

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/19.5-4169/2022

об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена «28» марта 2022 г.
г. Москва

В полном объеме постановление изготовлено «29» марта 2022 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 14.03.2022 и материалы дела № 077/04/19.5-4169/2022 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - ООО «Новые конкурентные технологии» (ОГРН 1197746674036, ИНН 7730254628, КПП 773301001, дата регистрации: 15.11.2019, место нахождения: г. Москва, ул. Генерала Белобородова, д. 18, эт/пом/ком 1/II/5, офис 27А) по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствие представителя ООО «Новые конкурентные технологии», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения дела.

УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России по адресу регистрации ООО «Новые конкурентные технологии» направлено определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 077/04/19.5-4169/2022 об административном правонарушении. Согласно определению от 15.03.2022 № ФК/14187/22 по данным «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» на дату рассмотрения дела № 077/04/19.5-4169/2022 административном правонарушении зарегистрирован статус «Вручение» (почтовое отправление № 80094570498103).

Вместе с тем представитель ООО «Новые конкурентные технологии» на рассмотрение дела № 077/04/19.5-4169/2022 об административном правонарушении не явился, каких либо ходатайств, объяснений до рассмотрения дела в адрес Московского УФАС России не поступало.

При таких обстоятельствах, Московским УФАС России сделан вывод о принятии исчерпывающих мер, направленных на обеспечение процессуальных прав ООО «Новые конкурентные технологии», предусмотренных КоАП РФ, в связи с чем препятствий для вынесения постановления о назначении наказания по делу № 077/04/19.5-4169/2022 об административном правонарушении в отсутствие представителя ООО «Новые конкурентные технологии» не усматривается.

Поводом к возбуждению дела № 077/04/19.5-4169/2022 об административном правонарушении послужило непосредственное обнаружение должностным лицом Московского УФАС России, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, а именно отсутствие доказательств, подтверждающих исполнение предписания от 02.03.2021 по делу № 077/07/00-3166/2021 (пункт 1 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ)).

В Московское УФАС России поступила жалоба<...> на действия ООО «Новые конкурентные технологии» (далее - Организатор торгов) при проведении торгов посредством открытого аукциона по продаже имущества должника (извещение № 080221/39918719/03) в части

нарушения прав и законных интересов <...> со стороны Организатора торгов выразившееся в ненадлежащем формировании Аукционной документации.

По результатам рассмотрения жалобы <...> Московским УФАС России вынесено решение от 01.03.2021 по делу № 077/07/00-3166/2021 о нарушении Организатором торгов публичного порядка Российской Федерации, определенного законодательством об исполнительном производстве и положениями законодательства, регулирующим проведение публичных торгов.

На основании указанного решения Московским УФАС России ООО «Новые конкурентные технологии» выдано предписание от 02.03.2021 по делу № 077/07/00-3166/2021 об устранении выявленных нарушений, допущенных при проведении торгов посредством открытого аукциона по продаже имущества должника (извещение № 080221/39918719/03) путем аннулирования торгов с извещением № 010321/39918719/02, включая отмену протоколов, составленных в ходе проведения Аукциона, внесения изменений в документацию с учетом решения Комиссии от 01.03.2021 по делу № 077/07/00-3166/2021, а также определить новую дату окончания подачи заявок, дату проведения торгов, дату подведения итогов Аукциона, разместить сведения о вышеуказанных изменениях в источниках, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

При этом названное предписание должно было быть исполнено в срок до 02.04.2021 (пункт 7 предписания).

Об исполнении настоящего предписания требовалось сообщить в адрес Московского УФАС России **в срок до 09.04.2021** с приложением подтверждающих документов (пункт 8 предписания).

По состоянию на 10.04.2021 ООО «Новые конкурентные технологии» в Московское УФАС России не представлено документов, подтверждающих исполнение предписания от 02.03.2021 по делу № 077/07/00-3166/2021.

Из положений пункта 2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) следует, что предписания антимонопольного органа являются обязательными для исполнения.

Необходимо отметить, что деятельность антимонопольного органа относится к сфере публичного права, предписания названного органа направлены на восстановление законности в регулируемой сфере правоотношений.

Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний. В соответствии со статьей 36 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок.

Каких-либо доказательств объективной невозможности исполнения предписания Московского УФАС России в установленный срок от ООО «Новые конкурентные технологии» не представлено.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, в соответствии с которой невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о

прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В настоящем случае, как следует из материалов административного дела, требования предписания Московского УФАС России от 02.03.2021 по делу № 077/07/00-3166/2021 адресованы непосредственно Организатору торгов (ООО «Новые конкурентные технологии»), обладавшему реальной возможностью по совершению действий, направленных на исполнение требований уполномоченного органа и проведение торгов в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Каких-либо доказательств объективной невозможности исполнения предписания Московского УФАС России ООО «Новые конкурентные технологии» в установленный срок не представлено.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Должностным лицом административного органа установлено, что действий, направленных на своевременное исполнение требований контролирующего органа, ООО «Новые конкурентные технологии» предпринято не было. Доказательств обратного не представлено, а должностным лицом административного органа не установлено.

