

Управление МВД России по г.Иркутску, Главное Управление МВД России по Иркутской области, ООО «АКФ, Потребительское общество взаимного страхования «Клуб участников дорожного движения «Байкал» признаны нарушившими антимонопольное законодательство

05.09.2014 г. Иркутским УФАС России принято решение о признании Управления МВД России по г.Иркутску (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 23), Главного Управления МВД России по Иркутской области (664003, г.Иркутск, ул. Литвинова, 15), ООО «АКФ (ОГРН 1113850034572; ИНН 3808220179), Потребительского общества взаимного страхования «Клуб участников дорожного движения «Байкал» (ОГРН 1073812003737; ИНН 3812095788) нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения и реализации ограничивающего конкуренцию соглашения о размещении по договору безвозмездного пользования нежилым помещением б/н от 27.03.2013г. в части помещения, расположенного в цокольном этаже 9-этажного здания по адресу: г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9, инспектора ГИБДД УМВД России по г.Иркутску, оформляющего ДТП в соответствии с п. 2.6 ПДД, а также - Управление МВД России по г.Иркутску (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 23), Главное Управление МВД России по Иркутской области (664003, г.Иркутск, ул. Литвинова, 15), Потребительское общество взаимного страхования «Клуб участников дорожного движения «Байкал» (ОГРН 1073812003737; ИНН 3812095788) в части достижения и реализации ограничивающего конкуренцию соглашения о размещении сотрудников ГИБДД УМВД России по г.Иркутску, оформляющих ДТП, в помещениях, находящихся в пользовании Потребительского общества взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» по адресу: г.Иркутск, ул. Красногвардейская, 23, что приводит (может привести) к ограничению конкуренции(ограничению доступа) на рынке оказания услуг аварийных комиссаров и сопутствующих им услуг в г.Иркутске, т.е. комплекса услуг участникам ДТП.

Решение № 1772 от 05.09.2014, предписания №№ 185, 186, 187, 188 от 05.09.2014

РЕШЕНИЕ № 1772

«05» сентября 2014 г.

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена «25» августа 2014 года.

Полный текст решения изготовлен «05» сентября 2014 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...>

при участии представителя УМВД России по г.Иркутску <...>, представителя ГУ МВД России по Иркутской области <...>, представителя ООО «АКФ» <...>, представителя АНО «Клуб автомобилистов «А38» <...>, представителя ООО «Флагман» - <...>, в отсутствие представителей ПОВС КУДД «Байкал, <...>, представителя Некоммерческого партнерства «Союз автомобилистов Сибири», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела, после перерыва 25.08.2014г. присутствовали: представитель УМВД России по г.Иркутску <...>, представитель АНО «Клуб автомобилистов «А38» <...>, представитель ООО «АКФ» <...>.

рассмотрев дело №43 от 11.02.2014 г. по признакам нарушения Управлением Министерства внутренних дел РФ по г.Иркутску, ГУ МВД России по Иркутской области, ООО «АКФ, Потребительским обществом взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступило заявление ООО «Флагман» о нарушении антимонопольного законодательства в части установления на телефонном номере дежурной части Отдельного батальона ГИБДД г.Иркутска 216-387 автоинформирования о возможности оформления дорожно-транспортного происшествия (далее –ДТП) гражданами без сотрудников ГИБДД, обратившись по телефону 761-000, который установлен в «Центре оформления ДТП» по адресу:

г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9, где находятся представители службы аварийных комиссаров «Форсайт».

Дополнительно 28.10.2013г. заявителем представлены пояснения и документы, согласно которым в ООО «Флагман» обращаются его клиенты с жалобами о невозможности дозвониться в батальон ГИБДД по телефону 216-387, в результате постоянного ответа аудиоинформирования с указанием номера 761-000.

Кроме того, согласно пояснениям заявителя и представленным жалобам граждан, участников ДТП не пускают к инспектору ГИБДД, находящемуся в «Центре оформления ДТП» по адресу: г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9, сотрудники ООО «Форсайт» с указанием того, что в данном Центре могут оформить аварию только те граждане, кто оформлял документы при помощи их организации.

В рамках проведения антимонопольного расследования по результатам рассмотрения заявления установлено следующее.

ООО «Флагман» зарегистрировано в качестве юридического лица 18.02.2013г. за ОГРН 1133850005497 (ИНН 3811164189; адрес 664047, г.Иркутск, ул. К.Либкнехта, 216А, оф.1). Организация является одной из служб аварийных комиссаров в г.Иркутске, основной вид деятельности – деятельность специалистов по оценке страхового риска и убытков (код ОКВЭД 67.20.2). Выезд на место ДТП аварийного комиссара Общества осуществляется на основании телефонных заявок участников ДТП на дежурный телефон службы аварийных комиссаров (3952) 95-45-40.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ установлено, что ООО «Аварийные Комиссары «Форсайт» прекратило осуществление деятельности 12.01.2012г., в связи с присоединением Общества к ООО Строительная компания «Вертикаль» (ИНН 3811142322).

Телефонный номер <...>) **216-387**, согласно государственному контракту № 52806/16 от 24.01.2013г. об оказании услуг электросвязи **зарегистрирован за Главным Управлением МВД России по Иркутской области** (664003, г.Иркутск, ул. Литвинова, 15).

16.10.2013г. сотрудником Управления ФАС России по Иркутской области осуществлено телефонное соединение абонентского устройства номер <...>) 24-23-12 с абонентским устройством номер <...>) 216-387. При осуществлении телефонного соединения получена следующая информация автоответчика: «Вы позвонили в дежурную часть отдельного батальона ДПС. Для получения консультации по оформлению ДТП, в которых нет вреда жизни или здоровью – нажмите «1» в тональном режиме, для соединения с дежурным – ждите ответа, разговор с дежурным записывается. Напоминаем Вам, что теперь в г.Иркутске можно оформить ДТП без выезда сотрудника ГИБДД вне зависимости от суммы ущерба. Телефон для консультаций: 761-000.»

Согласно пояснениям ГУ МВД России по Иркутской области (вх. № 13358 от 20.12.2013г.), а также представленному распоряжению начальника Центра информационных технологий, связи и защиты информации ГУ МВД по Иркутской области от 30.12.2012г. № 40/1511 «Об утверждении плана телефонной нумерации ведомственной АТС ГУ МВД РФ по ИО», телефонный номер <...>) 216-387 закреплен за Отдельным батальоном дорожно-патрульной службы ГИБДД УМВД России по г.Иркутску (далее – ОБ ДПС), которое является структурным подразделением УМВД России по г.Иркутску (г.Иркутск, ул. Тимирязева, 43).

Таким образом, телефонный номер ГУ МВД России по Иркутской области фактически используется другим юридическим лицом - Управлением МВД России по г.Иркутску (его подразделением).

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, свидетельству о государственной регистрации юридических лиц УМВД РФ по г.Иркутску зарегистрировано в качестве юридического лица 31.08.1996г. за основным регистрационным номером 1033801022166, ИНН 3808017280.

УМВД РФ по г.Иркутску, являющееся территориальным органом МВД России на районном уровне, согласно Положению об УМВД РФ по г.Иркутску, утв. приказом ГУ МВД России по Иркутской области от 29.06.2011г. №215, осуществляет свою служебную деятельность на территории муниципального образования город Иркутск, в т.ч. через свои территориальные подразделения. Управление возглавляет начальник, который осуществляет его руководство на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач.

16.08.2013г. между УМВД России по г.Иркутску и Некоммерческим партнерством «Союз автомобилистов Сибири» (далее – НП «САС», Партнерство) заключено соглашение о взаимодействии, предметом которого является взаимодействие сторон по предоставлению автомобилистам г.Иркутска консультативной помощи посредством телефонной связи по вопросам оформления ДТП без выезда сотрудников полиции на место автоаварии, при отсутствии пострадавших в результате ДТП и взаимном согласии водителей в оценке обстоятельств случившегося (п. 2.6 ПДД).

Для оказания участникам ДТП консультационной помощи своими силами и за свой счет, т.е. силами своих членов, НП «САС» выделяет отдельный телефонный номер <...> -000 (пп. 2.1, 2.2). В свою очередь УМВД по г.Иркутску обязуется доводить до сведения **каждого** участника ДТП, позвонившего в дежурную часть, (установление аудиозаставки) информацию о том, что теперь в г.Иркутске есть возможность оформления ДТП без приезда на место автоаварии сотрудника полиции и направить звонящего на консультацию, путем предоставления ему номера 761-000 (п.2.6, п. 2.7 соглашения).

По п. 2.2 соглашения НП «САС» для оказания консультационной помощи обязуется выделить отдельный телефонный номер <...> -000, **принадлежащий Партнерству** – согласно письму от 08.08.2013г. в адрес УМВД России по г.Иркутску.

НП «САС» зарегистрировано в качестве юридического лица 23.12.2009г. за ОГРН 1093800002900 (ИНН 3808187605; 664003, г.Иркутск, ул.Красноармейская, 13, 1) и является добровольной некоммерческой организацией, основанной на

членстве лиц. Согласно Уставу, НП создано в целях координации совместных усилий, направленных на поддержку и защиту прав и интересов автомобилистов, на обобщение опыта, решение проблемных вопросов в области владения, использования, эксплуатации или управления транспортными средствами, содействие развитию деятельности, связанной с владением, использованием, эксплуатацией или управлением транспортными средствами, осуществление специальных программ поддержки своих членов.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ НП «САС», видами деятельности партнерства являются: деятельность по изучению общественного мнения, исследование конъюнктуры рынка, рекламная деятельность.

