

Исх. №АЯ-04/2720 от 10.03.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ" (вх. № 2168 от 20.02.2021 г.) о включении сведений в отношении ИП Маннанова А.Н. (ИНН: 165811258508) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 32009856496 на предмет: 456_Оказание услуг в области информационных технологий по развитию, доработке программного обеспечения портала КНИТУ-КАИ в целях обеспечения его бесперебойной работы, в присутствии:

- представитель заказчика – <...> – (должностное лицо) (доверенность №09-01/21-Д от 30.01.2021 г.);

- представитель ИП Маннанова А.Н. – Маннанов А.Н. (лично),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ" (вх. № 2168 от 20.02.2021 г.) о включении сведений в отношении ИП Маннанова А.Н. (ИНН: 165811258508) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 32009856496 на предмет: 456_Оказание услуг в области информационных технологий по развитию, доработке программного обеспечения портала КНИТУ-КАИ в целях обеспечения его бесперебойной работы.

Извещение о проведении закупки № 32009856496 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru - 28.12.2020 г.

Начальная (максимальная) цена договора - 6 821 280,00 руб.;

Дата и время окончания подачи заявок - 21.01.2021 г. в 07:00;

Дата подведения итогов - 25.01.2021 г.

В соответствии с протоколом подведения итогов закупки № 32009856496 от 26.01.2021 г. ИП Маннанов А.Н. признан победителем закупки с ценовым предложением в 4979534,4 рублей. Указанный протокол был размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 26 января 2021 года.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева-КАИ" (далее – Положение), утвержденным Министерством науки и высшего образования Российской Федерации от 13 декабря 2018 года.

28 января 2021 года заказчик направил в адрес ИП Маннанова А.Н. проект договора для подписания.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Таким образом, крайним сроком для подписания договора со стороны победителя закупки является явилось 15 февраля 2021 года.

28 января 2021 года, а также 15 февраля 2021 года ИП Маннанов А.Н. направлял в адрес заказчика протоколы разногласий, в которых просил указать об отсутствии НДС, а также просил внести правку в реквизиты.

Согласно п. 1.3.15 информационной карты к электронному аукциону обеспечение исполнения договора составляет 10 % от начальной цены договора, что составляет: 682 128 руб. 00 коп.

В соответствии с пунктом 7 раздела 8 Положения, в случае непредоставления победителем закупки обеспечения исполнения договора, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России было установлено, что направленный заказчиком договор был подписан со стороны ИП Маннанова А.Н. 15 февраля 2021 года в 20:33, однако подтверждение оплаты обеспечения исполнения договора, оригинала банковской гарантии выданной в качестве обеспечения исполнения договора представлено не было.

В связи с тем, что в установленный законодательством срок, а именно до 15 февраля 2021 года ИП Маннанов А.Н. не предоставил обеспечение исполнения договора, предоставление которого установлено положениями закупочной документации, заказчиком 16 февраля 2021 года был составлен протокол о признании победителя

закупки № 32009856496 уклонившимся от подписания договора.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель ИП Маннанова А.Н. пояснил, что цели уклониться от заключения договора не было. Договор был подписан в регламентированный законом срок. Задержка получения банковской гарантии произошла в связи с тем, что ввиду крупной суммы гарантии, проверка представленных документов заняла значительное время. Банковская гарантия для обеспечения исполнения договора была оплачена 15 февраля 2021 года и выдана 16 февраля 2021 года, то есть с просрочкой в один день. После получения оригинала банковской гарантии, данная гарантия была направлена в адрес заказчика. Факт оплаты банковской гарантии подтверждается платежным поручением №30978402200 от 15.02.2021 года.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закон о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив аукционную документацию, иные представленные материалы, пояснения заказчика, приходит к выводу, о не включении сведений в отношении ИП Маннанова А.Н. (ИНН: 165811258508) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 32009856496 на предмет: 456_Оказание услуг в области информационных технологий по развитию, доработке программного обеспечения портала КНИТУ-КАИ в целях обеспечения его бесперебойной работы.

При принятии решения Комиссия Татарстанского УФАС России учитывала тот факт, что договор по результатам проведенной процедуры был подписан в установленный срок, банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения договора получена и направлена заказчику.

Кроме того, принимая указанное решение, Комиссия учитывала тот факт, что ранее обращений о включении ИП Маннанова А.Н. в Реестр недобросовестных поставщиков в Татарстанское УФАС России не поступало.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 4 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган. При уклонении участников размещения заказов от заключения контрактов по результатам открытых аукционов в электронной форме антимонопольный орган осуществляет проверку фактов уклонения участников размещения заказов от заключения контракта и в зависимости от действий, совершенных участниками размещения заказов при заключении контрактов, принимает решения о включении или невключении сведений об участниках в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках и Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ИП Маннанова А.Н. антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила, выдать заказчику - ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ", участнику закупки - ИП Маннанову А.Н. предписание об осуществлении действий направленных на заключение договора, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 32009856496 на предмет: 456_Оказание услуг в области информационных технологий по развитию, доработке программного обеспечения портала КНИТУ-КАИ в целях обеспечения его бесперебойной работы.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Не включать сведения в отношении ИП Маннанова А.Н. (ИНН: 165811258508) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 32009856496 на предмет: 456_Оказание услуг в области информационных технологий по развитию, доработке программного обеспечения портала КНИТУ-КАИ в целях обеспечения его бесперебойной работы.

2) Выдать заказчику - ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ", участнику закупки - ИП Маннанову А.Н. предписание об осуществлении действий направленных на заключение договора, который должен быть заключен в результате

проведения закупки № 32009856496 на предмет: 456_Оказание услуг в области информационных технологий по развитию, доработке программного обеспечения портала КНИТУ-КАИ в целях обеспечения его бесперебойной работы.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)