о результатах проведения торгов в официальном издании явилось средством экономии средств на проведении процедуры конкурсного производства, с целью достижения максимального экономического эффекта отклоняется.

В данной связи довод о том, что в официальном печатном издании отсутствует информация о признании первых и последующих торгов несостоявшимися признается обоснованным.

Как следует из материалов дела, в объявлении №77033094191 от 17.08.2019, размещенном в газете «Коммерсантъ» указано, что в случае признания 1-х торгов несостоявшимися ввиду отсутствия заявок организатор торгов проводит в 10:00 28.10.2019 повторные торги на тех же условиях, прием заявок с 23.09.2019 по 25.10.2019. в сообщении от 24.09.2019 №4196927 на сайте ЕФРСБ срок начала подачи заявок вторых торгов, после признания первых торгов несостоявшимися с 10:00 24.09.2019 по 10:00 26.10.2019, имеется разночтение сроков подачи заявок в двух официальных источниках, что нарушает пункт 14 статьи 110 Закона 127-ФЗ и вводит в заблуждение потенциальных участников торгов,

нарушая их права на получение полной информации о торгах.

Довод об указании различных дат приема заявок в объявлении, опубликованном в официальном печатном издании и объявлении, опубликованном на сайте ЕФРСБ признается обоснованным.

Комиссией Хабаровского УФАС, при разрешении вопроса о даче предписания материалами дела учитывается, что торги, проведенные конкурсным управляющим ООО «Полесье» признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1. поименованного закона).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. Л. на действия конкурсного управляющего ООО «Полесье» при проведении торгов по реализации имущества ООО «Полесье» (сообщения № 4074055, 4196927) обоснованной.
2. Признать конкурсного управляющего ООО «Полесье» нарушившим п.8, 14, 15 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127 –ФЗ «О

несостоятельности (банкротстве)»

3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.4 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.