

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 05/04-16 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

20 мая 2016 г.

г. Омск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области поступили материалы проверки КУСП № 2361 в отношении должностных лиц Администрации Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области (далее – Администрация Русско-Полянского городского поселения), направленные из ОМВД России по Русско-Полянскому району, из которых следует, что 17.06.2014 между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» заключен договор аренды объектов водоснабжения № 1, сроком действия с 18.06.2014 по 17.07.2014.

16.07.2014 между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» заключен договор аренды объектов водоснабжения № 2, сроком действия с 16.07.2014 по 15.08.2014. С 16.08.2014 по 14.09.2014 ООО «Овощевод» продолжало пользование объектами водоснабжения.

Указанные обстоятельства, по мнению ОМВД России по Русско-Полянскому району, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные статьи 14.9 КоАП РФ.

В результате рассмотрения материалов проверки КУСП № 2361 ОМВД России по Русско-Полянскому району Омским УФАС России установлены следующие обстоятельства и сделаны следующие выводы.

17.06.2014 между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» заключен договор аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 1 (далее – договор от 17.06.2014 № 1).

Согласно пункту 1.1 договора от 17.06.2014 № 1 во временное пользование ООО «Овощевод» передано следующее имущество:

- сооружение – водонапорная башня, площадью 8,0 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1987 г., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, ж/д ст. Русская Поляна, 1а;
- сооружение – скважина артезианская, площадью 22,6 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1987 г., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, ж/д ст. Русская Поляна, 1б;
- водопровод, протяженность распределительной сети 1274,4 м., дата ввода в эксплуатацию: 1987 г., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, ж/д ст. Русская-Поляна;
- водопровод, протяженность распределительной сети 1706,7 м., дата ввода в эксплуатацию: 1991 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, 45 квартал, от скважины до ул. Ленина, ул. Новоселов;
- сооружение – скважина, площадь 18,5 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1993 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Волчкова, 6б;
- сооружение – водонапорная башня, площадь 2,0 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1990 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Волчкова, 6а;
- сооружение – водонапорная башня, площадь 9,6 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1994 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, пер. Садовый, 30б;
- сооружение – скважина, площадь 13,4 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1965 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Дружбы, 20;
- сооружение – скважина, площадь 7,1 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1987 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Дружбы, 18;
- водопровод, протяженность 501,0 м., дата ввода в эксплуатацию: 1988 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от ул. Северная до ул. Дружбы;
- сооружение – скважина, площадь 14,6 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1984 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Заводская, 21;
- внешний водопровод, протяженность 879,23 м., дата ввода в эксплуатацию: 1984 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Заводская;
- водопровод, протяженность распределительной сети 572,8 м., дата ввода в эксплуатацию: 1989 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от колодца № 1 по пер. Пролетарскому до колодца № 6 по ул. Светецкого;
- водопроводные сети, протяженность 7 172 м., дата ввода в эксплуатацию: 1965 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от водонапорной башни центральной котельной до западной окраины р.п. Русская Поляна и пер. Ступникова;
- водопровод, протяженность 8 727,6 м., дата ввода в эксплуатацию: 1965 г., адрес

(местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от водонапорной башни по пер. Садовому до северной и восточной окраины р.п. Русская Поляна;

– сооружение – скважина, площадь 0,1 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1973 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Ленина, 3Г;

– сооружение – скважина, площадь 22,1 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1971 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Рассохина, 43В;

– сооружение – водонапорная башня №1, площадь 8,6 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1985 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Рассохина, 43Б.

Вышеуказанное имущество принадлежит на праве собственности Русско-Полянскому городскому поселению Русско-Полянского района Омской области.

Срок действия договора установлен с 17.06.2014 по 16.07.2014 (пункт 1.2 договора от 17.06.2014 № 1).

22.07.2014 между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» заключен договор аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 2 (далее – договор от 22.07.2014 № 2).

Согласно пункту 1.1 договора от 22.07.2014 № 2 во временное пользование ООО «Овощевод» передано следующее имущество:

– сооружение – скважина, площадь 750 м., дата ввода в эксплуатацию: 1977 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Дружбы, 18;

– сооружение – скважина, площадь 750 м., дата ввода в эксплуатацию: 1977 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Дружбы, 20.

Вышеуказанное имущество принадлежит на праве собственности Русско-Полянскому городскому поселению Русско-Полянского района Омской области.

Срок действия договора установлен с 22.07.2014 по 21.08.2014 (пункт 1.2 договора от 22.07.2014 № 2).

Из пояснений Администрации Русско-Полянского городского поселения следует, что договоры от 17.06.2014 № 1 и от 22.07.2014 № 2 заключены на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в целях осуществления бесперебойного водоснабжения населения. Конкурсный обор организаций, включая ООО «Овощевод», для осуществления водоснабжения населения Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области не проводился.

В соответствии с правилами части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или

аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей.

В частности, согласно пункту 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

Согласно части 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (в редакции, действующей в период заключения договоров от 17.06.2014 № 1 и от 22.07.2014 № 2) (далее – Закон концессионных соглашений) объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения.

Частью 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Закона о водоснабжении и водоотведении.

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами местного самоуправления, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования

централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, заключение между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» в порядке, не предусмотренном действующим законодательством, в частности, Законом о концессионных соглашениях, Законом о водоснабжении и водоотведении, договоров от 17.06.2014 № 1 и от 22.07.2014 № 2 содержит признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области от 10.05.2016 № 79 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области (646780, Омская область, Русско-Полянский район, р.п. Русская Поляна, ул. Ленина, д. 78) и ООО «Овощевод» (646780, Омская область, Русско-Полянский район, р.п. Русская Поляна, ул. Ленина, д. 1 Б) статьи 16 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 05/04-16 к рассмотрению на **10.06.2016 г. в 11 часов 30 минут** по адресу: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12 А, каб. 203.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя:

– ОМВД России по Русско-Полянскому району («<...>»);

ответчиков:

Администрацию Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области («<...>»),

ООО «Овощевод» («<...>»);

в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах дела:

ООО «Русвод» («<...>»).

Председатель Комиссии

«<...>»