

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 473-11830-16/6

об административном правонарушении

«23» сентября 2016 г. г. Самара

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) Клинкова Ю.А., рассмотрев материалы дела № 473-11830-16/6 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ОАО «ТЕВИС» по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом для возбуждения дела об административном правонарушении явилось непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, а именно: нарушение ОАО «ТЕВИС» установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения при рассмотрении заявлений ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» (вх. от 17.02.2016 г. № 684) и ОАО «Витафарм» (вх. от 22.03.2016 г. № 2459) на заключение договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения.

В силу части 1 статьи 18 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее также - подключение (технологическое присоединение)) осуществляется на основании заявления в [порядке](#), установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и [правилами](#) холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 18 Закона о водоснабжении и водоотведении лица, обратившиеся в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявлением о заключении договора подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе застройщики, планирующие подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее - заявители), заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 90 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 г. № 644 (далее – Правила холодного водоснабжения и водоотведения) для заключения договора о подключении и получения условий подключения заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее информацию, предусмотренную действующим законодательством.

Как следует из пункта 94 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, в случае принятия документов заявителя к рассмотрению и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 30 календарных дней направляет заявителю подписанный договор о подключении с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

Пунктом 97 Правил холодного водоснабжения и водоотведения установлено, что договор о подключении является публичным для организаций водопроводно-канализационного хозяйства.

Исходя из изложенного, договор о подключении является обязательным для заключения ресурсоснабжающей организацией. Организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана рассмотреть заявку абонента на заключение названного договора и при наличии условий, предусмотренных действующим законодательством, направить в адрес заявителя оферту договора о подключении в течение 30-дневного срока, установленного пунктом 94 Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Самарским УФАС России на основании Приказа от 28.04.2016 г. № 44 была проведена плановая выездная проверка в отношении ОАО «ТЕВИС». В рамках проведения проверки в отношении у ОАО «ТЕВИС» были выявлено, что в 2016 г. в адрес Общества поступали заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о подключении объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения ОАО «ТЕВИС».

Из имеющихся материалов следует, что 17.02.2016 г. в адрес Общества поступило заявление ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» на заключение договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения (вх. № 684).

По результатам рассмотрения заявления ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» ресурсоснабжающей организацией 28.03.2016 г. в адрес данного абонента была направлена оферта соответствующего договора.

При этом согласно нормам действующего законодательства предельным сроком рассмотрения заявления ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт», поступившей в адрес ОАО «ТЕВИС» 17.02.2016 г., являлось 18.03.2016 г. (30 дней со дня поступления заявления).

Как следует из представленных документов, 22.03.2016 г. в адрес ОАО «ТЕВИС» с заявлением на заключение договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения (вх. № 2459) обратилось ОАО «Витафарм».

Из анализа вышеуказанных положений Правил холодного водоснабжения и водоотведения следует, что у ОАО «ТЕВИС» было обязано рассмотреть данное заявление и направить в адрес ОАО «Витафарм» ответ на него не позднее 21.04.2016 г.

Вместе с тем, исходя из представленных Обществом документов, на момент составления антимонопольным органом по итогам проведенной проверки акта проверки (30 мая 2016 г.) проект договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения в адрес ОАО «Витафарм» ресурсоснабжающей организацией направлен не был.

Письмом от 18.08.2016 г. № 7271 ОАО «ТЕВИС» представило доказательства направления проектов договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения/ водоотведения, согласно которым Обществом в адрес ОАО «Витафарм» 20.05.2016 г. были направлены на оформление вышеназванные договоры.

Срок для заключения договоров о подключении объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, установленный действующим законодательством, является императивным для ОАО «ТЕВИС». Положениями нормативно-правовых актов в сфере водоснабжения и водоотведения не предусмотрено законных оснований, позволяющих Обществу превышать срок рассмотрения заявлений абонентов на заключение договоров о подключении к водопроводным и канализационным сетям. Превышение срока рассмотрения вышеназванных заявлений является нарушением пункта 94 Правил холодного водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, при рассмотрении заявлений ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» (вх. от 17.02.2016 г. № 684) и ОАО «Витафарм» (вх. от 22.03.2016 г. № 2459) на

заключение договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения ОАО «ТЕВИС» не был соблюден установленный порядок подключения (технологического присоединения) абонентов к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, рассматриваемые действия ОАО «ТЕВИС», выразившиеся в нарушении порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения при рассмотрении соответствующих заявлений вышеназванных абонентов образуют событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В адрес ОАО «ТЕВИС» Самарским УФАС России было направлено определение о возбуждении дела № 473-11830-16/6 об административном правонарушении и проведении административного расследования (исх. от 15.08.2016 г. № 7305/6). Во исполнение определения ОАО «ТЕВИС» представило документы, необходимые для производства по данному делу (письмо от 18.08.2016 г.).

