Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «АвтоФокус» (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной почтовой связи Самарской области – филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России») при проведении аукциона на право поставки автомобильных масел и технических жидкостей для нужд УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31907926631, http://zakupki.gov.ru; процедура № sbr035-190014494200110, http://utp.sberbank-ast.ru) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» – <...> (доверенность) (до и после перерыва); Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

19.06.2019г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступила жалоба ООО «АвтоФокус» на действия УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, УФПС Самарской области – филиалом ФГУП «Почта России» необоснованно отклонена заявка ООО «АвтоФокус», неправомерно установлено в Документации о закупке более десяти параметров соответствия продукции.

Заявитель считает, что действия Заказчика способствовали препятствию к участию ООО «АвтоФокус» в закупочной процедуре, чем ограничили

конкуренцию.

УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса предложений. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 21.06.2019г. № 7191/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

29.05.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 31907926631 о проведении Аукциона. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 29.05.2019г.

Согласно данному извещению дата начала срока подачи заявок: 30.05.2019г. Дата и время окончания подачи заявок: 14.06.2019г. в 10:00 по местному времени Заказчика. Дата подведения итогов: 25.06.2019г. Место подведения итогов: 443700, Самарская область, город Самара, улица Ленинградская, дом 24. Порядок подачи заявок, подведения итогов: в соответствии с Документацией о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (№ 1120001198), утвержденного Приказом ФГУП «Почта России» от 12.04.2019г. № 173-п, размещена в ЕИС

16.04.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

18.06.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № sbr035-190014494200110/31907926631 (№ 31907926631-01), согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в закупке подано в указанном порядке с соответствующими номерами 6 (шесть) заявок на участие в Аукционе. Закупочной комиссией принято решение: 1. № 5115 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: в пункте 5 не указан диапазон pH неразбавленного раствора; в пункте 6 не указан диапазон кинематической вязкости при 40° C); 2. № 4370 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: в пункте 5 не указан диапазон pH неразбавленного раствора); 3. № 2146 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: в пункте 5 не выбран тип охлаждающей жидкости, не указан диапазон pH неразбавленного раствора, температура кристаллизации указана без округления до целого числа; в пункте 6 указаны крайние значения диапазона кинематической вязкости); 4. № 3223 – допустить, признать участником (соответствует требованиям Документации о закупке); 5. № 403 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: в пунктах 1, 2, 3 представленный участником показатель предельной температуры прокачиваемости не соответствует параметрам соответствия установленным в части III Документации о закупке; в пункте 5 температура кристаллизации раствора указана без округления до целого числа, не указан диапазон pH неразбавленного раствора; в пункте 6 указаны крайние значения диапазона кинематической вязкости); 6. № 3845 – отказать в допуске к участию (участник закупки не допускается к участию в Аукционе на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 раздела 3 главы 2

Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: в пункте 5 температура кристаллизации раствора указана без округления до целого числа, не указан диапазон pH неразбавленного раствора; в пункте 6 указаны крайние значения диапазона кинематической вязкости; в пункте 9 не указаны ГОСТы из неизменяемых параметров соответствия). Аукцион признан несостоявшимся в соответствии с подпунктом б) пункта 6.6.1.2 части 6.6.1 статьи 6.6 Положения о закупке.

19.06.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов Аукциона № sbr035-190014494200110/31907926631 (№ 31907926631-01), согласно которому Закупочной комиссией принято решение: 1. № 3223 ООО «Ресурс» – соответствует (вторая часть заявки соответствует требованиям Документации о закупке); 2. Заключить договор с ООО «Ресурс».

Договор с ООО «Ресурс» не заключен.

Согласно части 5.7.1 статьи 5.7 Положения о закупке Документация о закупке разрабатывается и утверждается Заказчиком. Документация о закупке должна содержать требования к закупаемой продукции и описание предмета закупки в соответствии со статьей 5.3 настоящего Положения (часть 5.7.2 статьи 5.7 Положения о закупке).

Статьей 5.3 Положения о закупке установлены требования к закупаемой продукции и описанию предмета закупки, который в том числе включает требования к характеристикам товаров, работ и услуг.

Приложением № 1 к Техническому заданию части III Документации о закупке установлена спецификация автомобильных масел и технических жидкостей, необходимых к поставке для нужд УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России», а также установлены требования к характеристикам закупаемых товаров.

