

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 05-01/16

8 апреля 2016 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

«<...>»,

рассмотрев дело № 05-01/16 по признакам нарушения Администрацией Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области («<...>») части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

1. На заседании 08.04.2016 Комиссия заслушала мнения и пояснения лиц, участвующих в деле № 05-01/16, а также лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах дела, к материалам дела приобщены документы, запрошенные определением от 16.03.2016 об отложении рассмотрения дела № 05/01-16.

По результатам анализа представленных документов Комиссия пришла к выводу о необходимости получения дополнительных доказательств по делу № 05-01/16.

2. 05.10.2015 между Администрацией Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области и ООО «Русводоканал» заключен договор аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 3 (далее – договор от 05.10.2015 № 3).

Согласно пункту 1.1 договора от 05.10.2015 № 3 во временное пользование ООО «Русводоканал» передано следующее имущество:

– сооружение – водонапорная башня, площадью 8,0 кв.м., Литера Б, 1987 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, ж/д ст. Русская Поляна, 1а;

– водопровод, протяженностью 1274,4 м., 1987 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, ж/д ст. Русская-Поляна;

- водопровод, протяженность распределительной сети 1706,7 м., 1991 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, 45 квартал, от скважины до ул. Ленина, ул. Новоселов;
- сооружение – скважина, площадь 18,5 кв. м., Литера АТ, 1993 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Волчкова, 6б;
- сооружение – водонапорная башня, площадь 2,0 кв.м., Литера Б, 1990 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Волчкова, 6а;
- сооружение – водонапорная башня, площадь 9,6 кв.м., Литера Б, 1994 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, пер. Садовый, 30б;
- сооружение – скважина, площадь 14,6 кв.м., Литера О, 1984 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Заводская, 21;
- внешний водопровод, протяженность 879,23 м., 1984 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Заводская;
- водопровод, протяженность распределительной сети 572,8 м., 1989 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от колодца № 1 по пер. Пролетарскому до колодца № 6 по ул. Светецкого;
- водопроводные сети, протяженность 7 241,4 м., 1965 (2011) г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от водонапорной башни центральной котельной до западной окраины р.п. Русская Поляна и пер. Ступникова;
- водопровод, протяженность 8 556,4 м., 1965 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от водонапорной башни по пер. Садовому до северной и восточной окраины р.п. Русская Поляна; рыночная стоимость 2 831 000 руб.;
- сооружение – скважина, площадь 0,1 кв.м., Литера А., 1973 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Ленина, 3Г;
- сооружение – скважина, площадь 22,1 кв.м., Литера ВТ, 1971 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Рассохина, 43В;
- сооружение – водонапорная башня №1, назначение: водонапорная башня, площадь 8,6 кв.м., Литера Б, 1985 г., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Рассохина, 43Б (Технический паспорт ГП «ОЦТИЗРП» от 13.10.2005);
- водопровод, протяженность 501,0 м., 2009 г., инвентарный номер <...> , кадастровый номер <...> :23:000000:585. Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от ул. Северная до ул. Дружбы;

– сооружение – водонапорная башня «Рожновского», назначение водонапорная башня, Литера П, 1984 г., площадь 8,0 кв.м., инвентарный номер <...> . Адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от ул. Заводская, 21.

Вышеуказанное имущество принадлежит на праве собственности Русско-Полянскому городскому поселению Русско-Полянского района Омской области (пункт 1.1 договора от 05.10.2015 № 3).

Срок действия договора установлен с 05.10.2015 до заключения концессионного соглашения (пункт 1.2 договора от 05.10.2015 № 3).

На заседании Комиссии 08.04.2016 представитель Администрации Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области пояснил, что договор от 05.10.2015 № 3 заключен в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в целях осуществления бесперебойного водоснабжения населения.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон концессионных соглашений) объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания граждан.

Частью 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Закона о водоснабжении и водоотведении.

При этом частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса,

превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами местного самоуправления, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

В соответствии с правилами части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, *за исключениями случаев, предусмотренных указанной статьей*, в том числе, на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

В соответствии с частью 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции *указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.*

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, Комиссия полагает, что заключение между Администрацией Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области и ООО «Русводоканал» в порядке, не предусмотренном действующим законодательством, в частности, Законом о концессионных соглашениях, Законом о водоснабжении и водоотведении, договора от 05.10.2015 № 3 содержит признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1.1, 1.2, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 05/01-16.

2. Назначить рассмотрение дела № 05/01-16 на **11 часов 00 минут 04.05.2016** по адресу: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, д. 12 А, кабинет 203.

3. Администрации Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области **не позднее 04.05.2016** представить надлежащим образом заверенные копии:

– акта приема-передачи (возврата) имущества, являющегося приложением к договору аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 3 от 05.10.2015;

– акта приема-передачи (возврата) имущества, являющегося приложением к договору аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 2 от 22.07.2014;

– акта приема-передачи (возврата) имущества, являющегося приложением к договору аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 1 от 17.06.2014;

а также письменные мотивированные пояснения, о причинах различия перечня мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации (техническому перевооружению) объектов централизованной системы водоснабжения, установленного в приложении № 3 проекта концессионного соглашения, от перечня мероприятий концессионного соглашения № 1 от 28.01.2016, заключенного по результатам проведения конкурса (извещение № 030915/1624925/02).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 05/01-16 в качестве ответчика по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции Администрацию Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области («<...>»).

5. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 05/01-16 в качестве ответчика по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции ООО «Русводоканал» («<...>»).

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии:

«<...>»