П. 3.3 Устава, Партнерство вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, не запрещенную законом и соответствующую целям, для достижения которых оно создано, в том числе оказание юридических услуг в области транспорта, дорожного движения путем привлечения соответствующих специалистов.

Согласно пояснениям НП «САС», единственным источником дохода партнерства являются членские взносы. По состоянию на 31.12.2013г. членами НП «САС» являются 8 юридических лиц, 11 индивидуальных предпринимателей и 29 физических лиц.

В соответствии с пояснениями НП «САС», **30.04.2013г.** решением правления НП определено открыть горячую линию для автомобилистов г.Иркутска, попавших в ДТП, для чего был выделен телефонный номер <...> -000, принадлежащий члену Партнерства – <...> (работает в должности бухгалтера одной из фирм г.Иркутска).

Телефонный номер <...> -000 <...> **17.05.2013г.** передан в безвозмездное пользование НП «САС» по договору от 17.05.2013г.

Согласно пояснениям НП «САС», консультационная помощь по горячей линии оказывается непосредственно членами Партнерства без предоставления какой-либо информации коммерческого характера, в соответствии с утвержденным **16.08.2013г.** «Форматом речи при оказании консультационной помощи участникам ДТП по телефонному номеру 761-000». Телефонный номер <...> -000 является мобильным и используется посредством установки СИМ-карты на мобильный телефон. Данное устройство мобильной связи не привязано к какому-либо помещению и перемещается совместно с лицом, оказывающим консультационную поддержку.

Также в рамках антимонопольного расследования установлено, что в УМВД России по г.Иркутску Центр оформления ДТП не создавался, отдельно такого подразделения в структуре Управления не существует, **по адресу: г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9 находится рабочее место инспектора ОБДПС ГИБДД, оформляющего ДТП в соответствии с п.2.6 ПДД.**

Создание отдельного рабочего места инспектора ОБДПС ГИБДД по адресу: г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9, УМВД России по г.Иркутску объяснило **необходимостью популяризации оформления ДТП**, в которых нет пострадавших, без выезда на место ДТП без инспектора ДПС, **прием участников ДТП по адресу расположения ГИБДД г. Иркутска: г.Иркутск, ул. Тимирязева, 43**, по мнению УМВД по г.Иркутску, **«не мотивирует граждан к способу оформления ДТП по п. 2.6 ПДД».**

Рабочее место инспектора ОБДПС ГИБДД по адресу: г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9, общей площадью **12,6 кв.м.** предоставлено УМВД России по г.Иркутску **в безвозмездное пользование** (с тепло-, водо-, электроснабжением, канализацией) по договору б/н от 27.03.2013г. (до 27.03.2014г. с автоматической пролонгацией) со стороны ООО «АКФ» с целью размещения инспектора ГИБДД, оформляющего ДТП в соответствии с п.2.6 ПДД.

П.3.1.1 договора установлено, что ООО «АКФ» имеет право в любое время в течении рабочего дня производить проверку Объекта с целью проверки соблюдения УМВД России по г.Иркутску условий договора, соблюдения содержания и эксплуатации объектов энергоснабжения объекта в целом.

ООО «АКФ» (полное и сокращенное наименование организации), более известное в г.Иркутске под наименованием «Форсайт», зарегистрировано в качестве юридического лица 09.09.2011г. за ОГРН 1113850034572 (ИНН 3808220179; 664025, г.Иркутск, ул. 5-й Армии, 48, оф.1), одним из основных видов деятельности, согласно Уставу Общества, является оказание услуг аварийных комиссаров, также осуществляет представительство и защиту интересов клиента в страховых и иных организациях, юридические услуги, подготовку, подачу, оформление документов для получения страховой выплаты

ООО «АКФ», в свою очередь, **владеет предоставленным органам полиции помещением на правах аренды** – по договору аренды нежилого помещения б/н от 22.03.2013г., заключенному с ООО «Камелия».

Согласно заключенному договору аренды, ООО «АКФ» за установленную плату принимает во владение и пользование нежилое помещение, **общей площадью 86,2 кв.м.**, цель использования – под офис, с возможностью работы в круглосуточном режиме без выходных дней. Срок действия договора аренды – с 25.03.2013г. по 24.03.2016г. Арендная плата установлена в соответствии с п. 3.1 договора и составляет 40 000 руб. в месяц без учета платы за коммунальные и эксплуатационные услуги (около 10 000 руб.), которые оплачиваются ООО «АКФ» отдельно на основании ежемесячного выставления ООО «Камелия» счетов на оплату.

25.03.2013г. между ООО «АКФ» (Сторона 1) и Потребительским обществом взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» (Сторона 2, ПОВС КУДД «Байкал») заключено Соглашение, предметом которого явилось **взаимодействие сторон по вопросам открытия и организации работы «Центр оформления ДТП».** Под «Центром оформления ДТП» в рамках данного соглашения понимается территория в виде **отдельного помещения, в котором находятся представители Сторон, а также инспектор(ы) ДПС ГИБДД, для принятия и оформления участников ДТП в**

соответствии с п. 2.6 ПДД (п. 1.2).

ПОВС «КУДД» «Байкал» зарегистрировано в качестве юридического лица 02.05.2007г. за ОГРН 1073812003737 (ИНН 3812095788; адрес: 664009, г.Иркутск, ул. Култукская, 13, оф. 305), основной вид деятельности, согласно выписке из ЕГРЮЛ – деятельность страховых агентов, общество, согласно выписке из ЕГРЮЛ, также осуществляет деятельность специалистов по оценке страхового риска и убытков, деятельность в области права.

В свою очередь, ООО «АКФ» пояснило, что никаких ограничений на обращение в «Центр оформления ДТП» нет, участники ДТП, воспользовавшиеся услугами службы аварийных комиссаров, представитель которой присутствует в Центре, обращаются вначале к данному представителю для оформления объяснений для инспектора ГИБДД. Если участники ДТП самостоятельно оформили схему аварии или воспользовались услугами стороннего аварийного комиссара, представителя которого нет в Центре, то они самостоятельно заполняют объяснения и обращаются к инспектору ГИБДД, который и выдает им все необходимые документы.

Вместе с тем, согласно представленным заявлениям граждан, попавших в ДТП (<...>, ДТП 22.10.2013г.; <...>, ДТП 30.07.2013г.) данных лиц не пустили к сотруднику ГИБДД, находящемуся в помещении по адресу: г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9, с указанием на то, что в указанном «Центре оформления ДТП» могут оформить свои аварии только те граждане, кто оформлял ДТП при помощи сотрудников «Форсайт».

По данным, представленным ООО «АКФ», за период с 03.04.2013г. по 31.12.2013г. в «Центре оформления ДТП» было оформлено около 3700 ДТП, что **составило 20% от всех произошедших ДТП в г.Иркутске.**

Согласно п. 4 ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Действия УМВД России по г.Иркутску и ООО «АКФ», ПОВС «КУДД «Байкал» в результате достижения соглашения о предоставлении по договору безвозмездного пользования нежилым помещением б/н от 27.03.2013г. части нежилого помещения, расположенного в цокольном этаже 9-этажного здания по адресу: г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9, для размещения инспектора ГИБДД УМВД России по г.Иркутску, оформляющего ДТП в соответствии с п. 2.6 ПДД, являются соглашением в понимании Закона о защите конкуренции и могут привести к ограничению конкуренции в результате создания другим хозяйствующим субъектам препятствий доступа на товарный рынок (оказание услуг аварийных комиссаров в г.Иркутске), а также создания преимущественных условий деятельности отдельным хозяйствующим субъектам (ООО «АКФ», ПОВС «КУДД «Байкал»), устранению иных хозяйствующих субъектов от возможности осуществления данной деятельности по адресу приема документов инспектором ГИБДД УМВД России по г.Иркутску (г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9).

На основании изложенного, приказом № 43 от 11.02.2014г. Иркутским УФАС России возбуждено дело по признакам нарушения Управлением Министерства внутренних дел РФ по г.Иркутску, ООО «АКФ», Потребительским обществом взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В качестве заинтересованных по делу лиц привлечены: НП «САС», ГУ МВД России по Иркутской области. В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв с 18.08.2014г. до 25.08.2014г.

В ходе рассмотрения дела на заседании Комиссии Иркутского УФАС России установлено следующее.

16.07.2013г. приказом № 327 УМВД РФ по г.Иркутску утверждено Положение об ОБДПС ГИБДД УМВД РФ по г.Иркутску, согласно которому батальон является строевым структурным подразделением УМВД РФ по г.Иркутску, входит в систему Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ и выполняет функции, возложенные на Госавтоинспекцию по г.Иркутску.

