

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-195/17

05 апреля 2017 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

АО «ОКБ «Электроавтоматика» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «Ротекс» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 28.03.2017 № 7264-ЭП/17) ООО «Ротекс» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «ОКБ «Электроавтоматика» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по комплексной влажной и сухой уборке выделенных служебных и производственных помещений (извещение №31704842340), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

01 марта 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31704842340 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по комплексной влажной и сухой уборке выделенных служебных и производственных помещений (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным ЗАКОНОМ от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Положением о закупке Государственной корпорации "Ростех" (далее – Положение о закупках), версия 14 от 27.12.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	35 829 440,00 руб
2.	Дата публикации извещения	01.03.2017

	(по местному времени заказчика)	
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.03.2017 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	22.03.2017 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, ул. Маршала Говорова д. 40, кабинет 304

2. По мнению Заявителя закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) принято необоснованное решение об отклонении заявки ООО «Ротекс» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель указывает, что согласно протоколу рассмотрения заявок от 22.03.2017 № 48/02/2017 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «Ротекс» по причине несоответствия заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/8593/17 от 29.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей;

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

АО «ОКБ «Электроавтоматика» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими

правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя протоколу рассмотрения заявок от 22.03.2017 № 48/02/2017 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «Ротекс» со следующим обоснованием:

«Отказать в допуске к участию в закупке в соответствии с подразделами 4.14.9 (1)-4.14.9 (2) документации о закупке:

Заявка участника не соответствует требованиям, установленным п. 3.1 Приложения 1 к информационной карте документации о закупке и подраздела 12.8.5 (1) Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», а именно: непредставление в составе заявки документов, подтверждающих наличие в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении, на праве аренды или в ином вещном праве машин и механизмов, оборудования: - договоров купли - продажи, машин, механизмов с приложением документов, подтверждающих передачу материально-технических ресурсов участнику процедуры закупки».

Согласно п. 17 Информационной карты Документации к участникам закупки в соответствии с приложением №1 к информационной карте установлены квалификационные требования.

Пунктом 3.1 Приложения №1 Информационной карты Документации одним из квалификационных требований определено наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору не менее 11 единиц, а именно:

а) Аккумуляторные полумоечные машины Tennant или аналог, производительностью не менее 2450 м²/ч и мощностью не менее 1300 Вт

– не менее 3 единиц;

б) Промышленный пылесос сухой чистки, мощностью не менее 1200 Вт, уровнем шума не более 70 Дб – не менее 8 единиц.

В подтверждение соответствия указанному требованию в состав заявки участника должна быть включена справка о материально-технических ресурсах по форме подраздела 7.4, включая обязательные приложения к ней:

Документы, подтверждающие наличие в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении, на праве аренды или в ином вещном праве машин и механизмов, оборудования:

- инвентарные карточки учета объектов основных средств;

- договоры купли – продажи, машин, механизмов с приложением документов, подтверждающих передачу материально-технических ресурсов участнику процедуры закупки.

В соответствии с пп.пп. 1, 2 п. 4.14.9 Документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

- непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте (за исключением сведений, подтверждающих статус субъекта МСП – в случае отсутствия в п. 18 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке, а также копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению заявки (за исключением нарушения требований п. 4.5.8);

- несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты.

Как указано в пп. 1 п. 12.8.5 Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки в случае непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке, или нарушения требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявителем в составе заявки не были представлены договоры купли – продажи, машин,

механизмов с приложением документов, подтверждающих передачу материально-технических ресурсов Заявителю, что противоречило требованиям п. 3.1 Приложения №1 Информационной карты Документации.

При изучении заявки ООО «Ротекс» Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также установлено, что в заявке ООО «Ротекс» не были приложены договоры купли – продажи, машин, механизмов с приложением документов, подтверждающих передачу материально-технических ресурсов Заявителю.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает принятое Закупочной комиссией решение об отказе в допуске к участию в Закупке заявки ООО «Ротекс» соответствующим требованиям Документации.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит довод жалобы Заявителя неподтвержденным и по доводу жалобы не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

5. Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Следуя ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Как указывалось выше, в соответствии с п. 17 Информационной карты Документации к участникам закупки в соответствии с приложением №1 к информационной карте установлены квалификационные требования.

В перечень квалификационных требований согласно п. 3 Приложения №1 Информационной карты Документации включены:

«3.1 Наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору не менее 11 единиц, а именно:

а) Аккумуляторные поломоечные машины Tennant или аналог, производительностью не менее 2450 м²/ч и мощностью не менее 1300 Вт – не менее 3 единиц;

б) Промышленный пылесос сухой чистки, мощностью не менее 1200 Вт, уровнем шума не более 70 Дб – не менее 8 единиц.

