

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № АМЗ-8/2016 по признакам нарушения Администрацией города Кургана (640000, г. Курган, пл. им. Ленина, ИНН 4501005007 и Открытым акционерным обществом "Курганский центральный рынок" (640000, Курганская обл., г. Курган, ул. Куйбышева, 74, ИНН 4501030998) статьи 16 Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации соглашения от 27.01.2015 года о взаимодействии при организации совместных ярмарок по адресам: площадь Собанина в районе Дворца культуры железнодорожников, проспект Машиностроителей, 3а, улица Карбышева — улица Кузнецова, без проведения Администрацией города Кургана отбора, конкурсных процедур или публичного предложения о заключении данного соглашения, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынках услуг по организации ярмарок на территории города Кургана

УСТАНОВИЛА:

Администрацией города Кургана во исполнение определения о назначении дела № АМЗ-8/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 01.02.2016 года представлены копии:

- порядка организации и проведения совместной универсальной ярмарки «Некрасовская» по адресу: город Курган, пр. Машиностроителей, 3а;
- порядка организации и проведения совместной универсальной ярмарки «ДКЖ» по адресу: город Курган, пл. Собанина;
- порядка организации и проведения совместной универсальной ярмарки «Рябковская» по адресу: город Курган, ул. Карбышева;
- схемы расположения торговых мест на ярмарке «Некрасовская» по адресу: город Курган, пр. Машиностроителей, 3а;
- схемы расположения торговых мест на ярмарке «ДКЖ» по адресу: город Курган, пл. Собанина;
- схемы расположения торговых мест на ярмарке «Рябковская» по адресу: город Курган, ул. Карбышева;
- постановления Администрации города Кургана от 17.02.2016 года № 954 «Об утверждении соглашения с ОАО "Курганский центральный рынок" о взаимодействии по организации совместных ярмарок».

Администрацией города Кургана не представлены копии действующих соглашений о взаимодействии по организации совместных ярмарок на территории города Кургана.

ОАО "Курганский центральный рынок" документы истребованные определением о

назначении дела № АМЗ-8/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 01.02.2016 года не представлены.

Представитель Администрации города Кургана пояснил, что Администрация города Кургана старалась приблизить положения соглашения 2015 года к той позиции суда, которая была изложена в решениях судов по делу №А34-4205/2014. Заключение соглашения в 2015 году была вынужденной мерой, поскольку в адрес Администрации города Кургана поступали обращения о несогласии закрытия ярмарок, организованных постановлением Администрации города Кургана от 18.03.2011 года № 2042 (для обозрения представлены копии вышеуказанных обращений).

Публичность заключения соглашения, по мнению представителя Администрации города Кургана, подтверждается тем, что Администрация города Кургана на своем официальном сайте разместила постановление от 15.07.2015 № 5399 «О внесении изменений в постановление Администрации города Кургана от 18.03.2011 года № 2042 «Об организации ярмарок на территории города Кургана». В соответствии с которым пункт 3 постановления Администрации города Кургана от 18.03.2011 года № 2042 изложен в следующей редакции: «3. Департаменту экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана подготовить соглашение о взаимодействии по организации совместных ярмарок с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями». Предполагалось, что данное соглашение будет заключено с теми, кто обратится.

Представитель Администрации города Кургана представил копию постановления Администрации города Кургана от 20.02.2016 года № 1039 «Об утверждении соглашения о расторжении соглашения о взаимодействии при организации ярмарок от 15.01.2015 года, заключенного между Администрацией города Кургана и ОАО «Курганский центральный рынок», пояснив, что в данном постановлении присутствует опечатка в дате соглашения.

По заявлению представителя Администрации города Кургана после расторжения вышеуказанного соглашения между Администрацией города Кургана и ОАО «Курганский центральный рынок» заключено новое соглашение от 03.02.2016 года. При заключении соглашения в 2016 году был соблюден принцип публичности путем размещения в газете «Курган и курганцы» информации о намерении заключить данное соглашение. В связи с поступлением одной заявки, соглашение было заключено с ОАО «Курганский центральный рынок».

Представитель Администрации города Кургана пояснил, что земельные участки, на которых расположены ярмарки, в настоящее время не сформированы, не поставлены на кадастровый учет и права на данные земельные участки никому не передавались. На земельном участке, на котором расположена ярмарка «Некрасовская», расположены коммуникации, в связи с чем, при формировании земельного участка необходимо устанавливать сервитуты.

