Дело № РНП-29-80

029/06/104-394/2022

Заказчик:

ГБУ Архангельской области социального обслуживания детей с ограниченными возможностями «Северодвинский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Ручеёк»

164523, Архангельская обл., г.Северодвинск, ул. Чеснокова, д.18а

E-mail: sddi-buh@yandex.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского,

д. 18, каб. 912

E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель

РЕШЕНИЕ

12 мая 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 №728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Участника закупки: А, С.

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

04 мая 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУ Архангельской области социального обслуживания детей с ограниченными возможностями «Северодвинский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Ручеёк» (далее - Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению ГБУ Архангельской области социального обслуживания детей с ограниченными возможностями «Северодвинский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Ручеёк», участник электронного аукциона – ИП, уклонился от заключения контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на замену трубопровода холодного и горячего водоснабжения, хозяйственно-бытовой и ливневой канализации в помещениях учреждения (извещение №0124200000622001909).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.

12.04.2022 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение №0124200000622001909 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на замену трубопровода холодного и горячего водоснабжения, хозяйственно-бытовой и

ливневой канализации в помещениях учреждения (далее – извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 225 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

21.04.2022 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ИП, предложивший цену контракта 223 875,00 руб. Протокол подведения итогов размещен на официальном сайте 21.04.2022.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

22.04.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта. Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона – 22.04.2022.

Согласно части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Законом. При этом такой участник закупки в случаях, предусмотренных статьей 37 ФЗ «О контрактной системе», одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей.

В Извещении установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10% от начальной (максимальной) цены, по которой заключается контракт, что составляет 22 387,50 рублей.

В установленный срок – до 29.04.2022 23:59 (время московское) Индивидуальным предпринимателем не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

04.05.2022 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта. Данный протокол размещен в ЕИС в тот же день.

Представитель победителя аукциона – ИП , в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что проект контракта не был подписан в срок в связи с задержкой выпуска независимой гарантии. Заявка на выпуск независимой гарантии была подана в ПАО «МТС-БАНК» 26.04.2022, своевременно оплачена, но выпущена лишь 04.05.2022 (в материалы дела представлена независимая гарантия

№).

Согласно пункту 1 части 7 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик в порядке, установленном указанной статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с указанным Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с указанным Федеральным законом, в случае, если участник закупки в соответствии с частью 6 указанной статьи признан уклонившимся от заключения контракта.

05.05.2022 Заказчик направил проект контракта второму участнику – ООО «...», заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении, и который предложил цену контракта 225 000,00 руб.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, поскольку бесспорных доказательств уклонения (отказа) ИП. от заключения контракта представлено не было, участник закупки не может быть признан уклонившимся от заключения контракта. Сведения в отношении Индивидуального предпринимателя включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ Архангельской области социального обслуживания детей с ограниченными возможностями «Северодвинский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Ручеёк» в отношении Индивидуального предпринимателя в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в

арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии О.Е. Титова

Ю.А. Поддубная