Из системного анализа положений Закона о защите конкуренции следует, что срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен.

В Московское УФАС России 13.04.2021 поступило обращение Организатора торгов о продлении сроков исполнения предписания по делу № 077/07/00-3166/2021 (вх. № 30512-ЭП/21).

Антимонопольным органом 02.03.2021 по результатам рассмотрения жалобы Шика С.В. на действия Организатора торгов было выдано обязательное для исполнения предписание, включающее необходимость аннулирования торгов № 010321/39918719/02 и внести изменения в документацию по извещению № 080221/39918719/03 до 02.04.2021 в соответствии с решением комиссии Управления. При этом Организатор торгов мотивировал направление указанного ходатайства отсутствием функциональной возможности на электронной площадке изменения статуса торгов и установления новых сроков рассмотрения заявок и подведения итогов.

При осуществлении контроля за исполнение выданного предписания по делу № 077/07/00-3166/2021 должностным лицом Управления установлено, что согласно сведениям

Официального сайта торги с извещением № 010321/39918719/02 аннулированы Организатором торгов 31.03.2021. Вместе с тем торги по извещению № 080221/39918719/03 также аннулированы Организатором торгов, что не соответствует выданному предписанию антимонопольного органа.

Кроме того, Организатором торгов направлено ходатайство за пределами сроков исполнения предписания и не представлены документы, подтверждающие невозможность исполнения предписания антимонопольного органа в регламентированные сроки, в связи с чем в удовлетворении ходатайства о продлении сроков исполнения предписания антимонопольного органа отказано.

Уведомление об исполнении предписания ООО «Новые конкурентные технологии» представило в Московское УФАС России только 11.05.2021.

О невозможности исполнить предписание антимонопольного органа указанным в нем способом и сроки, равно как и о невозможности исполнить требования названного предписания еще каким-либо иным образом в установленный срок, ООО «Новые конкурентные технологии» в антимонопольный орган не сообщалось.

В связи с изложенным, учитывая указанные обстоятельства, должностным лицом антимонопольного органа установлено нарушение ООО «Новые конкурентные технологии» статьи 36 Закона о защите конкуренции, что, исходя из диспозиции части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, образует самостоятельный состав административного правонарушения.

Место совершения административного правонарушения - г. Москва.

Совершенное ООО «Новые конкурентные технологии» правонарушение, исходя из пункта 19 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие КоАП РФ», не является длящимся и считается оконченным в день, следующий за днем, в который должно было быть исполнено предписание антимонопольного органа.

Исходя из текста предписания Московского УФАС России от 02.03.2021 по делу № 077/07/00-3166/2021 его требования подлежали исполнению в срок до 02.04.2021 (включительно). Таким образом, временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем наступления обязанности по исполнению предписания антимонопольного органа - 03.04.2021.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, является формальным, не требующим доказывания наступления вредных последствий, отсутствие которых не влияет на степень общественной опасности данного нарушения.

Объективную сторону рассматриваемого правонарушения образует сам факт несоблюдения норм, предусмотренных действующим законодательством.

При совершении административных правонарушений с формальным составом, угроза охраняемым общественным отношениям выражается в самом пренебрежительном отношении лица к установленным законодательством публичным правовым обязанностям.

Негативные же последствия правонарушения выразились в неисполнении в установленный срок законного предписания органа уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Должностное лицо также отмечает, что в силу части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, в связи с чем полагает необходимым привлечение ООО «Новые конкурентные технологии» к административной ответственности, поскольку это будет соответствовать как балансу частных и публичных интересов, так и целям назначения административного наказания.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность ООО «Новые конкурентные технологии», должностным лицом административного органа не установлено.

Срок давности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ не истек.

При таких данных должностное лицо Московского УФАС России приходит к выводу о необходимости назначения ООО «Новые конкурентные технологии» административного штрафа в размере, предусмотренном санкцией части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, а именно 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек, что наиболее отвечает целям и задачам административного производства и назначения административного наказания.

Руководствуясь частью 2.6 статьи 19.5, статьями 4.1 - 4.2, 23.48, 29.9 - 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ООО «Новые конкурентные технологии» (ОГРН 1197746674036, ИНН 7730254628, КПП 773301001, дата регистрации: 15.11.2019, место нахождения: г. Москва, ул. Генерала Белобородова, д. 18, эт/пом/ком 1/II/5, офис 27А) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

2. Назначить юридическому лицу - ООО «Новые конкурентные технологии» административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) руб. 00 коп.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение самостоятельно.

Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты неналоговых платежей иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению,

учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (Московское УФАС России л/с 04731324890) ОКТМО 45375000
Банк получателя:	ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК ПО Г. МОСКВЕ Номер банковского счета 40102810545370000003 Номер казначейского счета 03100643000000017300 БИК 004525988 КБК: 161 1 16 01191 01 0005 140 УИН:16100500000001332483
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 077/04/19.5-4169/2022 об административном правонарушении

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в ч. 1 или 1.1 настоящей ст., судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном ч. 1.1 настоящей ст., в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.