Основными задачами ОБ ДПС ГИБДД УМВД РФ по г.Иркутску являются: 1) обеспечение соблюдения юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами РФ, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательства РФ, иных нормативных правовых актов РФ, соответствующего субъекта РФ, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения; 2) проведение мероприятий по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства; 3) выполнение специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения, участие в мероприятиях по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Структура ОБ ДПС ГИБДД УМВД РФ по г.Иркутску включает: 1) руководство; 2) штаб; 3) дежурную часть; 4) группы кадровой и воспитательной работы; службы по исполнению административного законодательства; по розыску; 5) техническую часть; 6) службу обеспечения и обслуживания; 7) бухгалтерию; 8) взвода № 1, №2, №3, №4, №5.

ОБ ДПС ГИБДД УМВД РФ по г.Иркутску расположено в помещениях 2-этажного здания по адресу: 664007, г.Иркутск, ул. Тимирязева, 43, переданного УМВД России по г.Иркутску на праве оперативного управления. Деятельность по оформлению ДТП сотрудниками ОБДПС ГИБДД в период с 05.09.2013г. по 03.10.2013г. осуществлялась также в здании, находящемся на балансе УМВД России по г.Иркутску, по адресу: г.Иркутск, ул. Тракторная, 35 «А».

Согласно пояснениям представителя УМВД России по г.Иркутску здание 1917 года постройки, где располагается ОБ ДПС ГИБДД, находится в критически аварийном состоянии, площадь здания слишком мала для размещения инспекторов ДПС и точно не вмещает всех участников ДТП, к данному зданию им крайне сложно припарковаться.

На основании изложенного, с 2012г. УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области с участием представителей служб аварийных комиссаров, страховых, некоммерческих организаций, средств массовой информации активно проводились пресс-конференции, круглые столы по вопросам организации работы ДПС в рамках п. 2.6 ПДД с целью снижения количества заторов на дорогах г.Иркутска, повышения безопасности дорожного движения, сокращения количества жалоб от граждан на долгие ожидания прибытия сотрудников.

Согласно пояснениям ООО «АКФ» (вх. № 766 от 28.01.2014г.) все службы аварийных комиссаров начали предлагать участникам ДТП, в которых нет пострадавших, не ждать приезда сотрудников ГИБДД, а самостоятельно составить схему ДТП и проехать в ОБДПС по адресу: г.Иркутск, ул. Тимирязева, 43. Услуга аварийных комиссаров при этом заключалась как раз в составлении схемы ДТП, помощи в написании объяснений для ГИБДД по факту происшествия, заполнении извещения о ДТП. Однако **данная услуга не стала пользоваться спросом** у участников ДТП по причине того, что **им все равно придется ехать в ОБДПС по адресу: г.Иркутск, ул. Тимирязева, 43, там вставать в общую очередь с теми, кого оформили на месте ДТП сотрудники ГИБДД и ждать несколько часов пока им выдадут документы по ДТП.** Кроме того, как сообщает ООО «АКФ», ситуация усугубляется тем, что в центре расположения ОБДПС по адресу: г.Иркутск, ул. Тимирязева, 43, крайне сложно припарковаться.

14.03.2013г. состоялось совместное совещание представителей УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области и служб аварийных комиссаров (ООО «АКФ», ООО «А38», ПОВС «КУД Байкал», служба аварийных комиссаров «Альянс», ООО «Технотелеком») по вопросу организации работы создаваемого «Центра оформления ДТП» в г.Иркутске.

Согласно представленному ГУ МВД России по Иркутской области протоколу данного совещания от 14.03.2013г., подписанного зам. начальника УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области, в ходе совещания предложен следующий порядок работы «Центра оформления ДТП»: при совершении ДТП его участники звонят в дежурную часть ОБДПС ГИБДД и регистрируют данное ДТП в существующем порядке. Дежурный по ОБДПС ГИБДД, принявший заявку, интересуется о наличии пострадавших. В случае отсутствия пострадавших и разногласий сторон участники ДТП могут составить схему ДТП и проследовать в специально созданный «Центр оформления ДТП». **Так как составить схему ДТП самостоятельно достаточно затруднительно, ожидается резкое увеличение спроса на услуги аварийных комиссаров.**

В «Центре оформления ДТП» участники обращаются к представителю службы аварийных комиссаров, оформлявшей его ДТП, с целью проверки правильности представленных документов, формирования пакета документов для инспектора ГИБДД и для направления участников ДТП к инспектору ГИБДД.

Согласно выступлению представителя ООО «АКФ» на совещании, с точки зрения планировки «Центр оформления ДТП» будет выглядеть так: «со входа **сразу попадаешь в зал**, площадь примерно 50м². В данном зале будут располагаться два дивана с журнальными столиками для ожидания, телевизор с ДВД и **рабочие места представителей служб аварийных комиссаров**. С данного зала есть вход **во второй зал, где за пластиковой перегородкой будет находиться инспектор ГИБДД** ... Если автомобилисты оформлялись самостоятельно, т.е. без помощи аварийных комиссаров, то в центре они обращаются к любому представителю аварийных комиссаров, и мы с вами должны будем принимать таких участников ДТП. Но, думаю, самостоятельно оформившихся будет немного».

Также представитель ООО «АКФ» отметил, что «Центр открыт для всех существующих и вновь появляющихся служб аварийных комиссаров. При этом нужно понимать, что риски на нулевой стадии проекта и риски работающей организации это совершенно разные вещи, отличающиеся в разы! Поэтому тому, кто хочет сейчас подумать и посмотреть, как это пойдет, не закроется ли данный центр, а потом уже решить, входить или не входить, **вход потом будет стоить в два раза дороже!**... Если кто-то думает, что можно будет вообще не участвовать в работе центра, не тратиться на его открытие, а просто оформлять схемы ДТП и направлять в центр своих клиентов, по принципу «**пусть попробуют не принять, засыпим жалобами**», то хочу сказать, что с таким недобросовестным поведением мы соглашаться не будем. Хотя вполне возможно, что с радостью будем принимать ваших клиентов, если вы готовы отдавать нам».

Согласно пояснениям ООО «АКФ» на совещании руководства ГИБДД г.Иркутска в марте 2013г. принято решение о том, что сообщества аварийных комиссаров **за свой счет найдут, отремонтируют и снимут в аренду помещение с достаточным количеством парковочных мест, территориально удобное для всех районов города, в котором предоставят рабочее место для инспектора ГИБДД, который будет оформлять документы участников ДТП** по п.2.6 ПДД, т.е. решено создать так называемый «**Центр оформления ДТП**».

После заключения ООО «АКФ» договора аренды нежилого помещения на вновь проведенном совещании с ГИБДД г.Иркутска было озвучено, что помещение найдено, для его ремонта и закупки мебели, орг.техники и канцелярии потребуется 390 тыс.руб., однако **«в итоге принять участие в создании «Центра оформления ДТП» решились ООО «АКФ» и Потребительское общество взаимного страхования «КУД «Байкал».** Остальные службы аварийных комиссаров решили, что вкладывать деньги на данном этапе для них нецелесообразно, тем более, что согласно озвученных правил, они могут присоединиться в любой момент.».

Таким образом, установлено, что в УМВД России по г.Иркутску «Центр оформления ДТП» не создавался, отдельно в органах правопорядка такого подразделения нет, данный Центр является продуктом деятельности двух хозяйствующих субъектов и создан, согласно пояснениям основателей Иркутского «Центра оформления ДТП» на основе опыта функционирования подобных Центров в г.Красноярске и г.Новосибирске.

Создание отдельного рабочего места инспектора ОБДПС ГИБДД УМВД России по г.Иркутску в «Центре оформления

ДТП» УМВД России по г.Иркутску обосновало необходимостью популяризации оформления ДТП, в которых нет пострадавших, без выезда на место ДТП инспектора ДПС, поскольку подобное оформление ДТП не приносит результатов, если нет удобного помещения с возможностью парковки поврежденных автотранспортных средств. Прием участников ДТП, оформившихся по п.2.6 ПДД в ОБДПС на ул. Тимирязева, 43 не мотивирует участников ДТП к такому способу оформления ДТП, т.к. проще дождаться приезда инспектора ДПС на место ДТП, чем на поврежденном транспорте ехать в центр города, где нет парковки, и на улице ожидать своей очереди.

Основными целями деятельности Центра, согласно п. 1.3 Соглашения, заключенного 25.03.2013г. между ООО «АКФ» и ПОВС «КУДД Байкал», на уровне **УМВД по Иркутской области является высвобождение кадрового состава**, снижение количества жалоб от жителей г.Иркутска, повышение безопасности дорожного движения, **а на уровне Сторон – извлечение прибыли.**

Все затраты по открытию Центра Стороны несут в равных частях (п. 2.1 Соглашения). При этом Стороны договорились, что **мебель для каждого своего представителя будет соответствовать по цвету, с мебелью, находящейся в Центре в качестве общей** (журнальные столики, стол для инспектора ГИБДД и т.д.) – п. 2.2.Соглашения. В будущем, в работе Центра могут принимать участие иные юридические лица и индивидуальные предприниматели, которым будет предоставляться право на условиях, определенных настоящим Соглашением.

