

## РЕШЕНИЕ № 405

22 мая 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

члены Комиссии: <.....>;

при участии представителей МУП «Водоканал» (далее – заказчик) – <.....>;

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Универсал-Траст» (далее – заявитель);

рассмотрев жалобу заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок, связанные рассмотрением заявок на участие в электронном аукционе на поставку канализационных насосов, реестровый номер торгов 0534300003617000037 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

### УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 15 мая 2017 года поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии.

Заявитель указывает, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, так как заявителем представлена вся информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно указаны конкретные технические характеристики требуемого к поставке товара, которые полностью соответствуют требованиям технического задания заказчика.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 25 апреля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0534300003617000037, а также Документация о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку канализационных насосов (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 779 912 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к следующим выводам.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого

аукциона, должна содержать в том числе описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

[Пунктом 2 части 1 статьи 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик при составлении описания объекта закупки использует, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Согласно [части 2 статьи 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке, в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 статьи 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 1 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;
- 3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с [частью 2 статьи 67](#) настоящего Федерального закона;
- 5) дата проведения такого аукциона в соответствии с [частью 3 статьи 68](#) настоящего Федерального закона;
- 6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- 7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- 8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;
- 9) возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями

настоящего Федерального [закона](#);

10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;

11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 26 статьи 95](#) настоящего Федерального закона.

Требования к содержанию первой части заявки установлены частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

При этом участник электронного аукциона должен подготовить первую часть заявки в соответствии с требованиями, указанными в [частях 3 - 6 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, и инструкцией по ее заполнению.

Таким образом, в первой части заявки должны быть указаны показатели, позволяющие определить соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным заказчиком в документации о закупке. То есть в случае если документация о закупке содержит максимальные и (или) минимальные значения показателей, устанавливающих требования к закупаемым товарам (работам, услугам), то в первой части заявки участник закупки может указать либо конкретный показатель в пределах установленного диапазона либо указать диапазон параметра, в случае если конкретный показатель указать невозможно.

Согласно Техническому заданию на поставку канализационных насосов, являющегося приложением № 3 к документации об электронном аукционе, к поставке требуется товар со следующими техническими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара к поставке	Ед. изм.	Кол.	Технические характеристики
				1. Диаметр рабочего колеса – 278 мм. 2. Подача номинальная – не менее 60,6 м <sup>3</sup> /ч и не более 70 м <sup>3</sup> /ч.

1.	<p>Насос центробежный одноступенчатый с принадлежностями «сухого» монтажа</p> <p>ГОСТ 22247-96</p>	шт.	2	<p>3. Напор – не менее 22 м. и не более 24 м.</p> <p>4. Номинальная частота вращения – 1429 об/мин (сек<sup>-1</sup>).</p> <p>5. Всасывающий трубопровод – DN 100мм, Напорный трубопровод – DN 80 мм.</p> <p>Для мотора:</p> <p>6. Номинальная мощность - 7,8 кВт</p> <p>7. Потребляемый ток при номинальной мощности -17,5 А</p> <p>8. Номинальная частота вращения – 1440 об./мин.</p> <p>9. Частота – 50 Гц</p> <p>10. Номинальное напряжение – 380 В</p> <p>11. Пусковой момент – 92 Н</p>
----	--	-----	---	--

				<p>12. Вид защиты – IP68</p> <p>13. Система охлаждения – Двухкамерная, с пассивным циркуляционным охлаждением.</p> <p>14. Масса: общий вес агрегата не более 190 кг.</p> <p>15. Комплектация: Насосный агрегат в сборе в комплекте с кабелем не менее 15м и опорным коленом для вертикального «сухого» монтажа.</p> <p>Насос центробежный одноступенчатый предназначен для перекачивания бытовых и промышленных сточных вод и других загрязненных жидкостей водородным показателем (рН) от 6 до 8,5, кинематической вязкостью не более <math>1 \cdot 10^{-6}</math> м<sup>2</sup>/с, плотностью до 1050 кг/м<sup>3</sup>, температурой до 80°С, с содержанием абразивных частиц по объему не менее 5%, размером до 5 мм и микротвердостью не более 9000 МПа</p> <p>Присоединительные размеры фланцев по ГОСТ 12815-80.</p> <p>Насос относится к изделиям общего назначения вида I (восстанавливаемые) ГОСТ 27.003-90.</p>
--	--	--	--	---

