ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 023/04/9.21-1288/2020 об административном правонарушении

11.06.2020 г.
Краснодар

Я, заместитель руководителя УФАС России по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в отсутствие надлежащим образом уведомленных в отсутствие надлежащим образом уведомленных ОАО «РЖД», Филиал ОАО «РЖД» Трансэнерго Северо-Кавказская дирекция по энергообеспечению, ОАО «РЖД» «Желдорэнерго» - филиал ООО «Энергопромсбыт», АО «Черномортранснефть», РЭК-ДЦиТ Краснодарского края, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1288/2020, возбужденного в отношении ОАО «РЖД» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2), по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило обращение АО «Черномортранснефть» от 04.02.2020 № чтн-01-23-04/2765 (далее - Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее – Сетевая организация) (вх. № 1495 от 06.02.2020).

В соответствии с пунктом 1.1 Агентского договора № 2803955 от 28.02.2018, действующего между ОАО «РЖД» (Принципал) и ООО «Энергопромсбыт» (Агент), Агент по поручению принципала обязуется за предусмотренное настоящим договором вознаграждение осуществить юридические и иные действия по заключению договоров об осуществлении технологического присоединения и защите интересов ОАО «РЖД» в органах исполнительной и судебной власти при осуществлении ОАО «РЖД» функций по технологическому присоединению.

Из материалов дела следует, что Заявитель направил письмом от 12.09.2019 № ЧТН-01-23-06/24772 заявку на увеличение мощности ранее осуществленного технологического присоединения энергопринимающих устройств ТП 10/0,4 кВ для электроснабжения УЗА-204 км МН «Тихорецк-Туапсе-1» (кадастровый номер <...> :33:1602001:70) (далее - Заявка) в «Желдорэнерго» филиал ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ». Заявка зарегистрирована Сетевой организацией 17.09.19 за № 21236д.

Заявка подана с целью увеличения ранее присоединенной мощности и изменения категории надежности объекта УЗА -204 км МН «Тихорецк-Туапсе-

1». Энергопринимающее устройство для присоединения определенно как – ТП 10/0,4 кВ для электроснабжения УЗА-204 км МН «Тихорецк-Туапсе 1». Максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 14,4 кВт при напряжении 10 кВ, в том числе: точка присоединения 1 – 7,2 кВт и точка присоединения 2 – 7,2 кВт, максимальная мощность ранее присоединенных энергопринимающих устройств составляет 5 кВт при напряжении 10 кВт по точке присоединения 1 – 5 кВт, точка присоединения 2 – 0 кВт (указанное распределение мощности является условным и может отличаться в зависимости от режимов работы сети и энеропринимающих устройств, без превышения максимальной мощности).

Сетевая организация, рассмотрев заявку, письмом от 18.09.2019 № 20232-ЖДЭ (вх. Заявителя от 26.09.2019 № 37775), сообщила Заявителю о принятии Заявки в работу и необходимости корректировки следующих сведений: наименования энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям, с учетом акта об осуществлении технологического присоединения № 1 от 05.04.2016г.; сроков проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств, распределение максимальной мощности, сроков ввода в части сведения о категории надежности электроснабжения. Также к Заявке не приложены: перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам режимной автоматики; подтверждение государственной регистрации представленного договора аренды № 21/16/2161117/0276Д от 08.12.2019.

Заявитель письмом от 08.10.2019 № ЧТН-01-23-06/27106 на № 20232и-ждэ от 18.09.2019 направил в Сетевую организацию откорректированные с учетом замечаний документы (перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной и режимной автоматики, копия договора аренды лесных участков от 08.12.2016 № 21/16/2161117/0276д с отметкой о государственной регистрации договора на 81л.), указал на отсутствие противоречий в п.п. 4, 5, 6, 7 Заявки п. 2 Правил технологического присоединения, также Заявитель указал на соответствие наименования ЭПУ отраженного в Заявке акту разграничения балансовой принадлежности от 05.04.2016 № 1.