В пункте 5 приложения № 1 к Техническому заданию части III Документации о закупке к жидкости охлаждающей на основе гликоля для автомобилей установлены требования, в том числе касающиеся pH неразбавленного раствора (по методу испытаний ASTM D 1287): 7,5 – 11,0. Указанные показатели соответствуют требованиям, установленным ГОСТ 33591-2015 «Межгосударственный стандарт. Жидкости охлаждающие на основе гликолей для автомобилей с легкими условиями эксплуатации. Технические требования».

В соответствии с пунктом 3.1.2 части I Документации о закупке первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются

предметом закупки в соответствии с требованиями настоящей документации (информацию, указанную в пп. 3.4.1 «Первая часть заявки» Информационной карты). При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике Аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в настоящей документации.

Согласно пункту 3.4.1 части II Документации о закупке первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать:

1. согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения Аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств ЭП);
2. наименование страны происхождения товара (отсутствие указания (декларирования) страны происхождения товара не является основанием для отклонения заявки, в таком случае заявка признается содержащей предложение о поставке иностранных товаров);
3. конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии). Данная информация включается в заявку в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в аукционной документации (сведения предоставляются по форме участника аукциона).

Инструкцией по описанию товара, являющейся частью VI Документации о закупке, установлено, что символы «..», «–», установленные между значениями параметра, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения.

Самарским УФАС России установлено, что первая часть заявки участника № 4370 ООО «АвтоФокус» по пункту 5 приложения № 1 к Техническому заданию части III Документации о закупке в характеристике pH неразбавленного раствора (по методу испытаний ASTM D 1287) содержит конкретное значение, вместо требуемого диапазона значений, не включая крайние значения, что не соответствует требованиям, установленным Документацией о закупке.

В силу пункта 1.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке основаниями для отказа в допуске к участию в закупке, в предварительном квалификационном отборе (отклонения заявки) являются:

- непредоставление в составе заявки документов в соответствии с требованиями Документации о закупке;
- наличие в представленных в составе заявки документах недостоверных сведений об участнике и/или о товарах, работах, услугах;
- несоответствие документов, представленных в составе заявки, и/или

оформления заявки требованиям Документации о закупке;
- предоставление недостоверных документов, сведений;
- наличие в первой части заявки на участие в Аукционе сведений об участнике Аукциона, подавшем такую заявку.

Согласно пункту 6.2.2 части I Документации о закупке участник закупки не допускается к участию в Аукционе в случае:

- непредоставления сведений, предусмотренных пунктом 3.1.2 части I настоящей документации, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной пунктом 3.1.2 части I настоящей документации, требованиям настоящей документации;
- по иным основаниям, предусмотренным главой 2 Приложения № 2 к Положению о закупке.

На основании изложенного, Закупочной комиссией УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России», руководствуясь пунктом 6.2.2 части I Документации о закупке и пунктом 1.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, правомерно принято решение об отклонении заявки участника № 4370 ООО «АвтоФокус» при проведении аукциона на право поставки автомобильных масел и технических жидкостей для нужд УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31907926631, http://zakupki.gov.ru; процедура № sbr035-190014494200110, http://utp.sberbank-ast.ru).

В соответствии с частью 5.3.6 статьи 5.3 Положения о закупке количество параметров эквивалентности (параметров соответствия) не может быть установлено более десяти.

Выбор показателей соответствия является правом Заказчика и отсчет десяти показателей не исключает включение в их число указания диапазона pH неразбавленного раствора (по методу испытаний ASTM D 1287). Изменяемые параметры соответствия требованиям межгосударственного стандарта не являются самостоятельным параметром эквивалентности, а нивелируются с единым параметром соответствия ГОСТ 33591-2015 «Межгосударственный стандарт. Жидкости охлаждающие на основе гликолей для автомобилей с легкими условиями эксплуатации. Технические требования».

Таким образом, УФПС Самарской области – филиалом ФГУП «Почта России» не нарушен порядок действующего законодательства при организации и проведении аукциона на право поставки автомобильных масел и технических жидкостей для нужд УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31907926631, http://zakupki.gov.ru; процедура № sbr035-190014494200110, http://utp.sberbank-ast.ru).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АвтоФокус» необоснованной.