Как пояснил представитель ООО «АКФ», нахождение представителя службы аварийных комиссаров в «Центре оформления ДТП» несет в себе сервисную составляющую услуги аварийного комиссара, так как сотрудник в центре оформления ДТП встречает клиента, проверяет у него наличие всех необходимых документов, консультирует клиента о его дальнейших действиях. Для подавляющего большинства участников ДТП оформление по п. 2.6 ПДД происходит впервые и для них важно, чтобы на каждом этапе оформления ДТП, т.е. на месте ДТП и на месте получения документов от ГИБДД, его сопровождал квалифицированный представитель. На представительские функции по встрече клиентов ООО «АКФ» задействовало 4 человека, которые дежурили посменно (всего за весь период работы Центра в представительстве участвовало 7 сотрудников организации), и соответственно, несло расходы по оплате труда данным работникам.

Представитель ПОВС «КУДД Байкал» признал, что в настоящее время в нормальных условиях ОБДПС ГИБДД УМВД России по г.Иркутску оформлять ДТП не имеет возможности, что и явилось причиной создания «Центра оформления ДТП» - **«для нормального обслуживания, в т.ч. и госструктуры»**, поскольку данная служба должна заниматься выявлением нарушений, а не простой бумажной работой.

Также, по мнению представителей ООО «АКФ», ПОВС «КУДД Байкал», цели создания «Центров оформления ДТП» выполнены: удобство оформления ДТП, снижение количества инспекторов ГИБДД, выезжающих на место ДТП, проверка со стороны данных фирм документов, предоставляемых инспектору ГИБДД для оформления ДТП по п.2.6 ПДД, существенная экономия денежных средств налогоплательщиков, направляемая на содержание работников ГИБДД (бензин на проезд сотрудников ГИБДД к месту ДТП, пр.расходы).

Представители ООО «АКФ», ПОВС «КУДД Байкал» указали, что в «Центрах оформления ДТП» отсутствуют какие-либо ограничения по допуску граждан к сотруднику ГИБДД, а разместить своего сотрудника в указанном Центре может любой хоз.субъект на условиях, прямо закрепленных в соглашении между ПОВС «КУДД Байкал» и ООО «АКФ».

Так, для принятия претендента в число участников работы Центра, данный претендент обязан (п 2.14 Соглашения между ООО «АКФ» и ПОВС «КУДД Байкал»):

-иметь право на оказание услуг аварийных комиссаров, подтверждаемое указанием на соответствующий вид деятельности в уставе претендента;

-оказывать услуги по составлению схемы ДТП силами своих сотрудников, имеющих необходимый уровень знаний в данной сфере;

- согласиться с условиями настоящего соглашения;

- **компенсировать расходы существующих участников работы Центра, потраченные на открытие Центра.**

После выполнения всех обязанностей вновь принятый участник работы Центра **имеет право на своего представителя в помещении Центра.**

В ходе рассмотрения дела на заседании Комиссии Иркутского УФАС России представитель заявителя поддержал доводы заявления, пояснив, что основанием для подачи жалобы на «Центр оформления ДТП» явилось поступление многочисленных жалоб от клиентов ООО «Флагман», которых не пускают в «Центр оформления ДТП» к сотруднику ГИБДД, находящемуся в помещении по адресу: г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9, в результате того, что данные клиенты оформлялись не у «Форсайта».

Непосредственно директор ООО «Флагман» со слов клиентов оформил в письменном виде их жалобы, ознакомил данных лиц с их содержанием с целью подписания, после чего представил документы в Иркутское УФАС России.

УМВД России по г.Иркутску опровергло факт подачи жалоб граждан на действия «Центров оформления ДТП» путем представления административных дел лиц-участников ДТП, подписавших жалобы, представленные ООО «Флагман». Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что в административных делах 2013г. присутствовали пояснения участников ДТП, отобранные инспекторами ДПС **дважды**: в 2013г. - непосредственно после ДТП в рамках административного производства и от февраля 2014г. по уже закрытым административным делам, касающиеся вопросов прибытия лиц в «Центр оформления ДТП» и факта написания жалоб на его работу.

Вместе с тем, в несоответствие со ст. 25.1 КоАП РФ объяснения лиц от 02.2014г. отобраны сотрудниками УМВД России по г.Иркутску в рамках уже закрытого административного производства, поступление в адрес Иркутского УФАС России жалоб граждан на действия «Центров оформления ДТП» не являлось основанием для взятия подобного рода объяснений со стороны органов правопорядка с предупреждением граждан об ответственности за дачу заведомо ложных показаний. Кроме того, данные объяснения подтверждают факт отказа в оформлении ДТП со стороны сотрудников «Центра оформления ДТП» и перенаправления участников ДТП в здание ОБ ДПС ГИБДД по ул. Тимирязева, 43.

Согласно пояснениям сторон по делу, представленным по делу документам установлено, что сотрудник ГИБДД в «Центре оформления ДТП» находился удаленнее от входа, нежели сотрудники служб аварийных комиссаров, которые оказывали функции «сопровождения и консультирования клиентов». Однако представители ООО «АКФ», ПОВС «КУДД Байкал» указали, что гражданин мог не обращаться к их сотрудникам, а сразу пройти к инспектору ГИБДД.

Вместе с тем, согласно пояснениям представителя ООО «АКФ», данным в ходе рассмотрения дела, сотрудники данной организации проводили опрос входящих граждан и для себя вели неофициальный учет проходящих самостоятельно либо направленных иными службами аварийных комиссаров.

Также на рассмотрении дела 10.04.2014г. представитель ООО «АКФ» допустил возможным факт того, что клиент ООО «Флагман», подписавший жалобу в антимонопольный орган, мог неправильно понять слова представителя организации «**мы не будем вас оформлять**», имевшего в виду оказание услуг по оформлению документов со стороны ООО «АКФ», а не оформление ДТП сотрудником ГИБДД.

Таким образом, ООО «АКФ» допускает возможность смешения среди участников ДТП, прибывающих в «Центр оформления ДТП», работ по оформлению ДТП, осуществляемой сотрудниками ООО «АКФ» и сотрудниками ГИБДД.

Параллельно с открытием действующего «Центра оформления ДТП» 18 августа 2013г. УМВД России по г.Иркутску принято решение об установлении на одном (216-387) из двух имеющихся в дежурной части ОБДПС ГИБДД УМВД России по г.Иркутску телефонных номеров автоинформирования о возможности оформления ДТП по п. 2.6 ПДД, подробности о котором можно узнать по телефонному номеру 761-000.

В ходе рассмотрения дела установлено, что телефонный номер <...> 761-000, согласно договору на предоставление услуг связи, зарегистрирован за физическим лицом - <...> До 16.05.2013г. номер **был зарегистрирован за ООО «АКФ»** (№ контракта 20447201/№АС 20684317).

Председателю НП «САС», согласно его первым устным пояснениям, данным в ходе рассмотрения дела 11.03.2014г. было неизвестно, что данный телефон ранее принадлежал ООО «АКФ», телефон зарегистрирован на члена НП «САС» - <...> 16.05.2013г. В свою очередь, <...> только **30.05.2013г.** на основании решения НП «САС» стала членом партнерства (протокол заседания членов Партнерства № 8).

Оформление телефонного номера 761-000, позднее предоставленного УМВД России по г.Иркутску в качестве телефонного номера консультативной помощи, на физическое лицо НП «САС» объяснило сложностью оформления телефонного номера на юридическое лицо, указать заявленные сложности представитель партнерства затруднился.

Факт приобретения сим-карты с номером 761-000 именно у ООО «АКФ», позднее все-таки подтвержденного председателем НП «САС», обосновано со стороны Партнерства отсутствием запоминающихся номеров у операторов связи, в дальнейшем – их высокой стоимостью, в то время как ООО «АКФ» располагало подобным номером, ранее в хозяйственной деятельности не используемым, и с энтузиазмом откликнулось на просьбу председателя Партнерства о его приобретении.

Консультирование лиц по телефону 761-000 осуществлялось с 08 часов до 24 часов местного времени ежедневно. Безвозмездное консультирование участников ДТП, позвонивших на номер <...> -000, без выходных и праздничных дней в течение 16 часов в сутки вызвался член партнерства - <...>, на которую и перерегистрирован данный телефонный номер <...> Принятие подобного решения <...> объяснено активной жизненной позицией. Согласно пояснениям лица в будние дни на телефонный номер <...> -000 ежедневно поступало около 20 звонков, в выходные по 7-8, консультирование осуществлялось по мобильному телефону лицом вне зависимости от его местонахождения, в т.ч. и на рабочем месте <...>

Периодически консультации также давали <...>, <...>, являющимися сотрудниками организаций-членов НП «САС», с которыми <...> практически не знакома. Передача мобильного телефона с номером 761-000 осуществлялась между лицами в удобных для них местах.

Согласно пояснениям представителя НП «САС» расходов по содержанию номера 761-000 партнерство не несло, так как не делало исходящих вызовов.

На заседании Комиссии Иркутского УФАС России от 07.05.2014г. Председатель НП «САС», заключивший соглашение с УМВД России по г.Иркутску о консультировании участников ДТП по номеру 761-000, не смог пояснить, осуществлялась ли переадресация входящих звонков с данного телефонного номера на иные.

