

Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина (ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)

107076, г. Москва, ул. Потешная. 3

АО «Почта России»

115144 г. Москва ул. Кожевническая д. 7

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский пер., 12с9, Москва, 119435

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-16/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

18.01.2021 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

при участии представителей от ГБУЗ «ПКБ № 4 им. П.Б. Ганнушкина ДЗМ» и АО «Почта России» посредством видеоконференцсвязи,

ГБУЗ «ПКБ № 4 им. П.Б. Ганнушкина ДЗМ» на действия АО «Почта России» при проведении аукционов на оказание услуг (реестровые № № 32009851955, 32009860769),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Довод жалобы Заявителя о не установлении Заказчиком в п. 3.1 Информационной карты требования предоставления копии локального нормативно-правового акта, подтверждающего наличие врачебной психиатрической комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию Комиссией Управления, признается обоснованным.

При этом заказчик пояснил, что до рассмотрения жалобы им были внесены изменения в закупочную документацию в связи с притязаниями заказчика.

Комиссией Управления установлено, что в п. 3.8. Технического задания установлено требование о том, что психиатрическое освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, созданной органом управления здравоохранением в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. № 695, что автоматически подразумевает наличие у участников врачебной комиссии, а также всех необходимых документов и копий. Как следует из Приказа Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 N 502н, который устанавливает порядок создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации, отсутствует какие-либо временные ограничения по созданию врачебной комиссии.

Заказчиком в Техническом задании уже установлено требование наличия врачебной комиссии в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. № 695 и Приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 N 502н.

Кроме того, в информационной карте также указано, что Участник аукциона должен соответствовать следующим требованиям:

- установленным Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012

№ 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и иметь Лицензии на осуществление медицинской деятельности по проведению медицинских осмотров

- наличие у участника закупки врачебной психиатрической комиссии, утвержденной федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения в соответствии с пунктом 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695, согласно ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и предоставить копию организационно распорядительного документа о создании врачебной комиссии создаваемой органом управления здравоохранением либо копию договора с медицинским учреждением обладающим врачебной комиссией

Соответствие участника перечисленным требованиям подтверждается путем предоставления информации и документов в соответствии с пп. 3.4.2 Информационной карты.

Ввиду того, что соответствующие изменения внесены заказчиком после подачи жалобы, Комиссия признает в указанной части довод заявителя обоснованным, однако предписание не выдается.

Доводы жалобы Заявителя о разделении закупки на два лота был снят заявителем с рассмотрения, в связи с чем не рассматривается Комиссией Управления.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГБУЗ «ПКБ № 4 им. П.Б. Ганнушкина ДЗМ» на действия АО «Почта России» при проведении аукционов на оказание услуг (реестровые № № 32009851955, 32009860769) обоснованной.
2. Установить в действия заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Предписание не выдавать, поскольку заказчиком устранено нарушение.
4. Снять ограничения при проведении конкурентной процедуры, наложенные письмом Московского УФАС России № ЕО/757/21 от 12.01.2021.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его получения лицами, участвовавшими в деле