Составление протокола по делу № 473-11830-16/6 об административном правонарушении было назначено на 12.09.2016 г. в 15 ч. 00 мин. ОАО «ТЕВИС» было надлежащим образом извещено Самарским УФАС России о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении заказного письма (вручено 26.08.2016 г.).

На составление протокола явился защитник ОАО «ТЕВИС» Мирошниченко О.С. (Доверенность от 11.01.2016 г. № 6). Копия протокола вручена защитнику ОАО «ТЕВИС» Мирошниченко О.С.

Рассмотрение дела № 473-11830-16/6 об административном правонарушении было назначено на 23.09.2016 г. на 10 ч. 00 мин., о чем ОАО «ТЕВИС» было надлежащим образом извещено. На рассмотрение дела явились защитники ОАО «ТЕВИС» Р. Е.В. (Доверенность от 11.01.2016 г. № 21) и С. Н.В. (Доверенность от 21.09.2016 г. № 167).

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением суда, органа, должностного лица,

рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Материалы дела свидетельствуют о том, что ОАО «ТЕВИС» имело возможность для соблюдения требований законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения, однако данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению, что указывает на то, что данное правонарушение было совершено виновно (часть 2 статьи 2.1. КоАП РФ).

Частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ установлено, что по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о назначении административного наказания, либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае: наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных [статьей 24.5](#) КоАП РФ.

При этом указанные обстоятельства при рассмотрении настоящего дела не установлены.

Факт совершения ОАО «ТЕВИС» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ (событие административного правонарушения) подтверждается:

- материалами дела № 473-11830-16/6;
- протоколом об административном правонарушении от 12.09.2016 г.

В рамках рассмотрения настоящего дела ОАО «ТЕВИС» было заявлено ходатайство об освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью административного правонарушения (письмо от 22.09.2016 г. № 8156).

Обществом указано, что сроки рассмотрения заявок ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» и ОАО «Витафарм» были нарушены незначительно. Проекты договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения были направлены ресурсоснабжающей организацией в адрес абонентов.

ОАО «ТЕВИС» указано, что заявка ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения и выдачу условий подключения была отозвана Обществом, что подтверждается письмом ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» от 02.09.2016 г. № 399.

В ответ на письмо ОАО «ТЕВИС», содержащее проекты договоров холодного водоснабжения и водоотведения, направленных в адрес ОАО «Витафарм» 20.05.2016 г. с нарушением срока, установленного действующим законодательством, заявитель сообщил о невозможности их заключения и возвратил проекты договоров (письмо от 30.06.2016 г. № 555).

Таким образом, вышеизложенные действия ОАО «ТЕВИС» не представляют значительной угрозы охраняемым общественным интересам и не привели к существенному нарушению прав и законных интересов ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» и ОАО «Витафарм».

Согласно статье 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как следует из пункта 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных нарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Исходя из конкретных обстоятельств дела, действия ОАО «ТЕВИС», выразившиеся в нарушении сроков рассмотрения вышеназванных заявок на заключение договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения, не представляют общественного вреда и не наносят существенного ущерба другим лицам.

Нарушение ОАО «ТЕВИС» установленного пунктом 94 Правил холодного водоснабжения и водоотведения срока рассмотрения данных заявок является незначительным.

Данные действия Общества не повлекли существенных негативных последствий для интересов абонентов, в отношении которых ресурсоснабжающая организация допустила нарушение установленных сроков рассмотрения заявок на заключение вышеуказанных договоров.

Учитывая изложенное, рассматриваемые действия ОАО «ТЕВИС», хотя формально и содержат признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера

вреда и тяжести наступивших последствий не представляют существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям в области законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, принимая во внимание отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, а также отсутствие неблагоприятных последствий рассматриваемого правонарушения, совершенное правонарушение может считаться малозначительным и не наносящим соразмерного вреда охраняемым законом интересам общества и государства.

Руководствуясь статьей 23.48, 28.9, 2.9, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 473-11830-16/6 об административном правонарушении, возбужденному в отношении ОАО «ТЕВИС», прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить ОАО «ТЕВИС» за нарушение требований части 1 статьи 9.21 КоАП РФ устное замечание.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Самарского УФАС России Ю.А. Клинова