

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «СКФ АТМ» (вх. № 15930-13 от 29.11.2013 г.)

о нарушении законодательства о размещении заказов

04 декабря 2013 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «СКФ АТМ» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии №2 (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги «Кунгур-Соликамск», участки км254+000-км257+000, км257+000-км259+000, км261+000-км264+430 в Александровском районе Пермского края (извещение № 0156200009913000419),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156200009913000419 КГБУ «УАДиТ Пермского края» (далее – Заказчик), Агентством по государственным закупкам Пермского края (далее – Уполномоченный орган) проводился открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены действиями Аукционной комиссии.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в торгах от 22.11.2013 г., Заявителю отказано в допуске к участию в торгах, поскольку в заявке представлены недостоверные сведения о зерновом составе асфальтобетонной смеси пористой марки 1 и 2, требования к которой установлены в Главе 5 «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме (участник предлагает к использованию при выполнении работ смесь с непрерывным составом, тогда как в техническом задании установлены требования к прерывистым зерновым составам).

В соответствии с пп. а п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

В соответствии с пп. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа должен предоставить согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Требования, аналогичные указанным выше (с учетом изменений от 29.10.2013 г.), содержатся в Разделе 7 документации о торгах.

В соответствии с требованиями, обозначенными в документации о торгах, показатели, характеризующие товары, используемые при выполнении работ, должны соответствовать или быть не ниже (не хуже) показателей, установленных в п.2 Главы 5 «Техническое задание».

Из указанного следует, что участнику размещения заказа следовало указать конкретные показатели материалов, используемых при выполнении работ, указание на которые содержится в п.2 Главы 5 документации о торгах.

Так, в частности, Заказчиком, Уполномоченным органом установлено следующее требование: смесь асфальтобетонная ГОСТ 9128-2009 (нижний слой покрытия):

Пористая, марка 1, количество щебня, %, до 60, зерновой состав в процентах по массе:

Размер зерен, мм, мельче

40	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
90-	75-	64-								

100	100	100	52-88	40-60	28-60	16-60	10-60	8-37	5-20	2-8
-----	-----	-----	-------	-------	-------	-------	-------	------	------	-----

Так, в частности, Заказчиком, Уполномоченным органом установлено следующее требование: смесь асфальтобетонная ГОСТ 9128-2009:

Пористая, марка 2, количество щебня, %, до 60, зерновой состав в процентах по массе:

Размер зерен, мм, мельче

40	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
90-100	75-100	64-100	52-88	40-60	28-60	16-60	10-60	8-37	5-20	2-8

Таким образом, в документации о торгах установлены требования к асфальтобетонной смеси пористой марок 1 и 2 в соответствии с ГОСТ 9128-2009, а также заданы минимальные и максимальные значения зернового состава в процентах по массе различных размеров зерен.

В заявке ООО «СКФ АТМ» указаны, в том числе, следующие показатели асфальтобетонной смеси ГОСТ 9128-2009:

Пористая, марка 1, крупнозернистая, количество щебня, %, 55,8, зерновой состав в процентах по массе:

Размер зерен, мм, мельче

40	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
100	99,3	88,8	74,4	44,2	31,7	20	14	10,5	7,6	6,7

В заявке ООО «СКФ АТМ» указаны, в том числе, следующие показатели асфальтобетонной смеси ГОСТ 9128-2009:

Пористая, марка 2, крупнозернистая, количество щебня, %, 53,8, зерновой состав в процентах по массе:

Размер зерен, мм, мельче

40	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
100	99,1	78,7	65	46,2	30,9	21,2	15,5	9,7	5,0	3,6

Как указано выше, Уполномоченным органом установлено требование о соответствии смеси асфальтобетонной требованиям ГОСТ 9128-2009.

Согласно п.5.1.2 ГОСТ 9128-2009 «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон», зерновые составы минеральной части смесей должны соответствовать установленным в таблице 2 для нижних слоев покрытий и оснований, в таблице 3 – для верхних слоев покрытий:

В процентах по массе

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	Размер зерен, мм, мельче										
	40	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
Плотные типов:	Непрерывные зерновые составы										
А	90-100	66-90	56-70	48-62	40-50	28-38	20-28	14-20	10-16	6-12	4-10
Б	90-100	76-90	68-80	60-72	50-60	38-48	28-37	20-28	14-22	10-16	6-12
	Прерывистые зерновые составы										
А	90-100	66-90	56-70	48-62	40-50	28-50	20-50	14-50	10-28	6-16	4-10
Б	90-100	76-90	68-80	60-72	50-60	38-60	28-60	20-60	14-34	10-20	6-12
Пористые	90-100	75-100 (90-100)	64-100	52-88	40-60	28-60	16-60	10-60	8-37	5-20	2-8
Высокопористые щебеночные	90-100	55-75 (90-100)	35-64	22-52	15-40	10-28	5-16	3-10	2-8	1-5	1-4
Высокопористые песчаные	-	-	-	-	70-100	64-100	41-100	25-85	17-72	10-45	4-10

