

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011), в составе:

Председателя Комиссии –

членов Комиссии:

в отсутствие представителей заявителя: Индивидуального предпринимателя Гончарова Д.В., надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя ответчика: Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г. Орска –

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Гончарова Д.В. (**462433, Оренбургская область, г.Орск, ул.Б.Хмельницкого, д.3, кв.84**) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска (462404, Оренбургская область, г.Орск, ул. Короленко, 26), при проведении запроса котировок на поставку и монтаж кондиционеров (закупка № 31502539361),

#### УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 5700 от 10.07.2015) Индивидуального предпринимателя Гончарова Д.В. (**462433, Оренбургская область, г.Орск, ул.Б.Хмельницкого, д.3, кв.84**) (далее также – **ИП Гончаров Д.В.**, заявитель) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска (462404, Оренбургская область, г.Орск, ул. Короленко, 26) (далее - организатор закупки, ГАУЗ «Городская больница № 5», ответчик, заказчик), при проведении запроса котировок на поставку и монтаж кондиционеров (закупка № 31502539361) (далее - закупка).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы (вх. № 5700 от 10.07.2015) ИП Гончарова Д.В. Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю и организатору закупки были направлены уведомления (исх. № 10562 от 14.07.2015 и исх. № 10561 от 14.07.2015) о приостановлении запроса котировок до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы было назначено на 20.07.2015 на 09 часов 30 минут.

Из содержания жалобы следует, что заказчик в ходе проведения закупки нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска, утвержденного 26.01.2015 (далее также – Положение о закупках).

В связи с тем, что на рассмотрение жалобы представители заявителя и ответчика не явились, в заседании Комиссии объявлялся перерыв до 21.07.2015 до 14 часов 00 минут, о чем были уведомлены заявитель и ответчик уведомлениями (исх. № 10894 от 20.07.2015; исх. № 10886 от 20.07.2015).

После перерыва Комиссия продолжила заседание в том же составе, в присутствии представителя ответчика: Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска –

В ходе заседания, представитель ответчика вменяемое нарушение не признал, сославшись на письменные возражения на жалобу (исх. № 522 от 20.07.2015).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснение представителя ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В ч.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» указано, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Исходя из содержания извещения от 06.07.2015 (далее также - извещение)**, ГАУЗ «Городская больница № 5» проводило закупку на поставку и монтаж кондиционеров (закупка № 31502539361).

**Согласно п.6 ст.16 Положения о закупках** заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее, чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. В течение одного рабочего дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком на официальном сайте. При этом срок подачи заявок на участие в запросе котировок должен быть продлен так, чтобы с даты размещения на официальном сайте таких изменений до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок этот срок составлял не менее чем четырех рабочих дня.

**В силу п.2.3.1. Документации запроса котировок на право заключения договора: на поставку и монтаж кондиционеров от 06.07.2015 (далее также – Закупочная документация)** заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника запроса котировок вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок, документацию запроса котировок не позднее чем за 2 дня до даты окончания подачи заявок на участие в запросе котировок.

Таким образом, Комиссия делает вывод, что п. 2.3.1. Закупочной документации не соответствует п.6 ст. 16 Положения о закупках в части не указания в Закупочной документации обязанности заказчика о продлении срока подачи заявок при внесении изменений в

**извещение. Не соответствие Закупочной документации Положению о закупках нарушает ч.10 ст.4** Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которой в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке. В связи с чем, данный довод Комиссия признает обоснованным.

**Согласно п.11 ст.16 Положения о закупках договор может быть заключен не позднее десяти дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.**

**В соответствии с п.8 Информационной карты Закупочной документации срок подписания договора: не позднее 20 дней с момента выбора победителя.**

**Таким образом, п.8 Информационной карты Закупочной документации не соответствует п.11 ст.16 Положения о закупках в части сроков подписания договора, что нарушает ч.10 ст.4** Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которой в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Принимая во внимание указанные в Закупочной документации и Положении о закупках сроки подписания договора, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Указанный срок определен законодателем с учетом соблюдения баланса интересов сторон. При этом, если интересом заказчика и победителя торгов является как можно скорее заключение договора по результатам проведенных торгов, то интересом других участников торгов является наличие права на защиту своих интересов от возможных недобросовестных действий заказчика и победителя торгов.

Данное право участников (на защиту) выражено в возможности обратиться с заявлением в административный (антимонопольный) орган для обжалования результатов торгов, и защиты своих прав и законных интересов.

Десятидневный срок с точки зрения соблюдения интересов победителя торгов, заказчика и участника торгов, обжалующего результаты торгов, является относительно коротким, чтобы повлечь негативные последствия для заказчика и победителя торгов, оказать негативное воздействие на гражданский оборот, и достаточным для обжалования участниками торгов результатов торгов с целью защиты своих законных прав и интересов.

Таким образом, ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» подразумевает возможность заинтересованных лиц (участников торгов) обратиться в течение данного десятидневного срока в антимонопольный орган для обжалования незаконных действий заказчика.

Так, Комиссия делает вывод о необходимости выдачи предписания заказчику о доведении до сведения Наблюдательного совета Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска, утвердившего Протоколом заседания №1 от 26.01.2015 Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска от 2015 о необходимости внесения изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска от 2015 в части установления условия о заключении договора с победителем торгов не ранее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения. В связи с чем, данный довод Комиссией признан обоснованным.

В пп.4 п.12 Информационной карты Закупочной документации указано требование к содержанию и составу заявки на участие в открытом запросе предложений, а именно: Копии документов на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением договора, право на заключение которого является предметом настоящего запроса котировок (для юридических лиц).