Позднее, 03.06.2014г. НП «САС» представлены пояснения, согласно которым действительно в период осуществления консультирования по телефонному номеру 761-000, с данного номера осуществлялась переадресация на телефонный номер 89025683911, с **06.11.2008г. зарегистрированный за ООО «АКФ».**

Вместе с тем, позднее НП «САС» также представлен договор на предоставление услуг связи ЗАО «Байкалвестком» по номеру 89025683911 физическому лицу – <...> от **09.09.2013г.**, а также договор от 10.09.2013г. о передаче в

безвозмездное пользование данного номера в адрес НП «САС».

Действия по перерегистрации второго телефонного номера ООО «АКФ» на лицо, осуществляющее консультирование по телефонному номеру 761-000, а также установление функции переадресации на новый номер <...> объяснены <...> невозможностью консультирования и передачи телефонного номера 761-000 двум другим лицам (<...>), в связи с ее отъездом за пределы г.Иркутска.

Данные обоснования и возможные действия <...> Комиссия Иркутского УФАС России считает нелогичными и сомнительными, поскольку в то же время <...> смогла каким-то образом передать данным лицам новый номер <...> приобретенный у ООО «АКФ». Пояснений относительно целесообразности приобретения членом НП «САС», консультирующим всех участников ДТП, позвонивших в дежурную часть ОБДПС ГИБДД УМВД России по г.Иркутску, второго номера у ООО «АКФ», а не у оператора связи, не представлено, представители НП «САС» на дальнейшие заседания Комиссии Иркутского УФАС России не являлись, а представленные ими ранее пояснения противоречили друг другу.

Представитель УМВД России по г.Иркутску пояснил, что представленные НП «САС» документы не вызвали сомнений в принадлежности Партнерству номера, а самостоятельно проверить принадлежность данного номера орган правопорядка не имел возможности, поскольку такая информация предоставляется только в рамках возбужденного уголовного производства либо по решению суда.

Комиссия Иркутского УФАС России считает данный довод необоснованным, поскольку решение об установке аудиозаставки (автоответчика) о телефонном номере 761-000 принято УМВД России по г.Иркутску, и именно данное лицо должно и заинтересовано проверить все необходимые документы (в частности, договор об оказании услуг связи), подтверждающие принадлежность данного номера указанной организации (в т.ч. путем запроса у самого НП «САС»). Кроме того, при принятии решения о перенаправлении звонков участников ДТП со служебного номера УМВД России по г.Иркутску на номер отдельного **хозяйствующего субъекта**, осуществляющего консультирование по п.2.6 ПДД, Управлению надлежало осуществить проверку наличия/отсутствия причастности НП «САС» к рынку оказания услуг участникам ДТП. Так, согласно акту осмотра сайта autosibiria.ru, на котором располагается информация о НП «САС», от 24.12.2013г. сотрудниками Иркутского УФАС России в разделе «Профсоюз водителей» обнаружена информация о предоставлении льгот и услуг для водителей, в т.ч. по бесплатному круглосуточному юридическому сопровождению, услугам аварийных комиссаров – 1260 руб./час.

04.02.2014г. функция автоответчика (аудиозаставка) отключена по решению совместного совещания УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области и УМВД России по г.Иркутску с целью использования телефона по служебному назначению.

В ходе рассмотрения дела на заседании Комиссии Иркутского УФАС России 10.04.2014г. установлено, что с октября 2013г. ПОВС «КУДД Байкал» прекратило свою деятельность в «Центре оформления ДТП» по ул. В.Набережная, 167/9, и с 10.01.2014г. в г.Иркутске создало второй «Центр оформления ДТП» по адресу: г.Иркутск, ул. Красногвардейская, 23.

В данном случае ПОВС «КУДД Байкал» по договорам №3/1 от 20.2.2013г., 01.02.2014г. с ИП <...>, также арендует помещение (площадь 50 кв.м.), часть из которого предоставляет на безвозмездной основе УМВД России по г.Иркутску для размещения сотрудника ОБДПС ГИБДД. Арендная плата по договору установлена в размере 37 765 руб. в месяц, помимо чего арендодатель дополнительно оплачивает расходы по электроэнергии, водоснабжению, охране, средства связи, интернет. Вместе с тем, в рассматриваемом случае отношения между УМВД России по г.Иркутску и ПОВС «КУДД Байкал» юридически не оформляются, строятся на основании устной договоренности.

При этом согласно пояснениям ПОВС «КУДД Байкал», в результате загруженности сотрудников ГИБДД по оформлению ДТП, нередко случалось, что **участников ДТП, оформленного сотрудником ГИБДД на месте аварии, т.е. не по п. 2.6 ПДД, направляли в новый «Центр оформления ДТП» для дальнейшего оформления документов.** Представитель УМВД России по г.Иркутску не исключил возможность наступления подобных ситуаций.

В результате открытия второго «Центра оформления ДТП» определением Иркутского УФАС России № 498 от 10.04.2014г. об отложении рассмотрения дела квалификация признаков нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по делу №43 в отношении Управления Министерства внутренних дел РФ по г.Иркутску, ООО «АКФ», Потребительского общества взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» дополнена в части достижения и реализации ограничивающего конкуренцию соглашения о размещении сотрудников ГИБДД УМВД России по г.Иркутску, оформляющих ДТП, в помещениях, находящихся в пользовании Потребительского общества взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» по адресу: г.Иркутск, ул. Красногвардейская, 23.

Согласно пояснениям представителя ПОВС «КУДД Байкал», никаких ограничений для доступа в новом «Центре оформления ДТП», как и в предыдущем не существует, прием граждан осуществляется в порядке очередности поступления заявок независимо от того, является ли гражданин участником клуба или нет. УМВД России по г.Иркутску, ГУ МВД России по Иркутской области подтвердило отсутствие актов поступления жалоб на деятельность «Центров оформления ДТП».

10.04.2014г. в Иркутское УФАС России поступило заявление АНО «Клуб автомобилистов «А38» по обстоятельствам, аналогичным рассматриваемым по делу № 43 от 11.02.2014г., в результате чего организацией заявлено ходатайство (вх. 3888 от 10.04.2014г.) о необходимости привлечения АНО к участию в рассмотрении дела.

Комиссия Иркутского УФАС России удовлетворила заявленное ходатайство организации, определением № 606 от 07.05.2014г. АНО «Клуб автомобилистов «А38» (ОГРН 1073800004211; ИНН 3808159118; г.Иркутск, ул. Чкалова, 39А, оф. 204) привлечено к участию в рассмотрении дела № 43 от 11.02.2014г. в качестве заинтересованного лица.

Установлено, что АНО «Клуб автомобилистов «А38» зарегистрировано в качестве юридического лица 19.11.2008г., осуществляет деятельность по оказанию комплекса консультативных и правовых услуг участникам ДТП, в число которых входит: консультирование участников ДТП относительно их прав и обязанностей в связи со случившемся ДТП, прибытие представителя АНО на место ДТП, оказание помощи участникам ДТП в оформлении необходимых документов (объяснений, схем ДТП, извещений о ДТП), фотосъемка места ДТП и автомобилей участников ДТП. Также в случае необходимости оказываются услуги по юридическому сопровождению потерпевших на стадии подачи заявлений на страховую выплату в страховые компании, представление интересов потерпевших в ДТП в судах.

По мнению АНО «Клуб автомобилистов «А38», само по себе нахождение сотрудников ОБДПС ГИБДД УМВД России по г.Иркутску в созданных хозяйствующими субъектами «Центрах оформления ДТП», где также размещаются сотрудники организаций, оказывающих услуги аварийных комиссаров и иные возмездные услуги по оказанию помощи участникам ДТП, предоставляет таким хозяйствующим субъектам преимущества на рынке оказания услуг аварийных комиссаров и комплекса консультативных и правовых услуг участникам ДТП.

В материалы дела АНО «Клуб автомобилистов «А38» приобщена копия жалобы физического лица на действия «Центра оформления ДТП», расположенного по адресу: г.Иркутск, ул. Красногвардейская,23, направленная в адрес УМВД России по г.Иркутску от 04.03.2014г. (получена УМВД 04.03.2014г. согласно талону-уведомлению о принятии заявления).

Согласно доводам жалобы, участник ДТП позвонил в ОБДПС ГИБДД УМВД России по г.Иркутску с целью уточнения процедуры оформления ДТП согласно п.2.6 ПДД, ему было сообщено, что оформление ДТП производится в «Центре оформления ДТП» на Красногвардейской, 23.

Прибыв в указанное место, участник ДТП обнаружил офис ПОВС «КУДД Байкал», сотрудники которого потребовали документы на автомобиль, схемы ДТП, а также указали на необходимость заполнения ими документов за плату, указав при этом, что в случае отказа, ДТП оформляться не будет. Инспектор ГИБДД, находящийся в Центре, оформлять ДТП отказался, сославшись на неправильное оформление схемы ДТП, на вопрос, в чем именно заключается ошибка, ответа не дал, после чего ушел в неизвестном направлении.

Ответ на данную жалобу УМВД России по г.Иркутску не предоставлен.

Кроме того, по результатам проведения 03.02.2014г. совместного совещания УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области, УМВД России по г.Иркутску и руководителей «Центров по оформлению ДТП» установлено наличие поступающих жалоб по работе «Центров оформления ДТП» (абз.1 стр. 2 протокола совещания) и принято решение о запрете сбора денежных средств за оказание услуг гражданам по оформлению материалов ДТП.