Сведений о рассмотрении письма Заявителя от 08.10.2019 № ЧТН-01-23-06/27106 Сетевой организацией не представлено. Между тем письмо от 08.10.2019 № ЧТН-01-23-06/27106 доставлено в адрес Сетевой организации 11.10.2020 (квитанция накладной о доставке письма почтовой службой Major Express № 1422449601)

В свою очередь Сетевая организация письмом от 10.10.2019 № 22216 и-ЖДЭ (вх. Заявителя от 16.10.2019 № 40611) сообщила, что указанный в п. 4 Заявки необходимый вид технологического присоединения и его параметры (п. 5, 6, 7 и 13 Заявки) не соответствуют п. 2 Правил технологического присоединения.

Заявитель письмом от 25.10.2019 № ЧТН-01-23-06/29190 сообщил в Сетевую организацию (вх. 25.10.2019 № 6337/19) об отсутствии противоречий в п.п. 4, 5, 6, 7 Заявки п. 2 Правил технологического присоединения.

Сетевая организация письмом от 01.11.2019 № 24478 и-ЖДЭ на № чтн-01-23-06/29190 от 25.10.2019, сообщила об отсутствии возможности регламентированной Правилами технологического присоединения обращения заявителя в сетевую организацию с заявкой на одновременное изменение категории надежности и величины максимальной мощности, в связи с чем, Заявителю предложено скорректировать Заявку в части сведений о распределении величины максимальной мощности и требуемой категории надежности, также в п. 4 Заявки следует указать наименование эпу в соответствии с выданными 25.04.2016г. документами о технологическом присоединении.

В ответ на письмо от 01.11.2019 № 24478и-ЖДЭ (вх. от 06.11.2019 № 43492) Заявитель сообщил Сетевой организации о необоснованности требования корректировки Заявки в части исключения одного из оснований для ее подачи. Также указанно наименование эпу, в соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности сторон от 05.04.2016 № 1: ПКУ-201 км МН Тихорецк-Туапсе».

Сетевая организация письмом от 20.11.2019 № 25860и-ждэ на № чтн-01-23-06/31330 от 15.11.2019, в очередной раз сообщила об отсутствии правовых оснований технологического присоединения с одновременным изменением категории надежности электроснабжения и величины максимальной мощности, в связи с чем, необходимо откорректировать Заявку.

Заявитель письмом от 13.12.2019 № чтн-01-23-06/34805 на № 25860и-ждэ от 20.11.2019 сообщила Сетевой организации об отсутствии оснований для корректировки Заявки.

Письмом от 19.12.2019 № чтн-01-23-06/35390 Заявитель сообщил Сетевой организации о получении разъяснений ФАС России от 16.12.2019 № ВК110475/19, согласно которым сетевая организация не вправе отказывать в заключении договора на технологическое присоединение в связи с увеличением мощности и изменением категории надежности одновременно.

Сетевая организация письмом № 29535и-ждэ от 27.12.2019 на № чтн-01-23-06/35985 от 25.12.2019 сообщила Заявителю о принятии в работу Заявки и необходимости уточнения места расположения присоединяемых эпу в связи с разночтением сведений, указанных в Заявке и информации, содержащейся в правоустанавливающих документах.

Заявитель письмом от 22.01.2020 № чтн-01-23-06/1291 на № 29535 от 27.12.2019 сообщил Сетевой организации, что информация о месте расположения эпу указана в п. 4 Заявки.

Сетевая организация письмом от 28.01.2020 № 2015и-ждэ сообщила Заявителю о направлении в РЭК-ДЦиТ КК заявления на установление платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям ОАО «РЖД». Заявление направленно письмом № 1982и-ждэ от 28.01.2020.

Представленные в Краснодарское УФАС России Сетевой организацией сведения указывают на то, что заседание РЭК-ДЦиТ КК по вопросу рассмотрения заявления Сетевой организации об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту состоялось 26.02.2020.

РЭК-ДЦиТ КК издан Приказ от 26.02.2020 № 6/2020-Э «Об установлении платы по индивидуальному проекту за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «РЖД» заявителя АО «Черноморские магистральные нефтепроводы».