Данная формулировка требования может ввести потенциальных участников закупки в заблуждение, т.к. может предполагать наличие у участников каких-либо разрешительных документов на вид деятельности по предмету данной закупки. Когда как Комиссией установлено, что каких-либо разрешений на данный вид деятельности не требуется. В связи с чем, данный довод Комиссией признается обоснованным.

Заявитель указывает, что заказчик в пп.6 п. 12 Информационной карты Закупочной документации указал требование к содержанию и составу заявки на участие в открытом запросе предложений, а именно: Анкета участника процедуры закупки. Однако, образец данной анкеты заказчиком в составе Закупочной документации не представлен.

В Закупочной документации не указано на наличие образца Анкеты участника процедуры закупки, в связи с чем, данная Анкета должна быть оформлена участником в произвольной форме. Таким образом, данный довод жалобы Комиссия признает необоснованным.

Заявитель указывает, что в п. 17 Информационной карты Закупочной документации «Место, условия и сроки поставки товара» заказчик не указал срок поставки товара.

Согласно п.4 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сроки (периоды) поставки товара.

Пункт 6 Информационной карты Закупочной документации в соответствии с п.4 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусматривает срок поставки товара, а именно: «Предоставление, монтаж кондиционеров (32 штуки) в пользование Заказчика по следующим адресам: г.Орск, ул.Суворова, д43 (6шт), г.Орск, ул.Короленко, д.26 (17шт), г.Орск, ул.Молодежная 5А (3шт), г.Орск, ул.Нефтяников -8 (3 шт), г.Орск, пр.Ленина-103а (3шт) до 31.08.2015г (или до полного исполнения обязательств)». В связи с чем, данный довод Комиссией признан необоснованным.

Согласно п.1.5. Проекта договора ориентировочные сроки поставки представлены в спецификации (Приложение №1). Окончательный срок поставки может быть уточнен или изменен заявками Покупателя в пределах срока действия Договора.

Спецификация (Приложение №1) как неотъемлемая часть Проекта договора не содержит ориентировочных сроков поставки, что не соответствует п.1.5. Проекта договора. В связи с чем, данный довод Комиссией признан обоснованным.

Заявитель указывает, что в Проекте договора отсутствуют адреса поставки кондиционеров.

Проект договора является неотъемлемой частью Закупочной документации.

**В силу ч.10 ст.4** Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

**Положение о закупке не устанавливает требований к содержанию Проекта договора, в том числе указание адреса поставки товара, что не обязывает заказчика прописывать адреса поставки товара в Проекте договора.**

**Кроме того, адрес поставки товара указан заказчиком в п.17 Информационной карты Закупочной документации:** Предоставление, монтаж кондиционеров в пользование Заказчика по следующим адресам: г.Орск, ул.Суворова, д.43, г.Орск, ул.Короленко, д.26, г.Орск, ул.Нефтяников -8, г.Орск, ул Молодежная – 5а, г.Орск, пр.Ленина -103а.

Таким образом, Комиссия признает данный довод необоснованным.

Из жалобы следует, что заказчик в Техническом задании указывает наименование и характеристики кондиционеров. Данные наименования указаны без «или эквивалент», т.е. возможности поставки взаимозаменяемого товара.

Заказчиком в Техническом задании указаны конкретные наименования и характеристики кондиционеров без возможности поставки эквивалента в связи с тем, что это не противоречит положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положению о закупках Заказчика. Таким образом, данный довод жалобы Комиссия признает необоснованным.

**Из содержания жалобы следует, что в Техническом задании заказчик указывает: Должны быть новыми, не ранее 2014 года выпуска. Заявитель считает указание на год выпуска кондиционеров нарушением.**

**Заявителем не была указана правовая норма, которая по его мнению была нарушена действиями заказчика.**

**Кроме того, при формировании лота заказчик исходит из собственного интереса и потребностей, которые не нарушают действующее законодательство.**

Таким образом, Комиссия признает данный довод жалобы необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1–3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу (вх. № 5700 от 10.07.2015) Индивидуального предпринимателя Гончарова Д.В. (**462433, Оренбургская область, г.Орск, ул.Б.Хмельницкого, д.3, кв.84**) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска (462404, Оренбургская область, г.Орск, ул. Короленко, 26), при проведении запроса котировок на поставку и монтаж кондиционеров (закупка № 31502539361), обоснованной.

2. Выдать предписание Государственному автономному учреждению здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска (462404, Оренбургская область, г.Орск, ул. Короленко, 26) о доведении до сведения Наблюдательного совета Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска, утвердившего Протоколом заседания №1 от 26.01.2015 Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска от 2015 необходимость внесения изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска от 2015 в части установления условия о заключении договора с победителем торгов не ранее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

**Предписание № 1 по делу № 07-16-115/2015**

**совершении действий, направленных на устранение нарушения  
порядка проведения торгов**

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –

руководствуясь п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 23 июля 2015 по делу № 07-16-115/2015 о нарушении организатором торгов - Государственным автономным учреждением здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска (462404, Оренбургская область, г.Орск, ул. Короленко, 26) (далее - ГАУЗ «Городская больница № 5») порядка проведения запроса котировок на поставку и монтаж кондиционеров (закупка № 31502539361),

**предписывает:**

1. ГАУЗ «Городская больница № 5» довести до сведения Наблюдательного совета Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска, утвердившего Протоколом заседания №1 от 26.01.2015 Положение о закупке эваров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска от 015 необходимость внесения изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 5» г.Орска от 2015 в части установления условия о заключении договора с победителем торгов не ранее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

2. Настоящее предписание исполнить в течение 20 дней с момента его получения.

3.О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в течение 10 дней, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.