В ходе рассмотрения дела на заседании Комиссии Иркутского УФАС России 10.04.2014г. представители УМВД России по г.Иркутску, ГУ МВД России по Иркутской области пояснили, что иных обращений в адрес данных органов правопорядка по открытию иных т.н. «Центров оформления ДТП», за исключением созданных ООО «АКФ» и ПОВС «КУДД Байкал» не поступало, в случае поступления подобного рода обращений, они будут рассматриваться в рабочем порядке, проводиться соответствующие совещания. В свою очередь, по мнению представителя УМВД России по г.Иркутску, открытие новых «Центров оформления ДТП» также является актуальным и удобным для граждан г.Иркутска, поскольку подобных центров пока нет в Ленинском и Свердловском районе, и участникам ДТП с данных районов приходится добираться до Центров, покрывающих Октябрьский округ и центр города.

Вместе с тем, на обращение АНО «Клуб автомобилистов «А38» от 04.02.2014г. с просьбой размещения инспектора ГИБДД в собственном помещении АНО, по адресу: г.Иркутск, ул. Советская, д. 124А, оф.1, которое оборудовано несколькими рабочими местами, в том числе для инспекторов ГИБДД, 12.03.2014г. письмом № 25/21_Т-6 УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области сообщено, что функционирование двух уже созданных «Центров оформления ДТП», где располагаются инспектора ОБДПС ГИБДД, является **достаточным для количества административных материалов, оформляемых в данных Центрах г.Иркутска, и не располагает больше возможностью выделения инспекторов ДПС в иные места.**

УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области не является самостоятельным юридическим лицом, входит в структуру ГУ МВД России по Иркутской области.

ГУ МВД России по Иркутской области является территориальным органом МВД России на региональном уровне, осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности ГУ МВД России по Иркутской области.

На основании представленных документов и пояснений сторон в ходе рассмотрения дела на заседании Комиссии Иркутского УФАС России 07.05.2014г. определением Иркутского УФАС России № 607 прекращено участие ГУ МВД России по Иркутской области в качестве заинтересованного лица по делу № 43 от 11.02.2014г., данное лицо привлечено в качестве ответчика.

Согласно пояснениям ГУ МВД России по Иркутской области, поскольку в обращении АНО «Клуб автомобилистов «А38» не высказывалось прямого предложения об открытии нового «Центра оформления ДТП», а только предлагалось выделить сотрудника ГИБДД для удобства клиентов, то данное обращение не рассматривалось как открытие нового «Центра оформления ДТП».

Данный довод УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области Комиссия Иркутского УФАС России считает несостоятельным, поскольку при оформлении договорных отношений с ООО «АКФ», ПОВС «КУДД Байкал» предметом соглашения выступало именно предоставление на безвозмездной основе помещения для работы сотрудника ГИБДД, иными словами предполагало выделение сотрудника ГИБДД для работы в помещениях определенного

хозяйствующего субъекта, юридически закрепленного «Центра оформления ДТП» со стороны УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области не создавалось. Более того, действия УМВД России по г.Иркутску по размещению сотрудника ГИБДД во втором «Центре оформления ДТП», созданном ПОВС «КУДД Байкал», вообще не было юридически оформлено, соглашение достигнуто в устной форме.

По мнению ГУ МВД России по Иркутской области, УМВД России по г.Иркутску, размещение сотрудников ГИБДД в созданных хозяйствующими субъектами «Центрах оформления ДТП» не ограничивает и не может ограничить доступ хозяйствующих субъектов на товарный рынок оказания услуг аварийных комиссаров и сопутствующих им услуг, поскольку гражданин может выбрать любую службу аварийных комиссаров, так как оплата за оказанные услуги взимается сотрудником службы аварийных комиссаров до обращения к сотруднику ГИБДД и вне зависимости от результата такого обращения.

Более того, представители органов правопорядка отметили, что запретов о нахождении сотрудников ГИБДД на определенных местах при оформлении ДТП законодательно не установлено, как не установлено их рабочее место по оформлению ДТП, поскольку данные действия могут осуществляться инспекторами где угодно: в служебной машине, в машине участников ДТП, пр.

Также, по мнению ГУ МВД России по Иркутской области, нахождение сотрудников ООО «АКФ», ПОВС «КУДД Байкал» в «Центрах оформления ДТП» наряду с инспектором ГИБДД не является препятствием для обращения гражданина к последнему. Кроме того, по мнению ответчика, для признания нарушения антимонопольного законодательства ООО «Флагман» и АНО «Клуб автомобилистов «А38» должны были представить доказательства причинения им рассматриваемыми действиями реальных убытков либо доказательств отказа от их услуг.

Вместе с тем, согласно пояснениям представителя УМВД России по г.Иркутску от 18.06.2014г., с 1 мая 2014г. оформление ДТП сотрудниками ОБДПС ГИБДД УМВД России по г.Иркутску осуществляется только по адресу официального местонахождения батальона: г.Иркутск, ул. Тимирязева, 43, что подтверждается представленными постовыми ведомостями.

Комиссия Иркутского УФАС России, рассмотрев представленные материалы по делу № 43 от 11.02.2014г., заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о защите конкуренции, антимонопольное законодательство основывается на [Конституции](#) Российской Федерации и Гражданском [кодексе](#) Российской Федерации.

П. 2 ст. 34 Конституции Российской Федерации устанавливает запрет на осуществление экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Закон о защите конкуренции устанавливает организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренцией является соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (ст.4 Закона о защите конкуренции).

Согласно п. 4 ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Для квалификации действий хозяйствующих субъектов и органов власти как соглашения, которое приводит или может привести к созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка, разделу товарного рынка необходимо доказать, что заключение соглашения между хозяйствующими субъектами и органами власти привело или может привести к ограничению конкуренции, установить причинно-следственную связь между заключением соглашения и наступлением (либо возможности наступления) отрицательных последствий в виде создания препятствий доступу на товарный рынок.

В соответствии ч. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность **в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.**

Действия УМВД России по г.Иркутску, ГУ МВД России по Иркутской области, ООО «АКФ», ПОВС «КУДД «Байкал» в

результате достижения и реализации соглашений о предоставлении по договору безвозмездного пользования нежилым помещением б/н от 27.03.2013г. части нежилого помещения, расположенного в цокольном этаже 9-этажного здания по адресу: г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9, для размещения инспектора ГИБДД УМВД России по г.Иркутску, оформляющего ДТП в соответствии с п. 2.6 ПДД, о размещении сотрудников ГИБДД УМВД России по г.Иркутску, оформляющих ДТП, в помещениях, находящихся в пользовании Потребительского общества взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» по адресу: г.Иркутск, ул. Красногвардейская, 23, являются соглашением в понимании Закона о защите конкуренции.

«Центры оформления ДТП» по своей правовой природе являются **офисами хозяйствующих субъектов**, действующих на рынке оказания услуг аварийных комиссаров и сопутствующих им услуг (комплекс услуг участникам ДТП), и не отличаются от офиса любой иной службы аварийных комиссаров.

Выделение инспектора ГИБДД с целью его размещения в офисе АНО «Клуб автомобилистов «А38» для удобства участников ДТП по предложению АНО равнозначно осуществленному размещению сотрудника в помещениях, офисах ООО «АКФ», ПОВС «КУДД «Байкал» вне зависимости от наименования их офиса (в т.ч. «Центр оформления ДТП»).

Данный факт подтверждается, в т.ч. **основными целями деятельности Центра**, согласно п. 1.3 Соглашения, заключенного 25.03.2013г. между ООО «АКФ» и ПОВС «КУДД Байкал», на уровне **УМВД по Иркутской области является высвобождение кадрового состава**, снижение количества жалоб от жителей г.Иркутска, повышение безопасности дорожного движения, **а на уровне Сторон – извлечение прибыли**.

Согласно ч.1 ст. 47 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (далее – Закон о полиции) финансовое обеспечение деятельности полиции, в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета. Материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год (ч.1 ст. 48 Закона о полиции).

Размещение сотрудников государственных органов, более того, правоохранительных органов, в помещениях хозяйствующих субъектов, полностью взявших на себя финансовое обеспечение подобного размещения (несение арендной платы за помещения, оплата электроэнергии, тепло-водоснабжения, пр.), нивелирует саму экономическую основу существования органов власти, которую составляют находящиеся в собственности РФ имущество, средства бюджета РФ и государственных внебюджетных фондов РФ, а также имущественные права РФ.

Доводы УМВД России по г.Иркутску по «предоставлению» инспекторов ГИБДД для работы в «Центрах оформления ДТП» в результате невозможности осуществления деятельности ОБ ДПС ГИБДД в здании по адресу: г.Иркутск, ул. Тимирязева, 43 в нормальном режиме для удобства участников ДТП г.Иркутска Комиссия Иркутского УФАС России считает несостоятельными, поскольку данным Управлением не предприняты все возможные меры по решению данной проблемы.

На основании представленных УМВД России по г.Иркутску данных по запросу антимонопольного органа для решения проблемы размещения ОБДПС ГИБДД УМВД России по г.Иркутску направлено всего 3 обращения, одно из которых не получено адресатом.