3.2. Наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

Под продукцией сопоставимого характера для целей настоящей документации понимается оказание услуг по уборке офисных помещений, производственных цехов и прилегающей территории по договору.

Успешной признается поставка продукции по соответствующему договору, по которому участником закупки документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком.

Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого объема, понимается поставка продукции сопоставимого характера в количестве 5 (пяти) исполненных договоров на общую сумму не менее 30 000 000,00 рублей за период 2014 – 2016 гг.

3.3 Наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору не менее 25 человек, а именно:

а) Уборщик внутренних помещений с графиком работы 5 рабочих дней / 2 выходных дня – не менее 23 человек;

б) Постоянный управляющий – не менее 2 человек».

Несоответствие указанным квалификационным требованиям или непредставление документов для подтверждения соответствия требованиям участником Закупки влечет отклонение такой заявки от

участия в Закупке в соответствии с пп.пп. 1, 2 п. 4.14.9 Документации.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что ввиду установленного в п. 4.2.1 тома 2 Документации требования Организатором торгов созданы такие условия, следуя которым потенциальные участники Закупки, которые осуществляют свою деятельность по предмету Закупки в полном соответствии с нормами действующего законодательства, обладающие необходимой квалификацией и ресурсами, но не располагающие пятью исполненными аналогичными договорами на общую сумму не менее 30 000 000,00 рублей, в том числе и непосредственно в течение года за период 2014-2016 гг., необоснованно ограничены в своем праве принять участие в процедуре Закупки.

Также, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что установленные Организатором торгов квалификационные требования необоснованно выступают ограничениями для участия организаций, располагающих уборочной техникой иного количества или характеристик, чем указанные в п. 3.1 Приложения №1 Информационной карты Документации, или имеющих в штате сотрудников иного количества, работающих с соблюдением иного графика работы или отдыха, однако, имеющих возможность надлежащим образом исполнить обязательства по договору в рамках Закупки.

Кроме того, п. 3 Приложения 2 Информационной карты Документации Организатором торгов предусмотрен порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки», показателями которого являются:

- обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
- обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
- наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема;
- репутация участника закупки.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что предусмотренная Организатором торгов оценка поступивших заявок по критерию «Квалификация участника закупки» с использованием указанных показателей позволяет Организатору торгов выявить наиболее предпочтительное предложение среди поступивших заявок, не ограничивая права последних на участие, а также, их возможности

конкурировать путем предоставления лучшего ценового или качественного предложения.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в п. 3 Приложения №1 Информационной карты Документации квалификационных требований к участникам Закупки, являющихся основанием допуска к участию в Закупке и необоснованно ограничивающих конкуренцию, нарушения требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившегося в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенного при организации и проведении Закупки.

6. Рассмотрев жалобу (от 28.03.2017 № 7264-ЭП/17) ООО «Ротекс» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «ОКБ «Электроавтоматика» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по комплексной влажной и сухой уборке выделенных служебных и производственных помещений (извещение №31704842340), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов АО «ОКБ «Электроавтоматика» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 28.03.2017 № 7264-ЭП/17) ООО «Ротекс» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «ОКБ «Электроавтоматика» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по комплексной влажной и сухой уборке выделенных служебных и производственных помещений (извещение №31704842340) необоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов АО «ОКБ «Электроавтоматика» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по комплексной влажной и сухой уборке выделенных служебных и производственных помещений (извещение №31704842340) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем неправомерного установления в п. 3 Приложения №1 Информационной карты Документации квалификационных требований к участникам Закупки, являющихся основанием допуска к участию в Закупке и необоснованно ограничивающих конкуренцию.

3. Выдать закупочной комиссии АО «ОКБ «Электроавтоматика» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по комплексной влажной и сухой уборке выделенных служебных и производственных помещений (извещение №31704842340) путем отмены протоколов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке без учета квалификационных требований п. 3 Приложения №1 Информационной карты Документации и последующего завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с требованиями Положения о закупках и нормами Закона №223-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

05 апреля 2017 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 05.04.2017 по жалобе № Т02-195/17 на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «ОКБ «Электроавтоматика» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по комплексной влажной и сухой уборке выделенных служебных и производственных помещений (извещение №31704842340, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии организатора торгов АО «ОКБ «Электроавтоматика» совершить действия, направленные на устранение нарушений проведения конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по комплексной влажной и сухой уборке выделенных служебных и производственных помещений (извещение №31704842340) путем отмены протоколов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке без учета квалификационных требований п. 3 Приложения №1 Информационной карты документации о Закупке и последующего завершения процедуры Закупки в соответствии с требованиями Единого Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех" и нормами Закона №223-ФЗ нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 20 апреля 2017 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.