

РЕШЕНИЕ

№ 04/10/18.1-499/2023 по результатам рассмотрения жалобы

ООО «ЭНЕРГОТЕСТ» о нарушении порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства

«12» октября 2023 г. г. Москва

Комиссия по рассмотрению жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей, в составе: заместителя председателя Комиссии <...>; членов Комиссии: <...>; <...>; <...> (далее – Комиссия ФАС России);

при участии: генерального директора ООО «ЭНЕРГОТЕСТ» (далее – Заявитель) <...>; представителей ПАО «МОЭК» <...>, действующего на основании доверенности от 01.09.2023, <...>, действующей

на основании доверенности от 01.09.2023, <...>, действующего на основании доверенности от 01.09.2023, рассмотрев жалобу ООО «ЭНЕРГОТЕСТ» от 20.09.2023 № 429, направленную письмом Московского УФАС России

от 27.09.2023 № НП/40898/23 (вх. от 28.09.2023 № 147365-ЭП/23), на нарушение ПАО «МОЭК» (адрес: 119526, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 101 к. 3,

эт/каб 20/2017, ИНН/КПП: 7720518494/772901001) порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в соответствии со статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ЭНЕРГОТЕСТ» от 20.09.2023 № 429 (вх. в Московский УФАС России от 22.09.2023 № 60878-ЭП/23), направленная письмом Московского УФАС России

от 27.09.2023 № НП/40898/23 (вх. от 28.09.2023 № 147365-ЭП/23), на действия (бездействие) ПАО «МОЭК» (далее – Жалоба).

Согласно доводам Заявителя ПАО «МОЭК» предъявляет к лицу, подавшему Жалобу, документам и информации требования, не установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

В соответствии со статьей 18¹ Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) теплоснабжающей организации при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 ГрК РФ.

Так, согласно доводам жалобы, Заявителем обжалуются действия (бездействие) ПАО «МОЭК» в рамках договоров о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения.

Договор о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения является документом, предусмотренным пунктом 327 Исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5.2 ГрК РФ мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490, предусмотренным статьей 5.2 ГрК РФ.

Согласно представленным документам, Заявитель обратился в ПАО «МОЭК» с целью рассмотрения и согласования проектной документации в рамках заключенных счетов-оферт и выдачи заключения о соответствии проектной документации требованиям строительных норм и правил. Процедура согласования проектов осуществляется с целью выполнения обязательств застройщиков по договорам подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (теплоснабжения).

Таким образом, Заявителем, являющимся субъектом градостроительных отношений, обжалуются действия (бездействие) ПАО «МОЭК», при осуществлении в отношении Заявителя мероприятий, предусмотренных статьей 5.2 ГрК РФ, а также пунктом 327 Исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику

для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5.2 ГрК РФ мероприятий

при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490.

На основании изложенного Комиссия ФАС России рассматривает Жалобу

в порядке статьи 18¹ Закона о защите конкуренции.

Комиссией ФАС России в рамках рассмотрения жалобы установлено следующее.

ООО «ЭНЕРГОТЕСТ» обратилось в ПАО «МОЭК» с просьбой о рассмотрении и согласовании проектной документации с целью выдачи заключения о соответствии проектной документации требованиям строительных норм и правил, в том числе в рамках следующих заключенных счетов-оферт:

№ 10-00/21-2682 от 13.05.2021, № 10-00/22-2331 от 14.04.2022, № 10-00/22-2334

от 14.04.2022, № 10-00/22-2338 от 14.04.2022, № 10-00/23-4949 от 10.07.2023.

В свою очередь ПАО «МОЭК» направило в адрес Заявителя следующие технические заключения, содержащие в себе замечания к проектной документации: ПД-06-1123/21 от 21.09.2021, ПД-06-104922-22 от мая 2022 г., 07-1681/22

от 02.05.2022, 07-1760/22 от 12.05.2022, 07-3030/23 от 01.08.2023 (далее – Технические заключения).

При этом Заявитель не согласен с выданными техническими заключениями, считает, что ПАО «МОЭК» навязывает заключение договоров (счетов-оферт)

на оказание услуг по рассмотрению проектной документации.

Пунктом 47 Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа

к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2115 (далее – Правила № 2115), установлено, что к мероприятиям (в том числе техническим) по подключению объекта к системе теплоснабжения, выполняемые заявителем в пределах границ земельного участка заявителя, а в случае подключения многоквартирного дома - в пределах сетей инженерно-технического обеспечения многоквартирного дома, относится, в том числе разработка заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной.

В соответствии с представленными Заявителем пояснениями ООО «ЭНЕРГОТЕСТ» является проектной организацией и выполняет работы по проектированию и согласованию проектной документации с ПАО «МОЭК» в соответствии с заключенными между ООО «ЭНЕРГОТЕСТ» и застройщиками договорами (далее – договор по проектированию).

Так, ООО «ЭНЕРГОТЕСТ», в рамках исполнения обязательств, предусмотренных договорами по проектированию, разработаны проектные документации и заключены Счета-оферты с ПАО «МОЭК» с целью выдачи заключений о соответствии проектных документаций требованиям строительных норм и правил.

По результатам проверки ПАО «МОЭК» в 2021-2022 годах выданы Технические заключения, содержащие в себе замечания к проектной документации.

В соответствии с частью 5.1 статьей 18¹ Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в порядке, установленном статьей 18¹ Закона о защите конкуренции, допускается не позднее чем в течение трех месяцев со дня принятия акта и (или) совершения действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Таким образом, действия ПАО «МОЭК» до 22.06.2023 года не могут

являться предметом обжалования в рамках статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, ввиду истечения срока обжалования, предусмотренного частью 5.1 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что 10.07.2023 между ООО «ЭНЕРГОТЕСТ» и ПАО «МОЭК» заключен счет-оферта № 10-00/23-4949, в соответствии с которым ПАО «МОЭК» осуществило проверку проектной документации и выдало техническое заключение от 01.08.2023 07-3030/23, содержащее замечания к проектной документации.

В рамках рассмотрения жалобы ПАО «МОЭК» представило пояснения, в которых указало, что услуга по рассмотрению проектной документации не является регулируемым видом деятельности и оказывается на добровольной основе.

Кроме того ПАО «МОЭК» сообщило, что данная информация размещена на официальном сайте ПАО «МОЭК» (<https://www.moeek.ru/potrebitelyam/reconstruct/>), где также указано, что возможность воспользоваться указанной услугой является исключительно правом обратившегося лица, а не его обязанностью.

В случае несогласия лица, обратившегося за оказанием услуги по рассмотрению проектной документации с какими-либо из условий счета-оферты, такое лицо вправе подписать договор с протоколом разногласий или отказаться от заключения такого договора.

При этом наличие или отсутствие заключенного договора (счета-оферты) на оказание услуг по рассмотрению проектной документации не влияет на реализацию мероприятий по подключению объектов капитального строительства к системам теплоснабжения.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения жалобы, Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о предъявлении к нему требований об обязательном согласовании проектной документации с ПАО «МОЭК».

На основании изложенного, Заявителем не доказано предъявление к нему документов и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального

строительства, предусмотренных статьей 5.2 ГрК РФ.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭНЕРГОТЕСТ» на действия (бездействие) ПАО «МОЭК», выразившиеся в предъявлении требований к Заявителю, документам и информации, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: <...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>

<...>