Кроме того, в Техническом задании заказчиком установлены следующие требования к товару:

## **1. Общие положения и требования**

1.1. Предметом контракта является поставка канализационных насосов (далее - Товар). Товар должен отвечать требованиям соответствующих стандартов и технических условий.

1.2. Товар должен быть предоставлен в соответствии с техническими требованиями.

1.3. Товар должен быть новым, не бывшим в использовании, не из ремонта.

1.4. Товар должен быть поставлен на склад Заказчика расположенный по адресу:

г. Иркутск ул. Станиславского, 2.

1.5. В день поставки Поставщик одновременно с Товаром должен передать Заказчику сопроводительные документы, относящиеся к Товару: паспорт (сертификат или декларацию о соответствии, или иной документ, подтверждающий соответствие качества Товаров, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации).

1.6. Срок поставки товара: в течение 45 (Сорок пять) дней с момента заключения контракта.

## **2. Требования к гарантийному сроку**

2.1. Поставщик предоставляет гарантию качества и безопасности (далее – качество) поставляемого товара – не менее 18 (Восемнадцати) месяцев.

2.2. Поставщик в период гарантийного обслуживания оборудования за свой счёт обязан обеспечить восстановление работоспособности поставленного оборудования в течение не более 14 (Четырнадцати) рабочих дней с момента получения извещения от получателя о неисправности оборудования.

## **3. Требования к качеству и безопасности товара.**

3.1. Качество и безопасность поставляемого товара должны соответствовать требованиям нормативных документов, применяемых к данному виду товара. Одновременно с поставкой товара Поставщик обязуется передать Покупателю комплект следующих документов: сертификаты соответствия, паспорт <...> инструкцию по эксплуатации и инструкцию по монтажу на русском языке. Наличие сертификатов и документа о качестве не освобождает Поставщика от ответственности за поставку товара ненадлежащего качества.

## **4. Требования к упаковке**

3.1. Упаковка и маркировка товара должны соответствовать требованиям ГОСТа, импортного товара - международным стандартам упаковки. Маркировка товара должна содержать: наименование фирмы-изготовителя, юридический адрес изготовителя, дату выпуска и гарантийный срок. Маркировка упаковки должна строго соответствовать маркировке товара. Упаковка товара, должна предотвратить повреждение или порчу во время перевозки к пункту назначения. Упаковка должна обеспечивать надежность транспортировки, устойчивую влаго- и пылезащищенность.

По смыслу положения части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ конкретные показатели предназначены для конкретизации товара, предлагаемого участниками электронного аукциона, для сравнения с требованиями к закупаемому товару, установленными заказчиком в документации о закупке. Заказчик в зависимости от своих потребностей должен установить конкретные требования к качеству, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара в целях определения соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Таким образом, установление требования к условиям поставки, упаковке, гарантийному сроку и иные дополнительные требования, установленные заказчиком в документации, не являются конкретными показателями товара, требование к указанию которых установлено частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (глава V документации об электронном аукционе) первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе (Информационной картой), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 20 Информационной карты электронного аукциона форма первой части заявки может не соответствовать приведенной в документации таблице, но при этом первая часть заявки должна содержать **все конкретные показатели предполагаемых для поставки товаров** в требуемых единицах измерения, соответствующие значениям, установленным в разделе «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание) (Приложение № 3 к Документации), а также наименование страны происхождения поставляемого товара.