Кроме того, сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей **ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность**, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства (ч.4 ст. 6 Закона о полиции).

Довод представителей органов правопорядка об отсутствии законодательного урегулирования места инспектора ГИБДД по оформлению ДТП по п.2.6 ПДД, в результате чего он может осуществлять данную деятельность где угодно, в т.ч. и в офисах хозяйствующих субъектов, Комиссия Иркутского УФАС России считает несостоятельным, поскольку в соответствии с п.2.6. Постановления Правительства РФ от 23.10.1993г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (ПДД), если в результате дорожно-транспортного происшествия нет пострадавших, водители при взаимном согласии в оценке обстоятельств случившегося могут, предварительно составив схему происшествия и подписав ее, **прибыть на ближайший пост дорожно-патрульной службы (ДПС) или в подразделение полиции для оформления происшествия**.

Как установлено в рамках дела, созданные хозяйствующими субъектами «Центры оформления ДТП», иными словами, офисы ООО «АКФ», ПОВС «КУДД Байкал», не являются ни постом ДПС, ни подразделением полиции.

Таким образом, направление граждан для оформления ДТП по п.2.6 ПДД в так называемые «Центры оформления ДТП», непосредственно само оформление ДТП в данных офисах противоречит самим положениям ПДД.

Кроме того, согласно пояснениям сторон, не исключены ситуации, когда участников ДТП, оформлением которого занимался сотрудник ГИБДД, прибывший на место аварии, также направляли в «Центры оформления ДТП».

В данном случае достигнутые соглашения привели и (или) могли привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг аварийных комиссаров и сопутствующих им услуг (услуги, оказываемые участникам ДТП), в т.ч. результате получения в приоритетном порядке ООО «АКФ», ПОВС «КУДД «Байкал» с ведома и при участии УМВД России по г.Иркутску, ГУ МВД России по Иркутской области информации о случившихся ДТП (в т.ч. без пострадавших) граждан, обратившихся в так называемые «Центры оформления ДТП», предоставления преимуществ двум хозяйствующим субъектам в части размещения в помещениях ООО «АКФ», ПОВС «КУДД «Байкал» в непосредственной близости с сотрудниками данных организаций сотрудника ГИБДД УМВД России по г.Иркутску по оформлению ДТП, что повышает привлекательность данных организаций со стороны потенциальных клиентов данных хозяйствующих субъектов.

При этом хозяйствующие субъекты, предоставляющие на безвозмездной основе рабочие места для сотрудников ГИБДД (по 2 в каждом Центре), возлагая на себя дополнительные расходы, преследовали не только общественно-значимые цели по снижению количества заторов на дорогах, более комфортному оформлению ДТП, а главным образом, цели извлечения прибыли.

Эти цели достигались в момент, когда вынужденный обращаться к сотруднику ГИБДД по оформлению ДТП участник аварии прибывал в офисы ООО «АКФ» и ПОВС «КУДД Байкал» - «Центры оформления ДТП». Даже если данный участник ДТП не являлся клиентом данных организаций, высока вероятность того, что он заинтересуется условиями коммерческих предложений ответчиков, то есть в данном случае ООО «АКФ», ПОВС «КУДД Байкал» получают преимущества перед своими конкурентами.

Довод представителя ГУ МВД России по Иркутской области об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в результате непредставления заявителем, заинтересованным лицом документов, подтверждающих несение данными организациями реальных убытков в результате размещения сотрудников ГИБДД в «центрах оформления ДТП» либо доказательств отказа от их услуг Комиссия Иркутского УФАС России считает несостоятельным, поскольку для состава нарушения ст. 16 Закона о защите конкуренции не требуется установления размера убытков, понесенных лицами, и достаточно одной лишь возможности наступления таких последствий как ограничение конкуренции на товарном рынке.

Вместе с тем, действительно действия ООО «АКФ» и ПОВС «КУДД Байкал» также создают реальную угрозу причинения ущерба ООО «Флагман», АНО «Клуб автомобилистов «А38», иным участникам рынка, в виде недополученного дохода, в связи с возможным переходом их клиентов на получение комплекса услуг участникам ДТП со стороны ООО «АКФ» и ПОВС «КУДД Байкал».

В частности, как указало АНО «Клуб автомобилистов «А38», хозяйствующие субъекты, размещающие в своих «Центрах оформления ДТП» сотрудников ГИБДД, получают преимущества на рынке, поскольку весь поток участников ДТП направляется именно в эти центры, и они, консультируя данных клиентов, получают преимущества в рамках дальнейших услуг (после услуг аварийного комиссара по выезду на ДТП оказания услуг) - по сопровождению клиентов в страховую компанию с целью получения страховой выплаты. Пройти мимо сотрудников ООО «АКФ», ПОВС КУДД «Байкал» сразу к сотруднику ГИБДД невозможно.

Аналогично, по мнению заявителя, граждане, приезжая в «Центр оформления ДТП» к инспектору ГИБДД УМВД России по г.Иркутску, который оформляет ДТП, получают консультационные услуги представителей ООО «АКФ» и ПОВС «КУДД Байкал», располагающихся в этом же здании. Проводя свои консультации с гражданами, ООО «АКФ», ПОВС «КУДД Байкал» изначально предлагают гражданам оказание услуг на коммерческой основе в области независимой оценки и юридического сопровождения, как в страховые компании, так и в судебные инстанции при возникновении спорных вопросов в области права. Таким образом, по мнению АНО «Клуб автомобилистов «А38», другие коммерческие организации, оказывающие точно такие же услуги в г.Иркутске, лишаются возможности предоставлять свои услуги гражданам, у которых отпадает необходимость обращаться в другие сторонние организации, оказывающие точно такие же услуги, потому что гражданам в «Центре оформления ДТП» предлагается весь комплекс услуг представителями ООО «АКФ» и ПОВС «КУДД Байкал».

На основании изложенного, организации, оказывающие услуги аварийного комиссара, независимой оценки и юридического сопровождения, лишаются возможности сопровождать граждан после ДТП, т.е. фактически оказывается одна услуга из всего комплекса – выезд аварийного комиссара на ДТП, что существенно влияет в экономическом плане на прибыль организаций.

Указанные действия по размещению сотрудников правоохранительных органов в «Центрах оформления ДТП» также могут нанести вред деловой репутации ООО «Флагман», АНО «Клуб автомобилистов «А38», иным конкурентам в виде возможного перенесения их клиентами негативной оценки на деятельность Обществ, в результате недопуска их для оформления ДТП в созданные «Центры оформления ДТП» (либо восприятия ими пояснений сотрудников Центров в качестве отказа в оформлении ДТП).

Допуск иным, кроме ООО «АКФ», ПОВС «КУДД «Байкал», аварийным комиссарам г.Иркутска к размещению своего представителя рядом с инспектором ГИБДД УМВД России по г. Иркутску для оформления ДТП по п.2.6 ПДД, возможен только после выполнения условий Соглашения о взаимодействии, предусматривающего полное возмещение расходов на создание и содержание «Центра оформления ДТП», что для некрупных участников рынка оказания услуг участникам ДТП является невозможным.

Также в материалах дела имеются пояснения граждан – участников ДТП, которые подтверждают факт отказа в допуске в «Центр оформления ДТП» со стороны сотрудников данных Центров.

Кроме того, согласно пояснениям ООО «АКФ» Комиссия Иркутского УФАС России пришла к выводу, что данная организация не исключает, допускает возможность смешения среди участников ДТП, прибывающих в «Центр оформления ДТП», работ по оформлению ДТП, осуществляемой сотрудниками ООО «АКФ» и сотрудниками ГИБДД.

Введение ограничений, установление каких-либо препятствий для допуска участников ДТП- клиентов иных служб аварийных комиссаров, за исключением ООО «АКФ», ПОВС «КУДД Байкал», к сотруднику ГИБДД, оформляющему ДТП в офисах данных организаций - «Центрах оформления ДТП», по мнению Комиссии Иркутского УФАС России, является возможным и логичным со стороны ООО «АКФ», ПОВС «КУДД Байкал», поскольку данные организации понесли определенные расходы при открытии и действии данных Центров в отличие от иных служб аварийных комиссаров, которые бесплатно, не понесая бремя расходов, пользуются услугами данных Центров, в частности, по оформлению ДТП со стороны сотрудника ГИБДД в более комфортных условиях.

Данный вывод подтверждается протоколом совещания представителей ГУ МВД России по Иркутской области со службами аварийных комиссаров от 14.03.2014г.

Более того, факт ограничения конкуренции на рынке оказания услуг аварийных комиссаров и сопутствующих им услуг (услуги участникам ДТП), что может привести к ограничению доступа на такой рынок, устранению определенных хозяйствующих субъектов в результате размещения сотрудников ГИБДД в офисах хозяйствующих субъектов («Центрах оформления ДТП») безусловно подтверждается отказом УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области от 12.03.2014г. № 25/21_Т-6 на просьбу АНО «Клуб автомобилистов «А38» о выделении сотрудника ГИБДД для размещения его в офисе данной организации.

