

## РЕШЕНИЕ

по делу № 458-03-1/2015 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

28 октября 2015 г.

Резолютивная часть решения оглашена 26 октября 2015 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 27 от 16.04.2015г. (далее - Комиссия), в составе: < . . . >, рассмотрев жалобу ООО «Белая Ворона» от 16.10.2015г. № 1-Ж (вх. от 19.10.2015г. № 4160) на действия Заказчика – Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Рязанской области при проведении запроса котировок № 0159100009915000116 на поставку жалюзи вертикальных и, проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Рязанской области (далее – Заказчик) была инициирована процедура закупки путем проведения запроса котировок № 0159100009915000116 на поставку жалюзи вертикальных (далее – запрос котировок).

Закупку осуществляет сам Заказчик.

7 октября 2015 года извещение о проведении запроса котировок и проект контракта были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 350 000,00 рублей.

По мнению Заявителя, Заказчик, в нарушение требований части 6 статьи 31 и части 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС), требует предоставления в составе котировочной заявки следующих документов:

- копии действующей лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (лицензия ФСБ), выданной соответствующим Федеральным лицензирующим органом;
- копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- копии свидетельства о государственной регистрации;
- копии Устава;
- копии выписки из ЕГРЮЛ.

В своих возражениях на жалобу б/д, б/н (вх. от 26.10.2015г. № 4279) УФСБ России по Рязанской области сообщает, что, в соответствии с Указом Президента от 24.01.1998г. № 61 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне»

объекты ФСБ России относятся к категории режимных объектов. Информация об их дислокации, назначении, степени готовности или запрещенности, а также о силах средствах, раскрывающих оперативно-розыскную и контрразведывательную деятельность, составляет государственную тайну. Подрядчик, осуществляющий работы на указанных объектах, обязан иметь лицензию Федеральной службы безопасности Российской Федерации на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В связи с чем, при проведении запроса котировок № 0159100009915000116 на поставку жалюзи вертикальных установлено требование о предоставлении копии действующей лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (лицензия ФСБ).

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика поддержали возражения, изложенные в отзыве на жалобу. Кроме того, они сообщили, что считают свои действия правомерными, в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе, а жалобу Заявителю необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение представителей Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 3 статьи 73 Закона о ФКС установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28](#) и [29](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Согласно извещению о проведении запроса котировок для закупки № 0159100009915000116, заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, следующие документы: копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копию свидетельства о государственной регистрации, копию устава (при наличии), копию выписки из ЕГРЮЛ, что не соответствует и не установлено требованиями части 3 статьи 73 Закона о ФКС.

Таким образом, по данному доводу, Комиссия сочла жалобу Заявителя обоснованной, а Заказчика нарушившим часть 4 статьи 73 Закона о ФКС, в части неправомерного требования от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частью 3](#) настоящей статьи информации и документов.

Также, извещением о проведении запроса котировок для закупки № 0159100009915000116 установлено требование о предоставлении в составе заявки копии действующей лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (лицензия ФСБ), выданной соответствующим федеральным лицензирующим органом.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона о ФКС, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе, информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Комиссия согласилась с доводами, приведенными УФСБ России по Рязанской области в своих возражениях о том, что копия данной лицензии необходима, поскольку объекты ФСБ России относятся к категории режимных объектов, и работы будут осуществляться с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Следовательно, в части установления требования в извещении о предоставлении копии действующей лицензии ФСБ, Комиссия сочла жалобу Заявителя необоснованной.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, выявила следующее нарушение законодательства о контрактной системе со стороны Заказчика:

- пункта 1 части 1 статьи 73 (пункта 10 части 1 статьи 31) Закона о ФКС – в извещении о проведении запроса котировок для закупки № 0159100009915000116 не установлено требование того, что участник закупки не должен являться офшорной компанией.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом б) пункта 1 части 3, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Белая Ворона» обоснованной в части неправомерного требования, установленного в извещении о проведении запроса котировок для закупки № 0159100009915000116, о предоставлении в составе котировочной заявки: копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копии свидетельства о государственной регистрации, копии Устава, копии выписки из ЕГРЮЛ.

2. Признать Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Рязанской области нарушившим часть 4 статьи 73, пункт 1 части 1 статьи 73 (пункт 10 части 1 статьи 31) Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Рязанской области предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### **П Р Е Д П И С А Н И Е № 458-03-1/2015**

28 октября 2015 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 27 от 16.04.2015г. (далее - Комиссия), в составе: < . . . >, на основании своего решения от 28.10.2015г. по делу № 458-03-1/2015, предписывает:

1. Управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Рязанской области аннулировать запрос котировок № 0159100009915000116 на поставку жалюзи вертикальных в срок – до 09.11.2015г.

2. Управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Рязанской области – об исполнении пункта 1 предписания сообщить в срок до 10.11.2015г. и предоставить доказательства его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой административную ответственность, предусмотренную частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.