Заявитель жалобы в первой части заявки предложил к поставке товар со следующими техническими характеристиками товара:

№ п/п	Наименование товара к поставке	Ед. изм.	Количество	Технические характеристики
1.	Насос центробежный одноступенчатый с принадлежностями «сухого» монтажа  KRTE 80-253/184UEG-D IE3	шт.	2	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Диаметр рабочего колеса - 278 мм.</li> <li>2. Подача номинальная - 61,61 м<sup>3</sup>/ч.</li> <li>3. Напор - 22,74 м.</li> <li>4. Номинальная частота вращения - 1429 об/мин (сек<sup>-1</sup>).</li> <li>5. Всасывающий трубопровод - DN 100мм, Напорный трубопровод - DN 80 мм.</li> </ol> <p>Для мотора:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>6. Номинальная мощность - 7,5 кВт</li> <li>7. Потребляемый ток при номинальной мощности - 13,9 А</li> <li>8. Номинальная частота вращения - 1440 об./мин.</li> <li>9. Частота - 50 Гц</li> <li>10. Номинальное напряжение - 380 В</li> <li>11. Пусковой момент - 92 Н</li> <li>12. Вид защиты - IP68</li> <li>13. Система охлаждения - Двухкамерная, с пассивным циркуляционным охлаждением.</li> <li>14. Масса: общий вес агрегата 190 кг.</li> <li>15. Комплектация: Насосный агрегат в сборе в комплекте с кабелем 15м и опорным коленом для вертикального «сухого» монтажа.</li> </ol> <p>Насос центробежный одноступенчатый</p>

			предназначен для перекачивания бытовых и промышленных сточных вод и других загрязненных жидкостей водородным показателем (рН) от 6 до 8,5, кинематической вязкостью $1 \cdot 10^{-6}$ м <sup>2</sup> /с, плотностью 1050 кг/м <sup>3</sup> , температурой 60°С, с содержанием абразивных частиц по объему 5%, размером до 5 мм и микротвердостью 9000 МПа  Присоединительные размеры фланцев по ГОСТ 12815-80. Насос относится к изделиям общего назначения вида I Гарантия 24 месяца.
--	--	--	--

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заявителем жалобы в первой части заявки указаны все конкретные характеристики предлагаемого к поставке товара.

Порядок рассмотрения первых частей заявок установлен статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ).

В этой связи, заказчиком в нарушение требований части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ неправомерно отклонена заявка заявителя на участие в электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать аукционную комиссию заказчика нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. Выдать аукционной комиссии заказчика предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 12.05.2017г. электронного аукциона и проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок повторно;
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения выданного предписания;
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к

административной ответственности;

7. Направить копии решения и предписания заявителю, заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

### ПРЕДПИСАНИЕ № 186

22 мая 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

члены Комиссии: <.....>;

при участии представителей МУП «Водоканал» (далее – заказчик) – <.....>;

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Универсал-Траст» (далее – заявитель);

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 405 от 22 мая 2017 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

### ПРЕДПИСЫВЕТ:

1. Аукционной комиссии по осуществлению закупок МУП «Водоканал» отменить протокол рассмотрения первых частей заявок от 12 мая 2017 года; повторно рассмотреть заявки на участие в электронном аукционе на поставку канализационных насосов, реестровый номер торгов 0534300003617000037.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер»:



- обеспечить возможность исполнения данного предписания;

- назначить дату и время проведения электронного аукциона на поставку канализационных насосов, реестровый номер торгов 0534300003617000037;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе о новой дате и времени проведения электронного аукциона на поставку канализационных насосов, реестровый номер торгов 0534300003617000037, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае, если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе через 4 рабочих дня со дня направления оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. МУП «Водоканал», аукционной комиссии по осуществлению закупок, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5. В срок до 12.06.2017г. представить в Иркутское УФАС России документы и сведения, подтверждающие исполнение настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте [fo38@fas.gov.ru](mailto:fo38@fas.gov.ru).

Руководитель инспекции

<.....>

Участники инспекции

<.....>

<.....>