Представитель Администрации города Кургана не смог пояснить по чьей инициативе заключено соглашение 2015 года, какие еще ярмарки Администрацией города Кургана были организованы в 2015 году совместно с ОАО «Курганский центральный рынок», были ли от иных хозяйствующих субъектов заявления о заключении соглашений об организации совместных ярмарок в 2015 и

2016 годах, каким образом устанавливается размер платы за предоставление торгового места на вышеуказанных ярмарках.

Представитель ОАО "Курганский центральный рынок" поддержала правовую позицию Администрации города Кургана,

Представитель ОАО "Курганский центральный рынок" пояснил, что поскольку соглашением об организации ярмарок установлена обязанность ОАО "Курганский центральный рынок" заключить договоры с продавцами (исполнителями), сторонами по данным договорам являются непосредственно продавец и ОАО "Курганский центральный рынок", но не смог пояснить каким образом устанавливается размер платы за предоставление торгового места на вышеуказанных ярмарках.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу Комиссия пришла к выводу о невозможности принятия решения на основании имеющейся информации.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № АМЗ-8/2016.
2. Назначить рассмотрение дела № АМЗ-8/2016 **на 08 апреля 2016 года в 09 часов 00 минут местного времени по адресу: г. Курган, ул. М. Горького, д.40, оф.215.**
3. Ответчику по делу - Администрации города Кургана (640000, г. Курган, пл. им. Ленина, ИНН 4501005007) представить в срок до 05.04.2016 года

1) надлежащим образом заверенные копии:

- всех заявлений хозяйствующих субъектов об организации ярмарок на территории города Кургана, поступивших в Администрацию города Кургана с 15.01.2015 года по настоящее время;

- ответов Администрации города Кургана на вышеуказанные заявления;

- актов Администрации города Кургана о принятии решений об организации ярмарок (совместных и проведенных только Администрацией города Кургана) на территории города Кургана за период с 15.01.2015 года по настоящее время;

- постановления Администрации города Кургана от 20.02.2016 года № 1039 «Об утверждении соглашения о расторжении соглашения о взаимодействии при организации ярмарок от 15.01.2015 года, заключенного между Администрацией города Кургана и ОАО «Курганский центральный рынок»

2) письменных пояснений по следующим вопросам:

- по чьей инициативе заключено соглашение от 27.01.2015 года о взаимодействии при организации совместных ярмарок по вышеуказанным адресам;

- каким образом устанавливается размер платы за предоставление торгового места на вышеуказанных ярмарках;

- почему соглашением о взаимодействии по организации совместных ярмарок от 27.01.2016 года, заключенного с ОАО "Курганский центральный рынок", установлена обязанность ОАО "Курганский центральный рынок" отчислять в бюджет **именно 12 %** от суммы платы за предоставление торгового места по результатам заключенных договоров с продавцами (исполнителями);

- какие полномочия у Администрации города Кургана (как организатора ярмарок) по организации ярмарок по адресам: площадь Собанина в районе Дворца культуры железнодорожников; проспект Машиностроителей, 3а; улица Карбышева — ул. Кузнецова, организованных в рамках соглашения, утвержденного постановлением Администрации города Кургана от 20.07.2015 г. № 5492;

3) нормативно обоснованные пояснения о возможности заключения соглашения об организации совместных ярмарок на земельных участках без предоставления хозяйствующему субъекту прав на данные земельные участки.

4. Ответчику по делу - ОАО "Курганский центральный рынок" в срок до 05.04.2016 года представить надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

- договоров, заключенных с продавцами о предоставлении торговых мест на вышеуказанных ярмарках по адресам, заключенных в рамках соглашения с Администрацией города Кургана от 27.01.2015 года;

- сведения о доходе за предоставленные торговые места на ярмарках, полученном в рамках соглашения от 27.01.2015 года за период действия соглашения (с разбивкой по годам).

Непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган, сведений (информации) по требованию указанного органа, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей(ст. 19.8. КоАП РФ).

Датой представления документов считается дата их регистрации в антимонопольном органе.

При невозможности предоставить документы и информацию необходимо указать причину.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.