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Представленная Заявителем Заявка поименована на технологическое присоединение к электрическим сетям АО «РЖД» энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом максимальной мощности ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и первой категорией надежности, с промышленной целью использования заявленной мощности.

С учетом представленных документов, Сетевая организация должна рассматривать заявку в порядке абз. 3 п. 15 Правил технологического присоединения, в соответствии с которым сетевая организация в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

При этом Сетевая организация согласно положений абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения, в течение 3 рабочих дней обязана рассмотреть заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверить их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки должна направить заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостановить рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

С учетом представленной переписки, Сетевая организация и Заявитель осуществили переписку в порядке абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения.

При этом Сетевой организацией в письмах № 22216и-ждэ от 10.10.2019, № 24478и-ждэ от 01.11.2019, №25860и-ждэ от 20.11.2019, № 29535и-ждэ от 27.12.2019 предъявлялись требования по предоставлению сведений и документов ранее приобщенных и указанных Заявителем в Заявке.

Таким образом, Сетевая организация с даты поступления от Заявителя исчерпывающих сведений и документов в соответствии с требованиями Правил технологического присоединения, должна в порядке п. 30.1 Правил технологического присоединения в 30-дневный срок после получения дополнений к заявке направить в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному

проекту.

В соответствии с п. 30.1 Правил технологического присоединения, если присоединение энергопринимающих устройств требует строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в указанные в пункте 29 настоящих Правил инвестиционные программы на очередной период регулирования, и (или) строительства (реконструкции) генерирующего объекта, не включенного в обязательства производителей электрической энергии по предоставлению мощности, сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту (далее - заявление об установлении платы). В случае технологического присоединения к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети сетевая организация обращается в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов для расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту не позднее 15 месяцев с даты заключения соглашения о порядке взаимодействия заявителя и сетевой организации в целях выполнения мероприятий по технологическому присоединению по индивидуальному проекту (далее - соглашение о порядке взаимодействия), заключенного в соответствии с пунктом 30(1-2) настоящих Правил.

В ходе рассмотрения настоящего дела «Желдорэнерго» - филиал ООО «Энергопромсбыт» письмом от 05.06.2020 № 13345и-ЖДЭ представило копию письма Заявителя (25.12.2019 № ЧТН-01-23-06/35985) свидетельствующие о направлении Заявителем сведений по корректировке п. 6 Заявки от 17.09.19 за № 21236д.

Таким образом, ОАО «РЖД» после получения дополнительных сведений и документов к заявке (истребованы «Желдорэнерго»-филиал ООО «Энергопромсбыт» письмом от 23.12.2019 № 228899 и-ждэ и представлены АО «Черномортранснефть» письмом от 25.12.2019 № ЧТН-01-23-06/35985) направить в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, в соответствии с п. 30.1 Правил технологического присоединения.

Представленное «Желдорэнерго»-филиал ООО «Энергопромсбыт» письмом от 23.12.2019 № 228899 и-ждэ в ходе рассмотрения настоящего дела письмо от 28.01.2020 № 1982и-ждэ направленное в адрес РЭК-ДЦиТ КК, свидетельствуют о действиях Сетевой организации по направлению заявления об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, в порядке п. 30.1 Правил технологического присоединения с соблюдением установленного 30-тидневного срока,

Согласно статье 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье.

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

11.06.2020 должностным лицом Краснодарского УФАС России в отсутствие надлежащим образом уведомленных», Филиал ОАО «РЖД» Трансэнерго Северо-Кавказская дирекция по энергообеспечению, ОАО «РЖД» «Желдорэнерго» - филиал ООО «Энергопромсбыт», АО «Черномортранснефть», РЭК-ДЦиТ Краснодарского края, вынесено постановление о прекращении производства по делу № 023/04/9.21-1288/2020 об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 23.48, ч. 1 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении 023/04/9.21-1288/2020 в отношении ОАО «РЖД» прекратить, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или

опротестовано.

Заместитель руководителя управления Е.Г. Войченко