Таблица 3

В процентах по массе

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	Размер зерен, мм, мельче									
	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
Горячие:	Непрерывные зерновые составы									
- высокоплотные	90-100	70-100 (90-100)	56-100 (90-100)	30-50	24-50	18-50	13-50	12-50	11-28	10-16
- плотные типов:	Непрерывные зерновые составы									
А	90-100	75-100 (90-100)	62-100 (90-100)	40-50	28-38	20-28	14-20	10-16	6-12	4-10
Б	90-100	80-100	70-100	50-60	38-80	28-37	20-28	14-22	10-16	6-12
В	90-100	85-100	75-100	60-70	48-60	37-50	28-40	20-30	13-20	8-14
Г	-	-	100	70-100 --	56-82	42-50	30-50	20-36	15-25	8-16

Д	-	-	100	70-100	60-93	42-85	30-75	20-55	15-33	10-16
Прерывистые зерновые составы										
А	90-100	75-100	62-100	40-50	28-50	20-50	14-50	10-28	6-16	4-10
Б	90-100	80-100	70-100	50-60	38-60	28-60	20-60	14-34	10-20	6-12
Холодные: типов:										
Бх	90-100	85-100	70-100	50-60	33-46	21-38	15-30	10-22	9-16	8-12
Вх	90-100	85-100	75-100	60-70	48-60	38-50	30-40	23-32	17-24	12-17
Гх и Дх	-	-	100	70-100	62-82	40-68	25-55	18-43	14-30	12-20

Комиссия отмечает, что в данном ГОСТ не содержится определения прерывистого и непрерывного зернового состава, вместе с тем, ГОСТ 9128-2009 подразделяет зерновые составы на два вида: непрерывные и прерывистые.

Согласно «Справочнику дорожных терминов» (Раздел 3.4 абзац 7), зерновой состав (гранулометрия) прерывистый – зерновой состав асфальтобетонной смеси, в которой отсутствует какая-либо фракция минеральных материалов, составляющих минеральную часть смеси (например, имеется только щебень и мелкий песок, а средний песок отсутствует).

Аналогичный вывод содержится в письме ФГУП «РОСДОРНИИ», представленном Заявителем в материалы жалобы.

В материалы жалобы Заказчиком представлено заключение начальника отдела строительства и содержания КГБУ «УАДиТ Пермского края» Кузнецова В.В., из которого следует, что по смыслу ГОСТ 9128-2009, зерновой состав является непрерывным, если при последовательном просеивании пробы заполнителя через стандартный набор сит получают остатки на всех ситах, т.е. если в смеси заполнителя имеются зерна всех фракций. Если же какие-либо промежуточные фракции отсутствуют, зерновой состав является прерывистым. Пример прерывистого зернового состава – смесь фракций щебня или гравия крупностью 5-10 и 20-40 мм (отсутствует промежуточная фракция 1-10 мм).

Таким образом, исходя из требований ГОСТ 9128-2009, асфальтобетонная смесь пористая марки 1 и 2 может иметь только прерывистые составы.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об

открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч. 4 настоящей статьи, не допускается.

При указанных выше обстоятельствах, поскольку в составе заявки подателя жалобы указаны сведения об использовании при выполнении работ асфальтобетонной смеси пористой марки 1 и 2 в соответствии с ГОСТ 9128-2009, требования к которым установлены в документации о торгах, и одновременно указан зерновой состав смеси с непрерывным составом, в действиях Аукционной комиссии, отказавшей в допуске к участию в торгах на основании предоставления недостоверных сведений о зерновом составе асфальтобетонной смеси, нарушений требований Закона о размещении заказов не может быть установлено.

Иного представителями Заявителя не доказано.

Комиссия отмечает, что в заявке ООО «СКФ АТМ» содержатся, в том числе, показатели смеси асфальтобетонной пористой, марки 2, мелкозернистой, количество щебня, % 53,8. В данном случае Заявителем указан прерывистый зерновой состав смеси, а именно, указано одинаковое значение процентного содержания (по массе) зерен - 100 % зерен размера 40 мм и 20 мм.

Комиссия полагает необходимым отметить следующее.

В материалы жалобы Заявителем представлены письма ФГУП «РОСДОРНИИ», из которых следует, что указанные в заявке смеси соответствуют требованиям ГОСТ 9128-2009.

Комиссия отмечает, что указанные Заявителем конкретные значения зернового состава смесей в процентах по массе различных размеров зерен соответствуют как требованиям ГОСТ, так и требованиям, установленным Заказчиком (в части необходимости указания конкретных показателей материалов, используемых при выполнении работ).

Однако, участнику размещения заказа следовало указать не только конкретные значения зернового состава в процентах по массе различных размеров зерен (в рамках диапазонов, обозначенных в ГОСТ), но и указать их таким образом, чтобы состав пористой зерновой смеси, как того требует ГОСТ, был прерывистым, чего подателем жалобы сделано не было.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СКФ АТМ» на действия Единой комиссии №2 при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги «Кунгур-Соликамск», участки км254+000-км257+000, км257+000-км259+000, км261+000-км264+430 в Александровском районе Пермского края (извещение № 0156200009913000419) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.