Однако согласно ч.4 ст. 7 Федерального закона от 07.02.2011г. № 3-ФЗ «О полиции», сотрудник полиции, как в служебное, так и во внеслужебное время должен воздерживаться от любых действий, которые **могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции.**

С 01.05.2014г. сотрудники ГИБДД УМВД России по г.Иркутску, согласно представленным органами правопорядка данным, размещаются исключительно в помещениях УМВД России по г.Иркутску.

Вместе с тем, по информации ОБДПС ГИБДД УМВД России по г.Иркутску, сотрудниками ГИБДД в соответствии с п. 2.6 ПДД в помещении по адресу: г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9 в 2013г. оформлено 3588 ДТП, что составило 18,9% от общего количества ДТП, в первом квартале 2014г. – 1388 ДТП (около 15% всех ДТП). В центре оформления ДТП, организованном «ПОВС КУДД Байкал», за период с январь- март 2014г. оформлено **2677** материалов ДТП.

Всего в 2013г. **на местах ДТП** (либо в дальнейшем по адресу: г. Иркутск, ул. Тимирязева, 43) оформлено 22 023 материала ДТП, за 3 месяца 2014г. **2473** материала ДТП.

Таким образом, в 2013г. оформление ДТП сотрудниками, находящимися в «Центрах оформления ДТП» составило около 20% всех ДТП, в 2014г. - более 50%, и все участники данных ДТП направлялись в соответствующие **офисы определенных хозяйствующих субъектов**, данные последствия по причине их завершения со стороны ответчиков неустранимы.

Таким образом, по результатам рассмотрения дела установлено, что действия УМВД России по г.Иркутску, ГУ МВД России по Иркутской области, ООО «АКФ», ПОВС «КУДД Байкал» противоречат п.4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 14, 23, 39, 41, 49 Федерального закона РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

1. Признать Управление МВД России по г.Иркутску (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 23), Главное Управление МВД России по Иркутской области (664003, г.Иркутск, ул. Литвинова, 15), ООО «АКФ (ОГРН 1113850034572; ИНН 3808220179), Потребительское общество взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» (ОГРН 1073812003737; ИНН 3812095788), нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения и реализации ограничивающего конкуренцию соглашения о размещении по договору безвозмездного пользования нежилым помещением б/н от 27.03.2013г. в части помещения, расположенного в цокольном этаже 9-этажного здания по адресу: г.Иркутск, ул. Верхняя Набережная, 167/9, инспектора ГИБДД УМВД России по г.Иркутску, оформляющего ДТП в соответствии с п. 2.6 ПДД, а также - Управление МВД России по г.Иркутску (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 23), Главное Управление МВД России по Иркутской области (664003, г.Иркутск, ул. Литвинова, 15), Потребительское общество взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» (ОГРН 1073812003737; ИНН 3812095788) в части достижения и реализации ограничивающего конкуренцию соглашения о размещении сотрудников ГИБДД УМВД России по г.Иркутску, оформляющих ДТП, в помещениях, находящихся в пользовании Потребительского общества взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» по адресу: г.Иркутск, ул. Красногвардейская, 23, что приводит (может привести) к ограничению конкуренции(ограничению доступа) на рынке оказания услуг аварийных комиссаров и сопутствующих им услуг в г.Иркутске, т.е. комплекса услуг участникам ДТП.

3. Выдать Управлению МВД России по г.Иркутску, ООО «АКФ, Потребительскому обществу взаимного страхования «Клуб участников дорожного движения «Байкал», ГУ МВД России по Иркутской области предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции на рынке оказания комплекса услуг участникам дорожно-транспортного происшествия (услуги служб аварийных комиссаров и сопутствующие им услуги).

4. Копии решения направить сторонам по делу, копии предписаний – ответчикам.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о привлечении виновных в совершении нарушения антимонопольного законодательства лиц к административной ответственности, предусмотренной ст. 14.32 КоАП РФ.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной Законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.



Предписание №185

«05» сентября 2014 г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения № 1772 от 05.09.2014г. по делу № 43 от 11.02.2014г. о нарушении Управлением МВД России по г.Иркутску (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 23), Главным Управлением МВД России по Иркутской области (664003, г.Иркутск, ул. Литвинова, 15), ООО «АКФ (ОГРН 1113850034572; ИНН 3808220179), Потребительским обществом взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» (ОГРН 1073812003737; ИНН 3812095788) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Управлению МВД России по г.Иркутску (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 23) с момента получения настоящего предписания совершать действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем недопущения в дальнейшем размещения рабочих мест сотрудников ГИБДД УМВД РФ по г.Иркутску в помещениях хозяйствующих субъектов, имеющего своим результатом ограничение (возможность ограничения) конкуренции на рынке оказания комплекса услуг участникам дорожно-транспортного происшествия (услуги служб аварийных комиссаров и сопутствующие им услуги).

2. Управлению МВД России по г.Иркутску (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 23) с момента получения настоящего предписания, в случае размещения рабочих мест сотрудников ГИБДД УМВД РФ по г.Иркутску в помещениях любых хозяйствующих субъектов в период **до 20 декабря 2014г.** в 3-хдневный срок с момента принятия такого решения о размещении направлять в адрес Иркутского УФАС России уведомление об этом с приложением заключенных договоров.

3. Управлению МВД России по г.Иркутску (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 23) о выполнении пунктов 1 и 2 настоящего Предписания сообщить в срок до **27 декабря 2014 года** (с приложением доказательств).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание №186

«05» сентября 2014 г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения № 1772 от 05.09.2014г. по делу № 43 от 11.02.2014г. о нарушении Управлением МВД России по г.Иркутску (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 23), Главным Управлением МВД России по Иркутской области (664003, г.Иркутск, ул. Литвинова, 15), ООО «АКФ (ОГРН 1113850034572; ИНН 3808220179), Потребительским обществом взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» (ОГРН 1073812003737; ИНН 3812095788) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Главному Управлению МВД России по Иркутской области (664003, г.Иркутск, ул. Литвинова, 15) с момента получения настоящего предписания совершать действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем недопущения в дальнейшем принятия решений о размещении рабочих мест сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ в помещениях хозяйствующих субъектов, имеющих своим результатом ограничение (возможность ограничения) конкуренции на рынке оказания комплекса услуг участникам дорожно-транспортного происшествия (услуги служб аварийных комиссаров и сопутствующие им услуги).
2. Главному Управлению МВД России по Иркутской области (664003, г.Иркутск, ул. Литвинова, 15) с момента получения настоящего предписания, в случае принятия решения о размещении рабочих мест сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ в помещениях любых хозяйствующих субъектов в период **до 20 декабря 2014г.** в 3-хдневный срок с момента принятия такого решения о размещении направлять в адрес Иркутского УФАС России копию такого решения.
3. Управлению МВД России по г.Иркутску (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 23) о выполнении пунктов 1 и 2 настоящего Предписания сообщить в срок **до 27 декабря 2014 года** (с приложением доказательств).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание №187

«05» сентября 2014 г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения № 1772 от 05.09.2014г. по делу № 43 от 11.02.2014г. о нарушении Управлением МВД России по г.Иркутску (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 23), Главным Управлением МВД России по Иркутской области (664003, г.Иркутск, ул. Литвинова, 15), ООО «АКФ (ОГРН 1113850034572; ИНН 3808220179), Потребительским обществом взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» (ОГРН 1073812003737; ИНН 3812095788) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. ООО «АКФ (ОГРН 1113850034572; ИНН 3808220179) с момента получения настоящего предписания совершать действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем недопущения распространения информации о размещении рабочих мест сотрудников ГИБДД УМВД РФ по г.Иркутску, оформляющих дорожно-транспортные происшествия, в помещениях, находящихся во владении и (или) пользовании ООО «АКФ.

2. ООО «АКФ (ОГРН 1113850034572; ИНН 3808220179) о выполнении пункта 1 настоящего Предписания сообщить в срок **до 20 декабря 2014 года.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание №188

«05» сентября 2014 г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения № 1772 от 05.09.2014г. по делу № 43 от 11.02.2014г. о нарушении Управлением МВД России по г.Иркутску (664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 23), Главным Управлением МВД России по Иркутской области (664003, г.Иркутск, ул. Литвинова, 15), ООО «АКФ (ОГРН 1113850034572; ИНН 3808220179), Потребительским обществом взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» (ОГРН 1073812003737; ИНН 3812095788) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Потребительскому обществу взаимного страхования «Клуб участников дорожного движения «Байкал» (ОГРН 1073812003737; ИНН 3812095788) с момента получения настоящего предписания совершать действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем недопущения распространения информации о размещении рабочих мест сотрудников ГИБДД УМВД РФ по г.Иркутску, оформляющих дорожно-транспортные происшествия, в помещениях, находящихся во владении и (или) пользовании Потребительского общества взаимного страхования Клуб участников дорожного движения «Байкал» (ОГРН 1073812003737; ИНН 3812095788).

2. Потребительскому обществу взаимного страхования «Клуб участников дорожного движения «Байкал» (ОГРН 1073812003737; ИНН 3812095788) о выполнении пункта 1 настоящего Предписания сообщить в срок до **20 декабря 2014 года**.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

- [a13resh1772avarkom.doc](#)